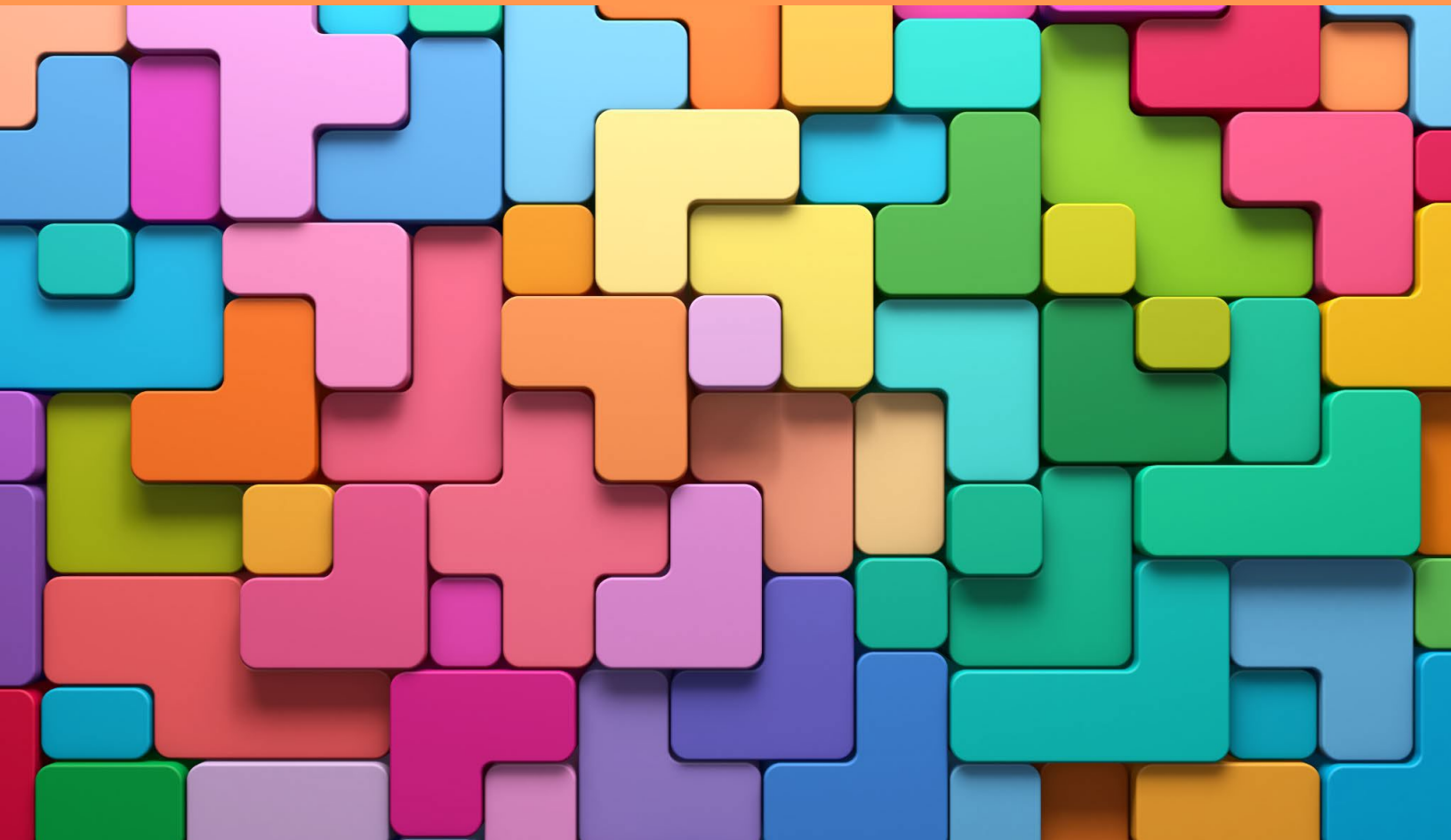


informe anual de
COMPETITIVIDAD
Panamá 2024



Competitividad: bien público, dinamizador
del desarrollo



Centro Nacional de Competitividad. INFORME ANUAL DE COMPETITIVIDAD: PANAMA 2024.
Competitividad: bien público, dinamizador del desarrollo. Panamá, septiembre de 2024.

ISBN: 978-9962-8578-2-2

Equipo técnico y de producción:

Rosemary Piper F.

Dirección general, investigadora, analista

Roger A. Durán

Investigador, analista

Juan D. Tapia

Investigador, analista

Las opiniones, análisis y conclusiones expresadas por los autores no necesariamente reflejan el punto de vista de la Junta de Síndicos, del Directorio Ejecutivo ni de los donantes del Centro Nacional de Competitividad (CNC).

Este documento puede reproducirse, descargarse o imprimirse libremente para fines no comerciales. Si se utiliza el contenido en algún documento, presentación u otro medio, deberá citarse la fuente.

El CNC reconoce y agradece el apoyo del Ministerio de Economía y Finanzas para la realización de este trabajo.

ÍNDICE

Introducción.....	5
Resumen Ejecutivo.....	6
Dónde Estamos.....	9
Nivel Nacional.....	10
Producto Interno Bruto.....	10
Productividad.....	11
Pobreza.....	13
Mercado Laboral.....	14
Informalidad.....	17
Deuda.....	19
Educación.....	21
Inflación.....	23
Proyecciones Económicas.....	25
Nivel Subnacional.....	26
Producto Interno Bruto.....	27
Desempleo.....	29
Informalidad.....	29
Educación.....	30
Pobreza.....	31
El Estado del Desarrollo Provincial.....	33
Índice de Competitividad Provincial de Panamá.....	36
Así Nos Ven.....	45
Informe Futuro del Crecimiento-WEF.....	47
Índice de Calidad Institucional (ICI).....	50
Índice de Complejidad Económica (ICE).....	51
Índice de Desarrollo de Banda Ancha (IDBA).....	52
Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico (EGDI).....	53
Índice de Desarrollo Humano.....	54

Índice de Desempeño Ambiental (EPI)	55
Índice de Desempeño Logístico.....	56
Índice de Estado de Derecho	58
Índice de Libertad Económica	59
Índice de Percepción de la Corrupción	60
Índice de Preparación de Red (NRI)	61
Índice de Progreso Social.....	63
Índice Global de Crimen Organizado (IGCO).....	64
Índice Global de Innovación.....	66
Índice Nacional de Contexto Empresarial (NECI).....	67
Otros informes	69
El Camino Hacia la Mejora en la Competitividad	73
La Estrategia Nacional de Competitividad (ENC).....	74
El FNC, la ENC y el Engranaje	79
Bibliografía.....	81



Introducción

La competitividad de un país se refiere a su capacidad para generar prosperidad y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos, aprovechando de manera eficiente sus recursos, talento humano e infraestructura. Es un concepto que engloba factores como la productividad, la innovación, la calidad de las instituciones, el entorno económico y la educación, entre otros. Un país competitivo es capaz de atraer inversiones, crear empleos de calidad, producir bienes y servicios de manera eficiente, y competir exitosamente en el mercado global, todo ello de manera sostenible en el tiempo. Ella es un elemento esencial para el desarrollo económico sostenible en un mundo globalizado.

En este contexto, este tercer Informe Anual de Competitividad de Panamá tiene como objetivo proporcionar un análisis detallado sobre el estado actual del país en términos de su competitividad, tanto a nivel nacional como subnacional; y en su comparación relativa en el contexto global, en especial con la región de Latinoamérica. Este informe, en su versión 2024, se presenta como una herramienta para identificar los retos y oportunidades que enfrenta Panamá, y su capacidad para integrarse de manera exitosa en la economía mundial.

El enfoque del presente Informe destaca la competitividad como un bien público, es decir, como un motor del desarrollo económico que es responsabilidad de, y beneficia a toda la sociedad. Esta visión subraya la necesidad de implementar políticas públicas que promuevan el bienestar general y mejoren las condiciones de vida a través del fortalecimiento de las instituciones, la mejora del capital humano, la infraestructura y la innovación.

El Centro Nacional de Competitividad (CNC) se ha encargado de recopilar y analizar datos clave sobre diferentes indicadores económicos, sociales y ambientales, con el propósito de ofrecer una visión integral del desempeño competitivo del país.

Además de un análisis a nivel nacional, el informe también se adentra en las disparidades regionales, señalando la concentración económica en la región interoceánica y la necesidad urgente de políticas inclusivas que fomenten el desarrollo equilibrado entre las provincias. El informe apunta a la Estrategia Nacional de Competitividad, cuya construcción está en proceso, para no solo fortalecer los sectores económicos más dinámicos, sino también promover una mayor equidad territorial, que garantice el acceso a oportunidades y recursos en todas las regiones del país.

En definitiva, el *Informe Anual de Competitividad de Panamá 2024* tiene como finalidad servir de guía para la formulación de políticas públicas más efectivas, basadas en evidencia y datos actualizados. Su propósito es impulsar un crecimiento económico que sea inclusivo y sostenible, y que transforme la competitividad en un motor de desarrollo para todos los panameños.

Resumen Ejecutivo

El Informe Anual de Competitividad de Panamá 2024 muestra una visión integral sobre el estado actual de la competitividad, destacando tanto los avances como los desafíos que enfrenta el país en su desarrollo económico y social en función a los resultados que se desprenden de los principales indicadores nacionales, provinciales, así como de índices internacionales.

Considerando que la competitividad es un bien público, esencial para el bienestar y progreso de toda la sociedad; y, a la luz de los análisis que presenta, en el Informe se proponen una serie de líneas generales de acción que podrían fortalecer las capacidades del país para mejorar su desempeño a nivel global y regional.


En el plano nacional, y en términos de crecimiento económico, Panamá presentó en 2023 una tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del 7.3%, impulsada por sectores clave como la construcción, el comercio y los servicios financieros. No obstante, algunos sectores mostraron un rendimiento negativo, destacando la necesidad atender las nuevas demandas o externalidades de estos. Además, diversificar la economía por el potencial que se tiene en otras áreas y evitar la concentración en pocas actividades, así como fortalecer aquellos sectores vulnerables, son líneas que deben continuarse trabajando.

En el plano subnacional, se documentan las grandes disparidades que persisten y que, con una atención focalizada en la diversidad tanto de recursos como estado de desarrollo, a partir de información que se desprende, por ejemplo, del Índice de Competitividad Provincial de Panamá, pudiesen orientarse mejor las políticas públicas inclusivas para ir reduciendo las brechas entre la región interoceánica, cuya concentración económica se mantiene en un 85%, y el resto del país.

En cuanto a la productividad, el Informe muestra que la recuperación económica postpandemia ha sido desigual. Aunque el empleo y el capital han contribuido al crecimiento del PIB, la productividad ha registrado resultados mixtos. Es fundamental mejorar la eficiencia y la innovación tecnológica para asegurar un crecimiento sostenible en el futuro.

El mercado laboral sigue enfrentando retos importantes, con una tasa de desempleo del 7.4% y un alto nivel de informalidad laboral, que afecta al 47.4% de la población ocupada. Las mujeres y los jóvenes son los grupos más vulnerables en este aspecto, con tasas de desempleo y empleo informal superiores al promedio nacional. El Informe sugiere la implementación de políticas que fomenten la inclusión laboral y reduzcan la precariedad.

El nivel educativo continúa siendo una preocupación, ya que aunque el promedio de escolaridad ha aumentado a 11.7 años, la calidad del aprendizaje ha disminuido. Esto afecta directamente la productividad y la capacidad del país para competir en una economía global basada en el conocimiento y potenciar la infraestructura tecnológica disponible, aspecto que



se evidencia en varios de los índices estudiados. Es esencial una mejora en la calidad educativa, particularmente en las áreas rurales y menos favorecidas del país.

El Informe también subraya el crecimiento de la deuda pública, que alcanzó el 56.4% del PIB en 2023, lo que representa un reto importante para la sostenibilidad fiscal. La falta de políticas fiscales adecuadas ha llevado a que las agencias calificadoras rebajen la calificación de crédito del país, lo que afecta la capacidad de atraer inversiones y financiamiento a largo plazo.

La sección "Así nos ven" del Informe refleja la posición de Panamá en los principales índices internacionales, particularmente aquellos cuyos resultados impactan en áreas claves para el desarrollo competitivo que, al tapiz del modelo analítico de la futura Estrategia Nacional de Competitividad, se verían impactados. En el conjunto de índices seleccionados, el país ha experimentado un rendimiento mixto y moderado en los principales escalafones globales, con mayor tendencia a la mejora en el contexto de la región de Latinoamérica y el Caribe (LAC). Sin embargo, sigue enfrentándose a retos en comparación con otros países de la región como Uruguay, Chile y México. Uno de los índices a los que se le estará dando seguimiento por su afinidad con la competitividad en lo que respecta a trámites gubernamentales es el B-Ready del Banco Mundial, que reemplazó al Doing Business, pero a la fecha de cierre de este informe aún no está disponible.

El análisis de estos índices sugiere que, aunque Panamá ha logrado mejoras en áreas como la infraestructura y el entorno digital, persisten retos significativos en términos de innovación, diversificación económica y gobernanza. Las recomendaciones del informe incluyen fortalecer el capital humano y mejorar la calidad institucional para fomentar un crecimiento inclusivo y sostenible.

En la sección "El camino hacia la mejora de la competitividad" se presenta un resumen de la estructura para una Estrategia Nacional de Competitividad que se construye por vez primera a partir del trabajo y reflexiones colectivas previas, pero recientes incluyendo el XVI Foro Nacional para la Competitividad (octubre de 2024); así como con los aportes de las nuevas autoridades del Gobierno Nacional es un esfuerzo público-privado por lograr avances en la competitividad de Panamá.

En conclusión, el Informe representa la línea base para el seguimiento a los resultados de los esfuerzos que se realizan en este nuevo quinquenio gubernamental para la mejora de la competitividad y subraya la importancia de seguir avanzando en políticas inclusivas, de desarrollo productivo y basadas en la innovación, con miras a posicionar a Panamá como un líder regional en competitividad. Solo así podrá lograr un crecimiento económico inclusivo y sostenible que genere un amplio nivel de bienestar social.

Dónde Estamos

Para establecer la situación actual del país se consideran y analizan los principales indicadores económicos y sociales, tanto a nivel nacional como subnacional. Este enfoque nos permite obtener una visión integral del desempeño y estado de bienestar como nación y en las diferentes provincias. La información permite identificar dónde son necesarias intervenciones para impulsar la competitividad y el desarrollo sostenible.



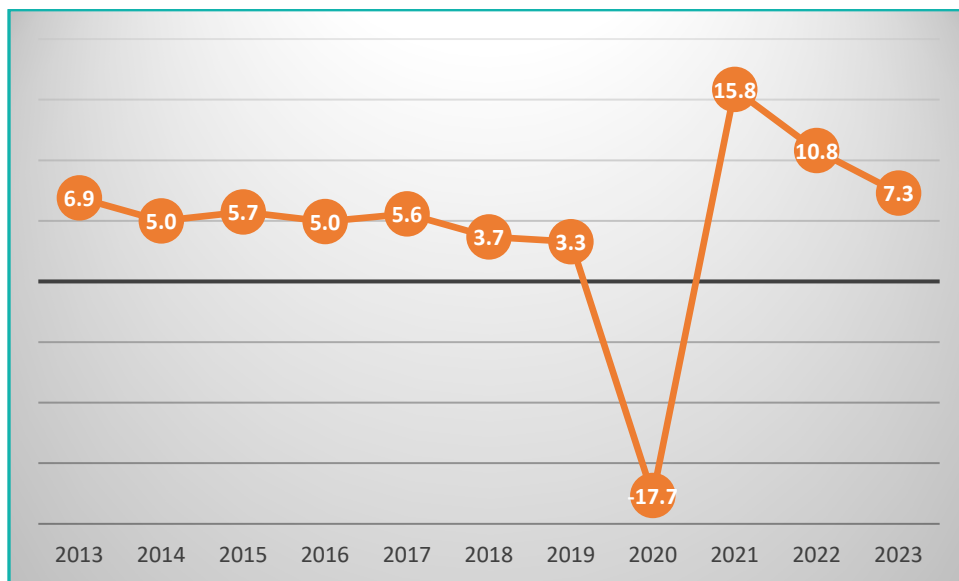
Nivel Nacional

Producto Interno Bruto

En 2023, la economía panameña mostró un notable desempeño, creciendo muy por encima de todos los países de la región latinoamericana (2.1%) al registrar un crecimiento del 7.3% en su Producto Interno Bruto (PIB), es decir, un aumento de B/. 5,374.1 millones con relación al año precedente. Este crecimiento llevó el PIB a alcanzar un valor de B/. 78,823.4 millones.

El crecimiento fue impulsado por varios sectores clave de la economía en los que, asociados a las actividades internas, se tienen la construcción que destacó con un incremento del 36.7%; y el comercio al por mayor y menor que experimentó un crecimiento significativo del 7.3%, impulsado principalmente por las ventas de combustible. La industria manufacturera, transporte, servicios financieros, electricidad, inmobiliarias y empresariales, entre otras, también mostraron un desempeño positivo. Sin embargo, en caso contrario están Otras actividades de servicios, información y comunicación, suministro de agua, entre otras actividades que disminuyeron.

Gráfica 1. Evolución del crecimiento económico (años 2014-2023)



Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Entre las actividades vinculadas al plano internacional mostraron crecimiento el Canal de Panamá, transporte aéreo, y las reexportaciones de la Zona Libre de Colón. Mientras que los ingresos generados por las actividades de minas y canteras relacionadas con la exportación de cobre y sus concentrados disminuyeron.

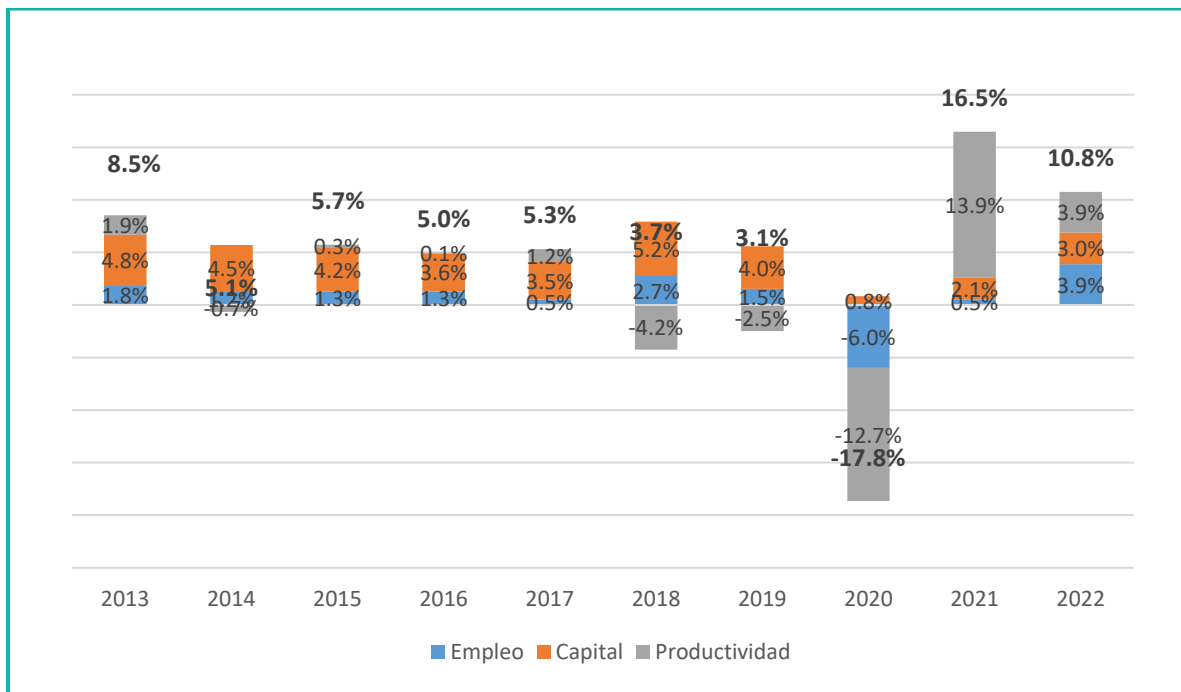
Productividad

Para la medición de la productividad, el modelo de Solow aplica un método que pretende explicar cómo crece la producción nacional de bienes y servicios donde el aumento del PIB se explica por la acumulación de los factores de producción, es decir, por la inversión en capital, el crecimiento del empleo y la productividad total de los factores (PTF), que mide la eficiencia con la que se combinan estos factores durante el proceso productivo. Esta interacción determina el incremento del PIB.

Este enfoque descompone el crecimiento económico en los aportes del empleo y el capital, y lo que queda después de restar estos factores al crecimiento del PIB es atribuido a la productividad o PTF. La productividad tiene un papel crucial en el crecimiento económico, ya que, a diferencia del capital y el empleo, no tiene límites físicos en su capacidad para incrementar la producción. En lugar de depender de la cantidad de recursos, la productividad está vinculada a la eficiencia y la innovación tecnológica.

El análisis de la contabilidad del crecimiento económico de Panamá entre 2013 y 2022, como se muestra en el gráfico, evidencia que la suma de los aportes del empleo, capital y productividad refleja el crecimiento del PIB del país. Esta información es esencial para la toma de decisiones, aunque es necesario disponer de estadísticas más oportunas para un análisis continuo y actualizado (la última cifra disponible corresponde al 2022, publicada en 2024).

Gráfica 2. Contribución de los factores al crecimiento del PIB (años 2013-2022)



Fuente: elaboración propia del CNC con datos del INEC.

En los últimos años, el crecimiento económico se ha desacelerado, en parte debido a la caída del capital físico y de la productividad, junto con una ralentización del empleo, afectado por cambios estructurales en el mercado laboral. Las bajas en la calidad educativa y la falta de formación adecuada para responder a las demandas del mercado laboral han sido factores determinantes. Estos cambios también reflejan una transformación en el patrón de crecimiento económico del país, junto con restricciones en el sistema laboral.

La relación entre productividad y crecimiento económico es evidente. Por ejemplo, mientras el crecimiento pasó del 5.3% en 2017 al 3.3% en 2019, la productividad cayó de 1.2% a -4.2% en 2018 y -2.5% en 2019. En estos años, el crecimiento se debió principalmente a la inversión en capital físico y a la creación de empleo, ya que la productividad, en lugar de contribuir, fue negativa.

Es importante mencionar que el 2020 fue un año atípico debido a la pandemia de la COVID-19, que provocó una contracción económica del 17.8%. El único factor que contribuyó positivamente fue la inversión en capital físico, impulsada por proyectos de infraestructura para enfrentar la crisis sanitaria y otros proyectos. El 2021 también fue un año inusual, con un crecimiento del 16.5% como efecto rebote de la recesión de 2020. La productividad aportó un 13.9% en 2021, pero este dato debe considerarse con precaución, ya que refleja una combinación de factores atípicos que no se le puede atribuir a la productividad o eficiencia.

Para el año 2022, el crecimiento económico comienza a bajar su ritmo acelerado, mostrando una estabilización y las cifras más reales de la economía panameña. No obstante y con un efecto favorable, se aprecia como los factores que contribuyen al crecimiento tienen una proporción similar: empleo aportó el 3.9%, capital 3.0% y la productividad o eficiencia fue de 3.9%. Esto quiere decir, cada factor está contribuyendo de manera equilibrada al crecimiento del PIB. En otras palabras, la economía panameña está avanzando no solo por un aumento en la inversión de capital o en el empleo, sino también por mejoras en la eficiencia y el progreso tecnológico. Esta distribución equilibrada sugiere un desarrollo más estable, en el que la productividad y la tecnología están desempeñando un papel tan importante como el trabajo y la inversión en capital. Sin embargo, existe el espacio para mejorar la productividad, dado que su contribución debería crecer más que los otros factores en el largo plazo para registrar un crecimiento robusto y sostenible.

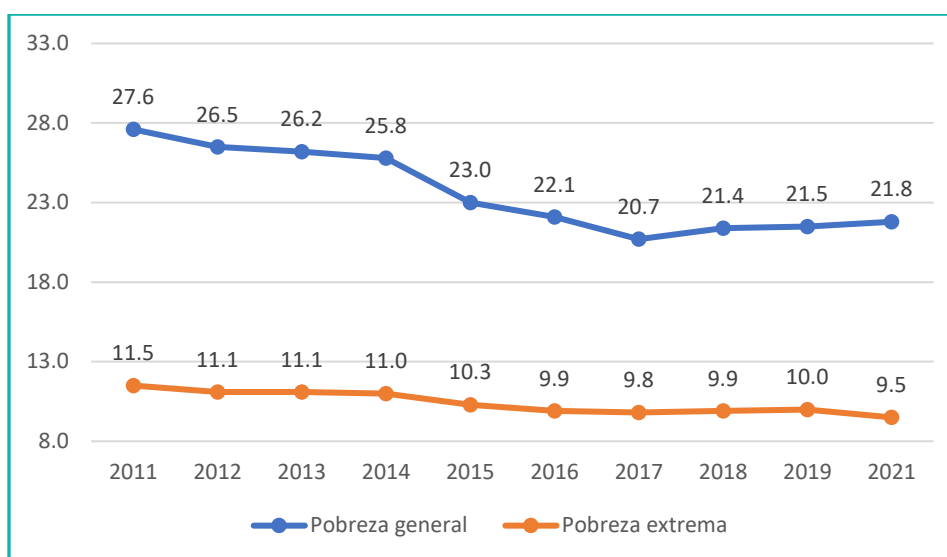
Según los informes de World Development Report 2023 del Banco Mundial y Going for Growth 2023 de la OCDE mediante reformas estructurales, innovación tecnológica, infraestructura moderna (logística y digitales), acceso al financiamiento, reformas laborales, inversión en capital humano y fortalecer instituciones, se mejoraría la productividad.

Pobreza

En este apartado, las cifras oficiales más recientes disponibles datan de 2021 (MEF)¹ por lo que se reitera el análisis anterior.

Entre 2011 y 2019, Panamá logró reducir de manera significativa los niveles de pobreza, tanto general como extrema. La pobreza general disminuyó del 27.6% al 21.5%, mientras que la pobreza extrema pasó del 11.5% al 10%. Sin embargo, para 2021, después del impacto de la pandemia, la pobreza general aumentó ligeramente, alcanzando el 21.8%, lo que representó un incremento de 0.3 puntos porcentuales en comparación con 2019, y afectando a 971,135 personas cuyos ingresos no eran suficientes para adquirir una canasta básica de alimentos y otros bienes y servicios. Por su parte, la pobreza extrema se redujo al 9.5%, un descenso de 0.5 puntos porcentuales, lo que implica que 422,532 personas no alcanzaron el ingreso necesario para cubrir al menos la canasta básica de alimentos. Esta disminución en la pobreza extrema fue impulsada principalmente por los programas sociales implementados durante la pandemia, especialmente el programa Panamá Solidario, que brindó apoyo a las familias más vulnerables afectadas por la crisis sanitaria.

Gráfica 3. Evolución de la tasas de pobreza general y extrema (años 2011-2021)



Fuente: elaboración propia del CNC con datos del MEF.

Panamá enfrenta desafíos estructurales en materia de pobreza y desigualdad, que se manifiestan en múltiples dimensiones, como el acceso desigual a la educación, la salud, y la infraestructura básica. A estos desafíos se suma la debilidad de los sistemas de protección

¹ A efectos del proceso evolutivo de la pobreza, en 2020 no se efectuó la medición a falta de la realización de la Encuesta de Hogares (INEC).

social, que han mostrado limitaciones para responder eficazmente a las necesidades de la población más vulnerable.

Es crucial la implementación de políticas públicas adecuadas y oportunas que no solo refuercen los sistemas de protección social, sino que también promuevan la inclusión económica y social de los grupos más vulnerables. Estas políticas deben enfocarse en la creación de empleo formal, la mejora de la calidad educativa, y el acceso equitativo a servicios esenciales. Estas estrategias deben estar alineadas con un enfoque de desarrollo inclusivo y sostenible, garantizando que los beneficios del crecimiento económico lleguen a todas las regiones del país, reduciendo las disparidades territoriales y fomentando una mayor equidad social, tomando en cuenta el uso eficaz de los recursos provenientes de los fondos de descentralización para que sean invertidos en proyectos de desarrollo comunitario.

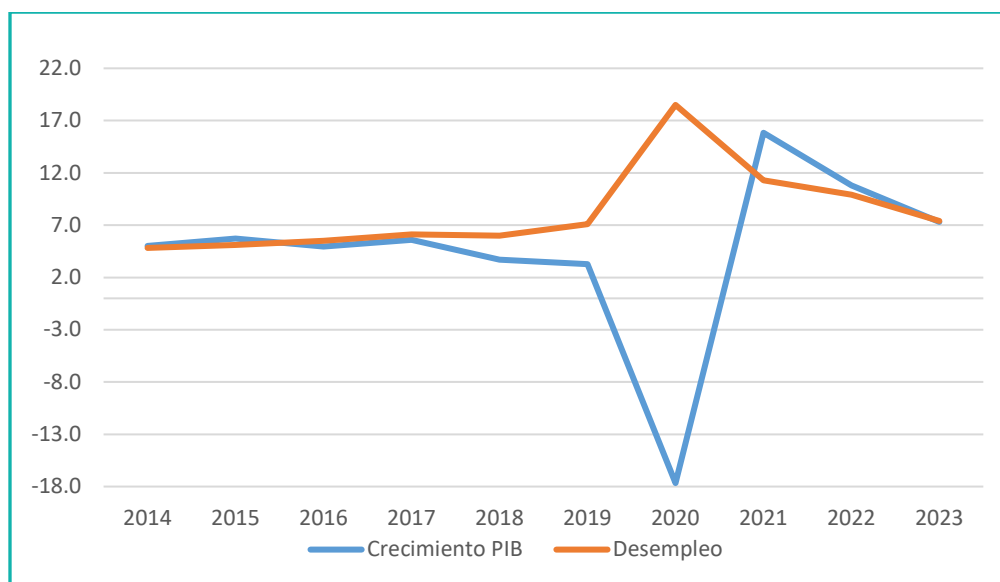
Mercado Laboral

El Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) realizó en agosto de 2023 la Encuesta de Mercado Laboral, siendo uno de sus objetivos, la medición del mercado laboral. Esta muestra que la tasa de participación, o sea, el porcentaje de la Población Económicamente Activa (PEA), se mantuvo muy similar al año anterior, con una tasa de 62.4%, variando en +0.1 puntos porcentuales (pp) que equivale a 44,625 personas más. En países desarrollados, esta tasa de participación u oferta laboral está por encima del 70% lo que indica que todavía existen algunos desafíos para robustecer el mercado del trabajo.

La población desocupada a nivel nacional fue de 155,625 personas, equivalente a una tasa de 7.4% de desempleo. Ello denota la reducción considerable de 2.5 pp o, en otras palabras, 47,628 personas menos en condición de desempleadas en comparación con la medición anterior producto del avance en la recuperación económica del país. Sin embargo, la tasa aún está por encima de los niveles previos a la pandemia reflejando que aunque hay una mejora el mercado laboral, sigue sin absorber en mayor proporción a la mano de obra disponible para participar en la producción de bienes y servicios.

Desde el ámbito de la ubicación, la situación de los desocupados en el área urbana es de 8.5% y en el área rural de 4.4%. Ambas tuvieron disminución de 3.2 pp y 0.6 pp, respectivamente, con relación a la medición anterior.

Gráfica 4. Crecimiento económico Vs. tasa de desempleo (años 2014-2023; en porcentaje)



Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Considerando el género, hombres y mujeres mostraron decrecimiento en los porcentajes de desocupación, para los hombres en 2.8 pp y para las mujeres en 2.1 pp, es decir, 33,085 hombres y 14,543 mujeres. La tasa de desocupación se sitúa en 6.0% la masculina y la femenina en 9.4%, haciéndose notable la brecha de género. Las mujeres suelen tener tasas de participación laboral más bajas y tasas de desempleo más altas debido a los problemas estructurales asociados, por ejemplo, a la falta de políticas adecuadas de apoyo, como guarderías accesibles, flexibilidad laboral y programas de inclusión que fomenten su entrada y permanencia en el mercado de trabajo.

Dentro de los desocupados, el desempleo juvenil sigue persistiendo ya que, entre la población joven cuya edad oscila entre 15 y 29 años se registra un 15.4% equivalente a 85 mil jóvenes que representan el 54.3% de los desocupados del mercado laboral. Nuevamente, en el caso de las mujeres, la situación se agrava registrando una tasa de 19.6%. Esta población juvenil enfrenta barreras que dificultan su acceso al empleo formal, como la falta de experiencia laboral, la falta de capacitación adecuada, y la desconexión entre la educación y las demandas del mercado laboral.

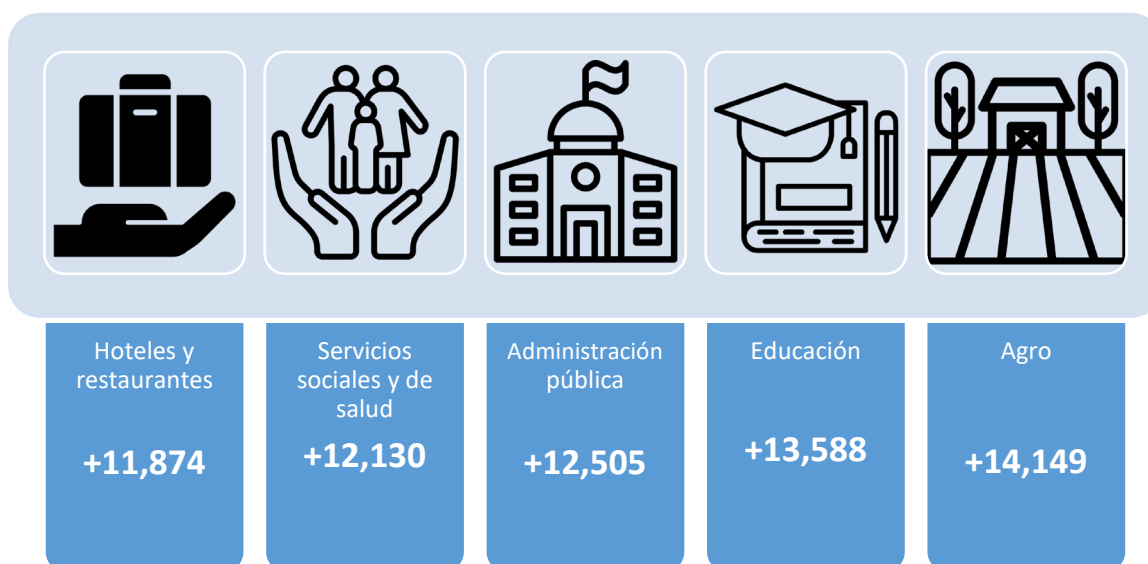
En cuanto a la población ocupada de Panamá fue de 1,938,616 personas, representando un incremento de 92,253 personas respecto al año anterior, decir, un incremento de 5%.

El 23.9% de la población ocupada eran jóvenes de 15 a 29 años, mientras que el 62.1% tenía entre 30 y 59 años, y el 14.0% tenía 60 años o más. Este dato indica una significativa participación de la juventud en el mercado laboral, aunque esto no necesariamente refleje empleos de alta calidad o estables.

Las actividades con mayores aumentos en los números de ocupados se dieron en las actividades: agropecuarias; educación; administración pública; servicios sociales y de salud; y hoteles y restaurantes, que son las que muestran una recuperación del empleo en el mercado laboral y representan el 70% del empleo recuperado.

Por el lado opuesto, las actividades que mostraron reducciones importantes con relación a la medición anterior están: comercio con 7,705 plazas, otras actividades de servicios con 6,573 plazas y transporte, almacenamiento y correos con 1,472 plazas menos.

Ilustración 1. Actividades económicas con mayor recuperación en la ocupación (abril 2022 Vs. agosto 2023)



Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Al considerar las categorías en la ocupación, las personas ocupadas se distribuyen entre: empleados de la empresa privada (44%), seguido de trabajador por cuenta propia (31%), trabajadores del gobierno (17%), el trabajador familiar (personas que trabajaron en forma regular en un negocio o empresa de un miembro de su familia, sin recibir salario o sueldo) (5.1%), y el patrono o dueño (2.9%).

Por categoría en la ocupación, los empleados crecieron en 7%, donde el empleo privado fue el que mayormente aportó a la generación de empleos con un incremento de 59,527 puestos, seguido de los empleados del gobierno que se incrementaron en 18,365. De los ocupados que no son empleados, la categoría de los patronos (dueños) en 9,118 y los

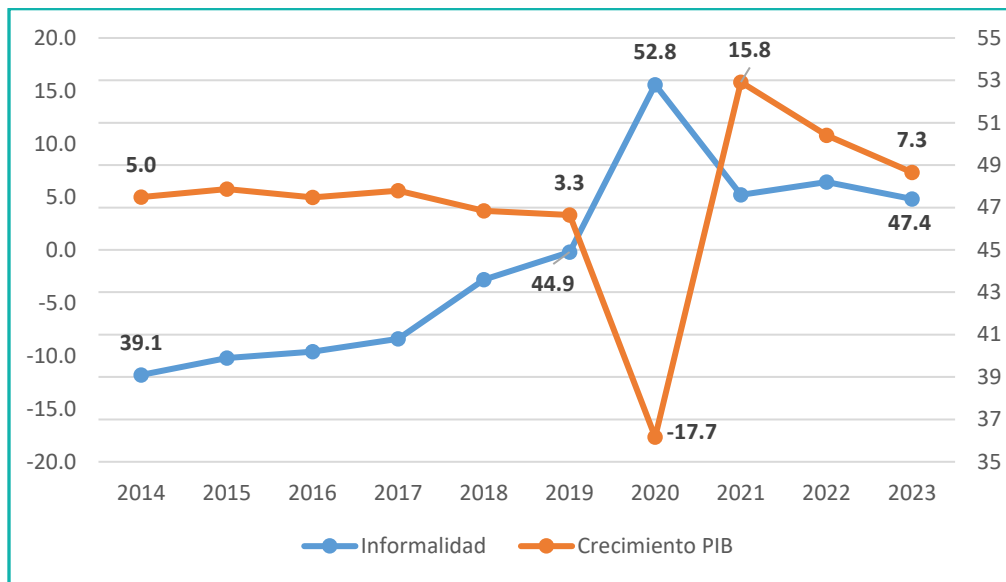
trabajadores familiares aumentaron en 10,006. La única categoría que decreció fue cuentas propias o independientes disminuyó en 4,611.

Informalidad

La cantidad de personas con empleos informales no agrícolas o con trabajos con algún grado de precariedad asciende a 765,152 personas informales, lo que equivale a que aproximadamente 47 de cada 100 ocupados o el 47.4% de informalidad en el mercado laboral. Aunque se registra una disminución con relación al año previo, representa un nivel muy alto y demuestra la precariedad de la fuerza laboral que no cuenta con acceso a seguridad social ni a contratos formales. Este indicador muestra un aumento de 27,230 personas o 3.7% en comparación con abril de 2022; y afectó más a los hombres (48.3%) que a las mujeres (46.3%),

Sin embargo, es importante destacar una señal positiva: el empleo formal creció por encima del empleo informal.

Gráfica 5. Crecimiento económico Vs. informalidad (años 2014-2023; en porcentaje)



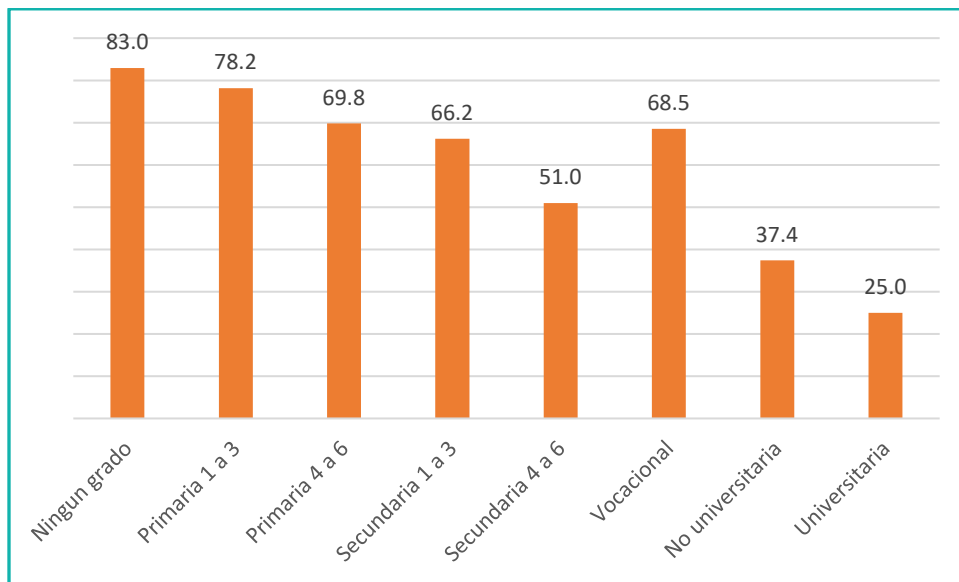
Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

La gráfica anterior muestra el comportamiento del crecimiento económico y la informalidad, la teoría económica sugiere que existe una relación inversa entre las dos variables, como se muestra en la mayoría de los años, es decir, a medida que el crecimiento económico aumenta, los niveles de informalidad disminuyen, ya que se generan más empleos formales. Según esta teoría, a medida que una economía crece y se desarrolla, los recursos (incluyendo la mano de obra) se trasladan del sector informal al sector formal. Este proceso de

transformación estructural reduce la informalidad laboral, ya que el sector formal ofrece mejores condiciones laborales y mayor productividad. Sin embargo, al no tener el comportamiento mencionado, quiere decir, que existen problemas estructurales o cuellos de botellas que dificultan dicha formalización, como es la educación, la facilidad en los trámites (impuestos, registros, cuotas de la CSS), los costos y requisitos para la formalización, y el conocimiento de la población sobre los beneficios de ser formal.

En materia de informalidad, el nivel educativo parece representar una variable que incide en el estar o no en la informalidad ya que las personas con niveles educativos más bajos (educación primaria o sin educación formal) tienen una mayor probabilidad de estar en la informalidad, mientras que aquellas con niveles educativos más altos (educación secundaria completa, educación técnica o universitaria) tienen más probabilidades de estar en empleos formales. En la siguiente grafica se demuestra que a mayor nivel educativo los niveles de informalidad son menos.

Gráfica 6. Informalidad según nivel educativo (año 2023)



Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Deuda

Al 31 de diciembre de 2023, la deuda pública del Sector Público No Financiero (SPNF) ascendía a B/. 47,025.4 millones. Este monto representa el total de obligaciones financieras contraídas con organismos multilaterales, acreedores y fuentes privadas internacionales (85%), así como el financiamiento interno (15%) proveniente de fuentes privadas y del sector público (bancos oficiales). Además, el costo del servicio de la deuda (intereses y amortizaciones) ha aumentado, presionando el presupuesto público. Esto implica que un porcentaje significativo de los ingresos del Gobierno se destina al pago de la deuda, lo que reduce la capacidad de inversión en áreas críticas como educación, salud, e infraestructura.

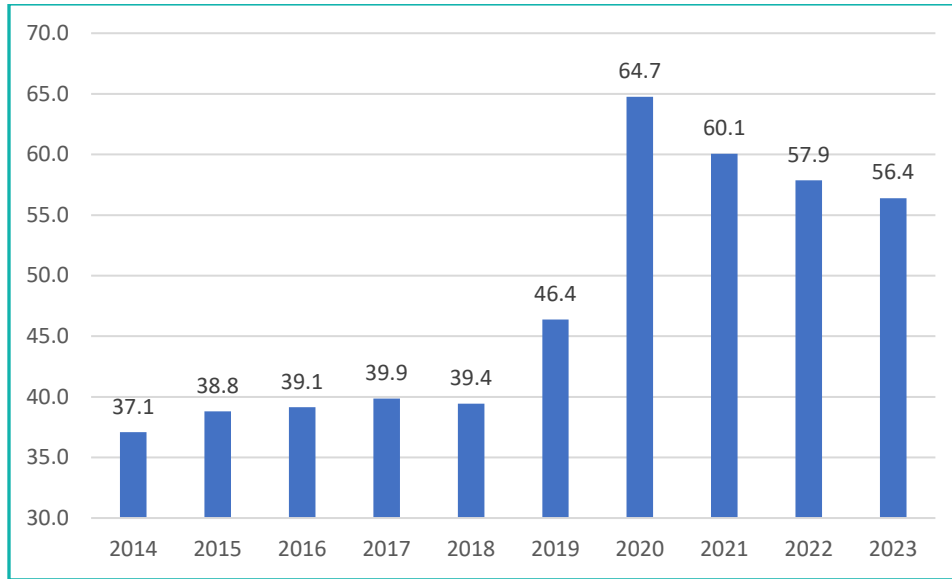
La gráfica a continuación muestra la evolución de la relación Deuda Pública/PIB durante el periodo 2014-2023. Entre los años 2014-2019 se muestra un aumento en casi todos los años, pero para el 2020, este coeficiente aumentó significativamente en 18.3 puntos porcentuales, situándose en 64.7%. Desde entonces, el coeficiente ha mostrado una tendencia a la baja, alcanzando un 56.4% al cierre de 2023, lo que representa una disminución de 8.3 puntos porcentuales en comparación con 2020.

Este indicador es crucial para las agencias calificadoras de riesgo y los mercados financieros internacionales, ya que un mayor porcentaje del coeficiente suele interpretarse negativamente. No obstante, se consideran otras variables para evaluar la salud financiera y el riesgo país de las economías.

En este mismo sentido, Panamá perdió su grado de inversión en marzo de 2024, cuando la agencia Fitch Ratings degradó la calificación soberana del país de BBB- a BB+, lo que lo colocó en categoría de especulativo o "grado de no inversión". Las principales razones detrás de esta degradación fueron los crecientes déficits fiscales, un creciente endeudamiento, un insostenible tamaño del Estado (planilla), sumados a la interrupción de la operación de la mina de Cobre Panamá, que representa una parte significativa del PIB (aproximadamente el 5%) y las exportaciones (7% de los ingresos externos); el impacto que esto tendría sobre los ingresos fiscales, especialmente las regalías que se estimaban en 0.5% del PIB y el posible costo por el arbitraje, aunado a la crisis de la CSS.

Además, Moody's ya había degradado la calificación de Panamá a Baa3 en noviembre de 2023, citando preocupaciones similares como la falta de políticas eficaces a los retos fiscales, temas de gobernanza y relacionadas con el impacto económico de las protestas y la parálisis en la operación minera. S&P Global también ajustó su perspectiva de estable a negativa, manteniendo a Panamá en el borde inferior del grado de inversión, pero advirtiendo sobre los riesgos fiscales y sociales que el país enfrenta. Estas acciones reflejan la creciente preocupación por los desafíos fiscales y de gobernanza que Panamá debe resolver para recuperar su credibilidad y grado de inversión.

Gráfica 7. Relación deuda pública/PIB nominal (años 2014-2023; en porcentaje)

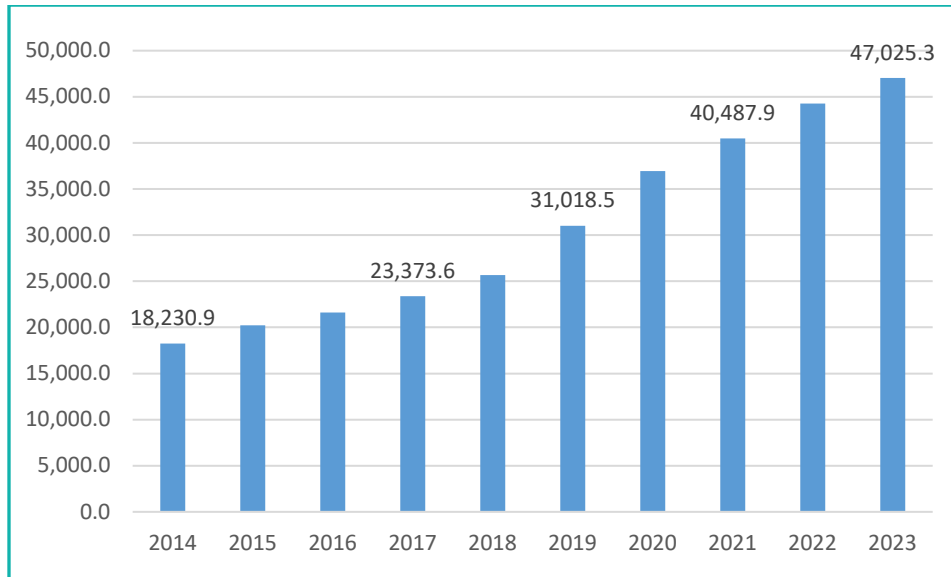


Fuente: elaboración del CNC con datos del MEF.

Al comparar con algunos países de la región y del mundo, se observa que en ciertos casos esta relación supera incluso el 100%. Tal es el caso de Singapur y Estados Unidos, naciones desarrolladas y altamente competitivas a nivel global. No obstante, ambos países mantienen las calificaciones más altas otorgadas por las tres principales agencias de riesgo soberano (Moody's, S&P y Fitch). Por lo tanto, el incremento del indicador Deuda/PIB no implica, de manera automática, una situación crítica.

La situación de la deuda pública del sector público no financiero de Panamá en la última década muestra un nivel de endeudamiento creciente que requiere una gestión cuidadosa y reformas fiscales estratégicas. Aunque el país tiene capacidad para manejar su carga de deuda en el corto plazo, los riesgos de sostenibilidad a mediano y largo plazo deben ser abordados mediante políticas fiscales responsables, mejoras en la eficiencia del gasto público, recaudación fiscal y estrategias de financiamiento innovadoras. Los riesgos de no tomar las medidas necesarias serían, que sigan aumentando las tasas de interés y riesgos de refinanciamiento con costos más elevados.

Gráfica 8. Gráfica 6. Evolución de la deuda pública SPNF (años 2014-2023)



Fuente: elaboración del CNC con datos del MEF.

Según las Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2024 de la CIAT, la CEPAL, el BID y la OCDE, en 2022, la recaudación tributaria como porcentaje del PIB de Panamá fue del 13.1%, mejorando la recaudación del año 2021 que fue de 12.7%. Pero, al comparar ese resultado con los de otras regiones se tiene que el promedio de ALC fue del 21.5% y el promedio de la OCDE fue del 34.1%, Panamá se encuentra por debajo de los promedios y del estándar internacional en cuanto a recaudación.

Mejorar la eficiencia de la recaudación tributaria en Panamá contribuiría no solo a disponer de mayores ingresos, sino también contar con recursos para hacerle frente a la deuda.

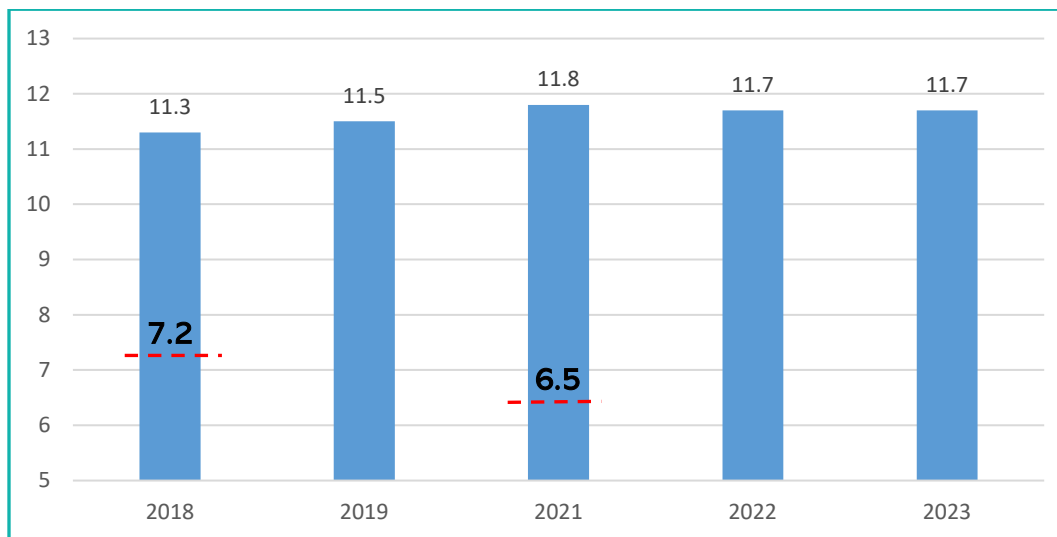
Educación

La educación es un motor esencial del crecimiento económico, ya que mejora la productividad laboral y fomenta la innovación. Según el Banco Mundial, los países con sistemas educativos sólidos tienden a tener economías más dinámicas y resilientes. La educación proporciona a los individuos las habilidades necesarias para participar en el mercado laboral, adaptarse a nuevas tecnologías, y contribuir al desarrollo económico a través de la innovación y la creatividad. También, es una herramienta poderosa para reducir la pobreza y la desigualdad. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), señala que las personas con mayor nivel educativo tienen más posibilidades de conseguir empleos bien remunerados, lo que contribuye a reducir las disparidades de ingresos y a mejorar la movilidad social. Una educación de calidad y accesible para todos es esencial para romper el círculo de pobreza y proporcionar igualdad de oportunidades.

Existen disparidades significativas en el acceso a una educación de calidad entre las áreas urbanas y rurales, así como entre diferentes grupos socioeconómicos. La CEPAL señala en su informe Panorama Social de América Latina 2023, que las comunidades indígenas y rurales en Panamá enfrentan barreras considerables en términos de infraestructura escolar, acceso a docentes calificados y materiales educativos, lo que prolonga las desigualdades en el aprendizaje y las oportunidades laborales futuras.

En Panamá, el promedio de escolaridad, es decir, los años que la población pasa en el sistema educativo, fue de 11.7 años en 2023. Al comparar con las cifras de 2018, observamos un incremento en los años de escolaridad promedio (+0.4 años), pero una disminución en la calidad del aprendizaje (-0.7 años). Esta pérdida de calidad se explica en el último estudio del Banco Mundial sobre el Capital Humano, que indica que el promedio de escolaridad ajustado al aprendizaje en Panamá fue de 6.5 años en 2021 por lo que, aunque el promedio de escolaridad ha aumentado, esto no se traduce en una mejora proporcional en la calidad del aprendizaje. A pesar de que los estudiantes pasan más tiempo en el sistema educativo, el conocimiento y las habilidades adquiridas no son equivalentes al tiempo invertido.

Gráfica 9. Años de escolaridad promedio y ajuste aprendizaje (años 2018-2023)



Fuente: elaboración CNC con datos del INEC y Banco Mundial.

Notas: 1) Año 2020 no hay datos. 2) (- - -) Años de escolaridad ajustados en función del aprendizaje del BM

La pérdida de la calidad puede ser resultado de problemas en la pedagogía, la currícula, la formación de docentes (según PNUD, especialmente en habilidades tecnológicas y en metodologías innovadoras y adaptativas), los recursos educativos o la gestión del sistema educativo.

La baja calidad educativa tiene implicaciones directas en el desarrollo del capital humano, lo cual es fundamental para el crecimiento económico sostenible y la competitividad del país. Evidencia la urgencia de implementar estrategias y políticas públicas para mejorar la calidad del sistema educativo implicando la necesidad de una revisión profunda a todo el sistema educativo. El desarrollo de talento para el empleo es un aspecto que ha salido a relucir en los intercambios que el CNC ha sostenido con empresarios líderes de los principales sectores de la economía² y en distintos foros en los que ha participado.

Inflación

La inflación es medida por medio del “Índice de Precios al Consumidor” (IPC), el cual refleja la variación de los precios corrientes, período a período, de una canasta fija de bienes³. El IPC, medido por el INEC a través de la Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares, toma como base 12 rubros que conforman una canasta de bienes y servicios que adquieren los hogares de las principales áreas urbanas dentro del país.

La inflación o la variación del IPC antes, durante y después de la pandemia registró cambios significativos anuales de -0.3%, -1.7%, 1.6%, 3.0% y 1.6% para cada uno de los años comprendidos entre el 2019 y 2023 respectivamente.

La economía panameña que depende en gran medida de la importación de los productos que consume, es altamente influenciado por factores exógenos. El análisis mensual de los últimos dos años refleja cómo los problemas en la cadena de suministros, el efecto del cambio climático en algunas regiones, el costo del petróleo y aumentos en la tasa de interés global impactó en los niveles de inflación del país. En cuanto a los factores endógenos, está la disrupción de la producción local por los cierres de calles y por factores climáticos.

Para el periodo de junio 2022 a julio 2024, la inflación mensual experimentó fluctuaciones que reflejan tanto impactos externos como factores internos. Panamá, siendo una economía dolarizada, generalmente presenta niveles de inflación más moderados en comparación con otros países de la región. Sin embargo, el período en cuestión estuvo marcado por incrementos y reducciones significativos en algunos meses, seguidos por periodos de estabilización.

En el lapso de:

- **Junio a Diciembre de 2022:** Panamá experimentó niveles relativamente altos de inflación (entre 1.6% y 5.5%) debido a los efectos acumulados de la crisis global de suministros, el aumento de los precios de los alimentos y los combustibles, y las

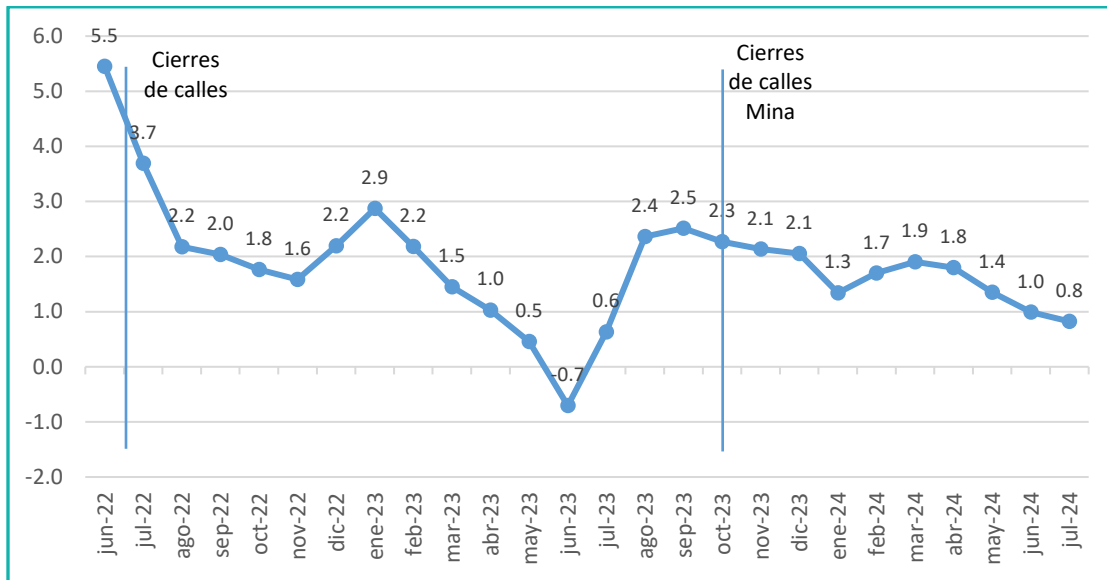
² Reuniones/encuentros de Junta de Síndicos, el C-Suite, Cámara de Sedes Empresas Multinacionales.

³ Este índice se conoce como “Índice de Precios Laspeyres”, por su creador el estadístico economista alemán Etienne Laspeyres, la cual es un agregativo ponderado que utiliza cantidades fijas para las ponderaciones correspondientes al período base, es decir, la variación del índice de dos periodos consecutivos (precios antiguos y precios nuevos), representa la inflación.

disrupciones en las cadenas de suministros. Aunado a los cierres de calles en junio-julio se aumentó los precios de varios bienes.

- **Enero a Julio de 2023:** la inflación comenzó a moderarse, con tasas de inflación mensual que mostraron una tendencia a la baja. Esto se debió en parte a la estabilización de los precios del petróleo y a las políticas internas de subsidios al combustible para mitigar el impacto del alza de los precios energéticos en los consumidores y de los bienes. Sin embargo, en junio 2023, los fenómenos climáticos adversos afectaron la producción agrícola local, lo que incrementó los precios de alimentos. La disminución en la oferta de productos agrícolas debido a lluvias excesivas y otros factores climáticos incrementó los precios, presionando al alza la inflación en la segunda mitad de 2023.
- **Agosto de 2023 a Diciembre 2023:** el alza en los precios es un efecto acumulado por los fenómenos climáticos, aunado a los bloqueos, cierres y protestas en rechazo del contrato minero durante octubre y noviembre de 2023, causando interrupciones en el transporte y el comercio, afectando los precios.
- **Enero a Julio de 2024:** la inflación en Panamá tuvo efectos en los primeros meses por los cierres. Sin embargo, la inflación comenzó a estabilizándose, con tasas mensuales más controladas y con un comportamiento a la baja. A pesar de algunos incrementos en meses específicos debido a factores estacionales, como el aumento de precios de algunos alimentos y servicios.

Gráfica 10. Evolución de la inflación mensual (junio 2022-junio 2024)



Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Es importante señalar que la economía panameña sigue siendo vulnerable a la inflación importada y a las condiciones económicas globales. Por lo tanto, es imprescindible lograr la estabilidad a futuro, que dependerá de una combinación de políticas macroeconómicas prudentes, diversificación económica, y mejoras en la producción y logística local.

En esa línea, el país prevé reafirmar su estabilidad y potencial a través de un marco fiscal sostenible y plan de inversiones que incluye la colocación de deuda en el mercado local para reducir costos de financiamiento y la implementación de tecnología para maximizar la transparencia y eficiencia⁴.

Proyecciones Económicas

Las proyecciones tanto del Ministerio de Economía y Finanzas, así como de diversos organismos internacionales para el año 2024 son bastante coincidentes en cuanto a un crecimiento positivo, variando ligeramente entre un 2.5% y 2.7%.



Para el Banco Mundial en su previsión incide la interrupción de la operación de la mina de cobre. Sin embargo, se anticipa que el dinamismo del sector servicios contribuirá gradualmente al crecimiento a medio plazo.

Según la CEPAL, la dinámica de la economía mundial durante 2024 seguirá en una senda de bajo crecimiento económico. En cuanto la región ALC, enfrenta una trampa de bajo crecimiento que ha persistido durante varias décadas. Se proyecta un crecimiento del PIB regional de solo 1.5% en 2024.

De darse el mínimo proyectado para Panamá en 2024, el país estaría por encima de la expectativa a nivel de la región. Adicionalmente, las proyecciones para el 2025 son más alentadoras ya que se ubican (al momento) entre un 3.3% y 4.5%.

⁴ www.mef.gob.pa, sección Noticias, 14 de agosto de 2024.

Nivel Subnacional

Persiste un marcado desequilibrio entre las diferentes regiones y provincias del país. La fuerte centralización de la actividad económica en la región interoceánica (RI) refleja un patrón de desarrollo desigual que limita el potencial de crecimiento integral del país. Reducir las inequidades entre la RI y el resto de la geografía nacional será crucial para lograr un desarrollo equilibrado de Panamá.

La RI abarca las provincias de Panamá, Panamá Oeste y Colón y representa alrededor del 85% de la actividad económica del país. Esta concentración económica se debe principalmente a las actividades relacionadas con el Canal de Panamá y su conglomerado logístico, el Centro Bancario Internacional, las zonas de libre comercio y otros sectores de servicios. A su vez, esta región alberga al 50% de la población nacional, lo que pone de manifiesto una marcada concentración tanto de población como de producción económica, especialmente en la ciudad de Panamá.

Si bien esta región es un motor económico de Panamá, es fundamental no descuidar el desarrollo del resto del país ya que este también desempeña un papel vital en la economía nacional. Las provincias fuera de la RI contribuyen con sus propias ventajas comparativas, como la producción agropecuaria, el ecoturismo, la pesca, y otras actividades que pueden complementar las fortalezas de la región interoceánica. Aprovechar de manera más eficiente las ventajas competitivas de cada provincia no solo contribuiría a diversificar la economía, sino que también fomentaría un desarrollo más equitativo y sostenible.

Para ello, es esencial que el crecimiento económico y social a nivel territorial avance a un ritmo comparable al de la capital. Esto significa que deben implementarse políticas públicas que incentiven la inversión, mejoren la infraestructura, fortalezcan la educación y la capacitación laboral, y faciliten el acceso a servicios básicos de calidad en todas las regiones del país. La integración del interior al crecimiento económico de la RI no solo disminuiría los desequilibrios y desigualdades existentes, sino que también potenciaría una economía más resiliente, diversificada y competitiva a nivel global.

El desarrollo integral de Panamá dependerá de la capacidad del país para implementar un enfoque de desarrollo inclusivo que priorice la cohesión territorial. Es fundamental que todas las provincias, desde la región interoceánica hasta las más alejadas, tengan la oportunidad de desarrollarse plenamente y contribuir a la prosperidad del país.

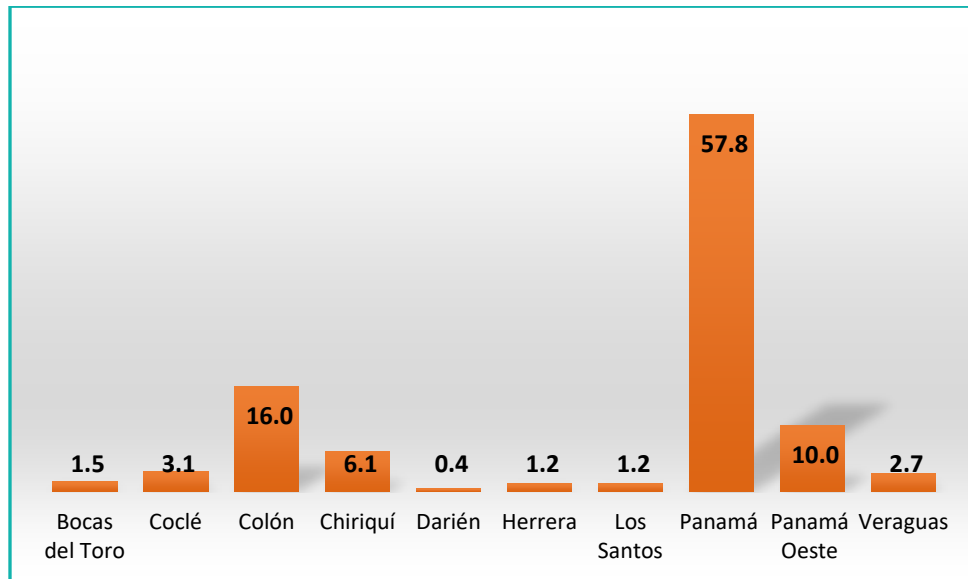
Es importante señalar que el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) realizó la actualización de las Cuentas Nacionales al 2022 teniendo un nuevo año de referencia o año base, el 2018. Con ello, se actualiza y mejora la medición del Producto Interno Bruto (PIB) Nacional, los datos a nivel provincial y otros agregados económicos importantes de las provincias.

Producto Interno Bruto

Al analizar el Producto Interno Bruto (PIB) desagregado por provincia, como ya se indicó, se observa que la provincia de Panamá concentra la mayor parte de la actividad económica del país, con una participación del 57.8%. Esto refleja la superioridad de la capital como centro financiero, logístico, comercial y de servicios del país. Le sigue la provincia de Colón con un 16% de participación, impulsada principalmente por la Zona Libre de Colón, el comercio y las actividades relacionadas con el Canal de Panamá. Panamá Oeste ocupa el tercer lugar con un 10% del PIB nacional, destacándose por su crecimiento en los sectores de construcción, comercio y logística debido a su proximidad a la capital. Estas tres provincias, que conforman la región interoceánica, son las que mayor peso tienen en la economía nacional.

En contraste, las provincias que menos contribuyen al PIB son Darién, Los Santos y Herrera. Darién, la provincia con menor participación económica, enfrenta desafíos significativos debido a su infraestructura limitada y el acceso restringido, lo que afecta su desarrollo económico. Los Santos y Herrera, aunque tienen una base económica más diversificada en comparación con Darién, siguen estando rezagadas en términos de participación económica.

Gráfica 11. Participación porcentual en el PIB según provincia (promedio 2018-2022)

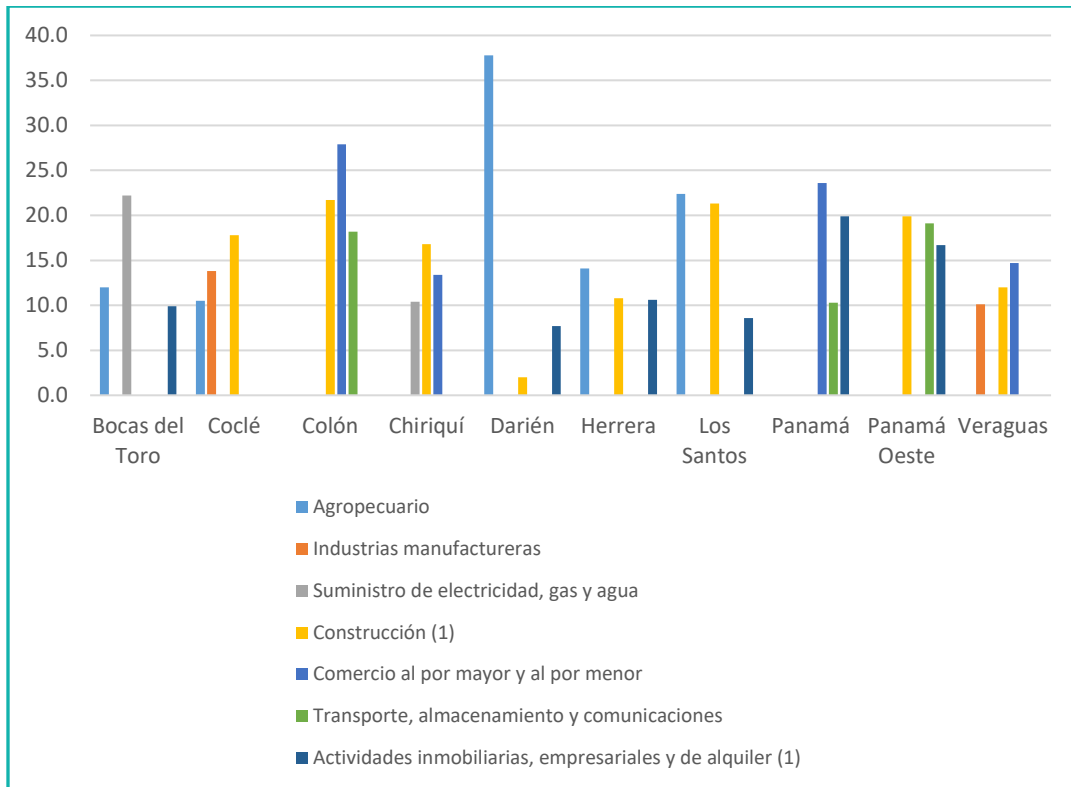


Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Nota: La provincia de Colón incluye la Comarca Kuna Yala, la provincia de Chiriquí incluye la Comarca Ngäbe Buglé, y la provincia de Darién incluye la Comarca Emberá.

Examinar las actividades económicas predominantes de cada provincia permite entender que la relevancia de cada región varía considerablemente según sus recursos y capacidades. Por ejemplo, la construcción emerge como una de las principales actividades económicas en 8 de las provincias del país, lo que refleja la importancia de esta industria en términos de empleo y desarrollo de infraestructura. Las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler, destaca en 6 provincias, especialmente en aquellas que se benefician del crecimiento urbano y el desarrollo de proyectos de inversión en las regiones del interior del país. Las actividades agropecuarias son fundamentales en 5 provincias, donde la agricultura y la ganadería juegan un rol esencial en la economía local y la seguridad alimentaria del país.

Gráfica 12. Principales actividades económicas según provincia (promedio 2018-2022; composición porcentual promedio)



Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Nota: (1) Incluye producción de no mercado.

La provincia de Colón incluye la Comarca Kuna Yala, la provincia de Chiriquí incluye la Comarca Ngäbe Buglé, y la provincia de Darién incluye la Comarca Emberá.

Desempleo

Considerando las últimas cifras disponibles (agosto de 2023) sobre el desempleo a nivel provincial, se destaca el hecho de que las provincias de Panamá, Panamá Oeste y Colón, a pesar de ser las que generan la mayor parte de la producción agregada del país, presentan los niveles más altos de desocupación, situándose incluso por encima de la media nacional del 7.4%. Esto indica una paradoja económica: mientras estas provincias concentran la mayor parte de la actividad económica, también enfrentan serios desafíos para absorber su fuerza laboral, especialmente en sectores como el comercio, la construcción, y los servicios que requieren de una demanda sostenida para mantener empleos estables.

En contraste, la tasa de desocupación ha mostrado signos de recuperación en la mayoría de las provincias del país, lo cual es una señal positiva para el mercado laboral. A excepción de Los Santos, donde la tasa de desempleo aumentó en 0.6 puntos porcentuales, todas las demás provincias registraron una disminución en su tasa de desocupación. Este comportamiento sugiere una reactivación del empleo, posiblemente impulsada por el crecimiento en sectores específicos como la agroindustria, el turismo rural, y los servicios locales en áreas que no dependen tanto de la dinámica económica de la región interoceánica.

También, se puede decir que existe una correlación entre la migración y el desempleo que puede agravar las disparidades laborales entre provincias. La migración interna hacia las provincias de Panamá, Panamá Oeste, y Colón, en busca de mejores oportunidades laborales, ha incrementado la presión sobre los mercados laborales locales. La afluencia de migrantes a estas áreas urbanas en crecimiento puede generar un aumento de la oferta de trabajo que, si no se acompaña de una demanda suficiente, resulta en mayores niveles de desempleo. En ese mismo sentido, la migración externa también juega un papel en la dinámica del mercado laboral.

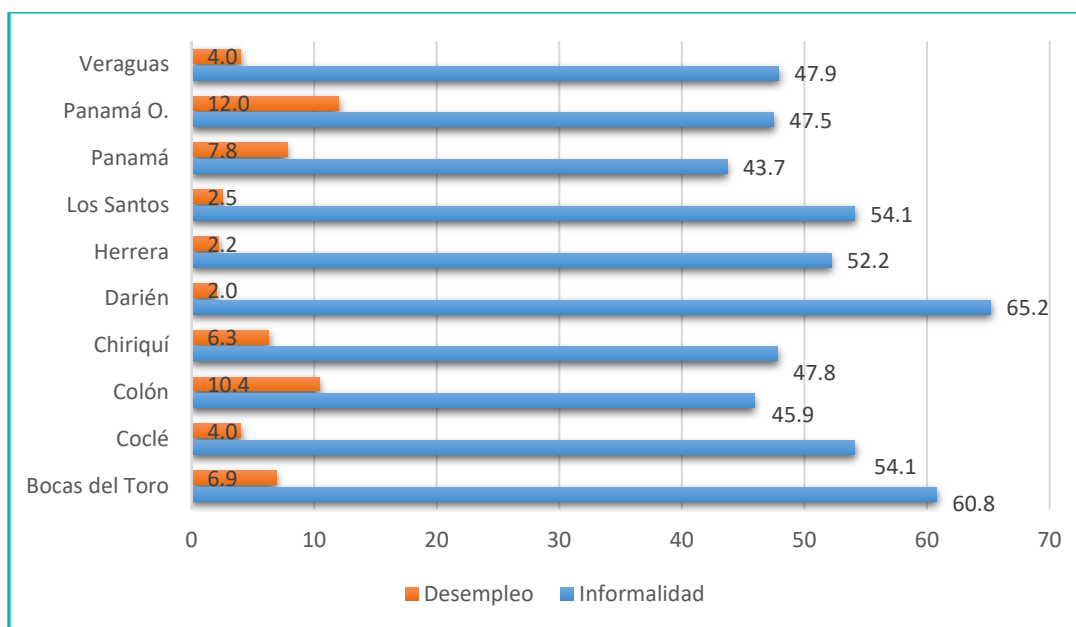
Informalidad

La informalidad en agosto de 2023 a nivel nacional situaba en 47.4%, es decir, 5 de cada 10 ocupados cuentan con un trabajo con un grado de informalidad o con trabajo en situaciones de precariedad. La alta informalidad supone un deterioro en la calidad del empleo, porque lleva implícito que un gran número de trabajadores no disfruta las condiciones adecuadas de remuneración a su servicio, carga horaria y seguridad social, siendo este último determinante en su futura calidad de vida.

A nivel de provincias todas, a excepción de Panamá y Colón, están por encima de la media nacional. Darién registra el nivel más alto con 65.2% debido a que es una provincia mayoritariamente rural. Un dato interesante de la provincia es que cuenta con la tasa de desempleo más baja, dejando en evidencia que los empleos son mayormente precarios.

Además, hay que resaltar que a nivel provincial que las mujeres y los jóvenes siguen siendo los más afectados por los problemas estructurales y de precariedad laboral.

Gráfica 13. Tasas de desempleo e informalidad según provincia (año 2023)



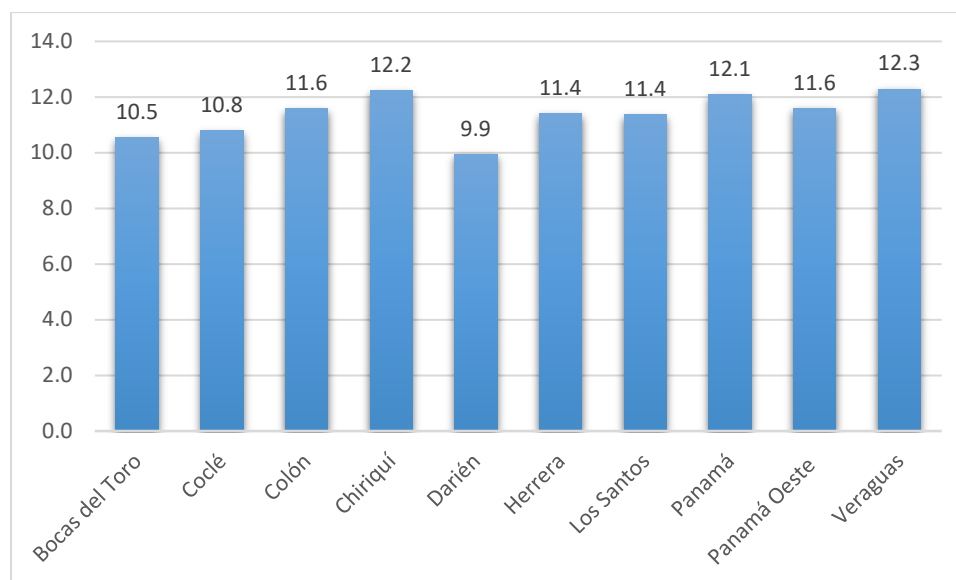
Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Educación

Para Panamá es esencial asegurar un sistema educativo que sea inclusivo, equitativo y de alta calidad desde los primeros años de vida. Esto no solo facilitará el acceso igualitario a oportunidades laborales y el desarrollo económico, sino que también contribuirá a reducir las desigualdades sociales. Solo así será posible garantizar que cada niño y joven, independientemente de su lugar de origen o contexto socioeconómico, tenga la oportunidad de desarrollar plenamente su potencial y contribuir de manera significativa al desarrollo del país.

El nivel educativo de la población se puede medir a través del promedio de años de educación aprobados por la población ocupada no agrícola, un indicador que revela disparidades significativas entre las provincias del país. En 2023, el promedio nacional fue de 11.7 años de escolaridad aprobados. Sin embargo, solo las provincias de Panamá, Chiriquí y Veraguas superaron este promedio, mientras que el resto de las provincias quedaron por debajo. Este dato refleja no solo la desigual distribución de recursos educativos, sino también las limitadas oportunidades de desarrollo humano en las regiones menos favorecidas. Además, esta situación se agrava cuando se ajusta por la calidad educativa según el índice del Banco Mundial, que mide los años de escolaridad ajustados al aprendizaje. Panamá presenta una baja eficiencia en términos de calidad educativa, con una brecha significativa entre los años de educación y el aprendizaje efectivo adquirido por los estudiantes.

Gráfica 14. Años de escolaridad promedio según provincia (año 2023)



Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

Además, es importante implementar políticas que promuevan la equidad en la educación, invirtiendo en infraestructura escolar, en la capacitación al docente y en recursos educativos en las regiones más desfavorecidas. También, fomentar la educación técnica y vocacional que puede ser una estrategia efectiva para mejorar la empleabilidad y adaptabilidad de la fuerza laboral a las demandas del mercado.

Pobreza

Como se señaló previamente, en este apartado, las cifras oficiales más recientes disponibles datan de 2021 (MEF)⁵ por lo que, consecuente con la información nacional, se reitera el análisis anterior.

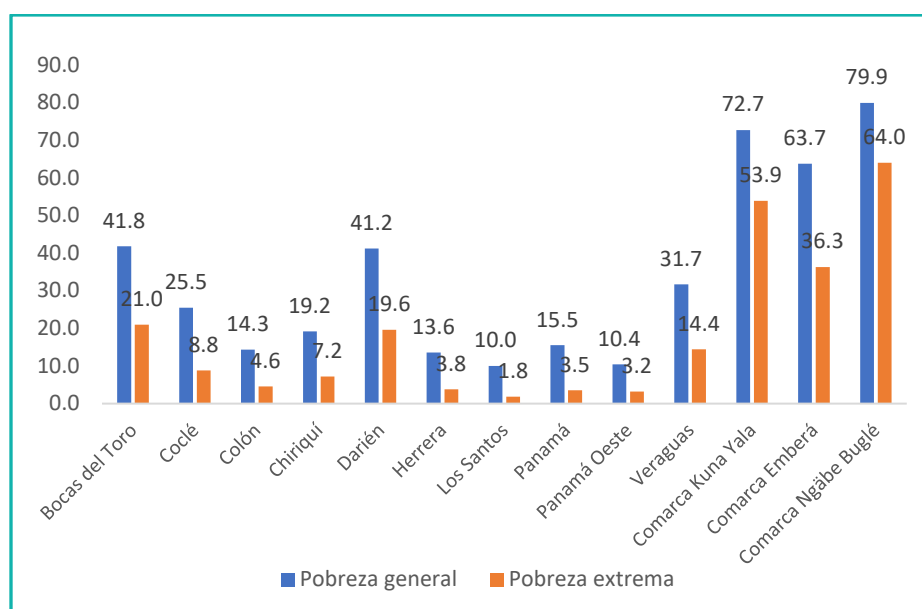
En 2021, la provincia de Los Santos registró la tasa de pobreza general más baja del país con un 10%, seguida de Panamá Oeste y Herrera, con tasas del 10.4% y 13.6%, respectivamente. En el extremo opuesto, las Comarcas Indígenas mostraron niveles alarmantes de pobreza, con tasas generales superiores al 60%, y en pobreza extrema, las cifras fluctuaron entre el 35% y el 65%, reflejando las difíciles condiciones socioeconómicas de estas regiones.

⁵ A efectos del proceso evolutivo de la pobreza, en 2020 no se efectuó la medición a falta de la realización de la Encuesta de Hogares (INEC).

A pesar de este panorama, hubo mejoras en algunas áreas respecto a la última medición en 2019. En Colón, la pobreza general y extrema disminuyeron en 2.6 puntos porcentuales (pp) y 0.8 pp, respectivamente. En Veraguas, las reducciones fueron de 2.9 pp en la pobreza general y 1.8 pp en la extrema. Bocas del Toro también experimentó una baja de 3.0 pp y 1.6 pp. De manera similar, Darién mostró una disminución de 2.5 pp y 0.8 pp. En la comarca Ngäbe Buglé, la pobreza general se redujo en 3.4 pp y la extrema en 2.9 pp.

Sin embargo, se observó un aumento en la pobreza general en algunas provincias. En Panamá, aumentó en 2.1 pp, y en Panamá Oeste creció 1.8 pp. Aunque el incremento de la pobreza extrema fue menos significativo en Panamá, con solo un 0.03 pp, en Panamá Oeste disminuyó levemente en 0.1 pp.

Gráfica 15. Tasas de pobreza general y extrema según provincia (año 2021)



Fuente: elaboración propia del CNC con datos del MEF.

Los programas de transferencias monetarias han desempeñado un papel crucial en la reducción de los niveles de pobreza, al proporcionar un alivio económico inmediato a las poblaciones más vulnerables. Sin embargo, para lograr una reducción sostenible de la pobreza, es esencial complementar estas transferencias con inversiones estratégicas en educación, infraestructura y servicios sanitarios en áreas rurales y comarcales. Estas áreas son fundamentales para combatir la vulnerabilidad estructural de las comunidades más afectadas por la pobreza.

La educación mejora las oportunidades de empleo y los ingresos futuros, mientras que la infraestructura, como el acceso a agua potable, redes de transporte e internet, facilita un entorno más inclusivo para el desarrollo económico. Además, los sistemas de salud sólidos permiten a las poblaciones mantenerse sanas y productivas. De este modo, al combinar

programas de transferencias con inversiones en sectores clave, se puede avanzar hacia una reducción de la pobreza que sea más equilibrada y sostenible a largo plazo, fortaleciendo las capacidades individuales y comunitarias para enfrentar futuros desafíos.

El Estado del Desarrollo Provincial

Una forma para evaluar el desarrollo a nivel provincial de manera integral puede hacerse considerando indicadores como el crecimiento de la población; viviendas con piso de tierra; viviendas sin agua potable; viviendas sin luz eléctrica; analfabetismo; años promedio de estudio y porcentaje de ocupados en el sector agropecuario.

Este ejercicio, replicado del estudio *Los retos de aprovechar el desarrollo para Panamá*, (CNC, 2020), se basa en el informe *Más allá de la Región Interoceánica: un análisis regional para la formulación de políticas públicas* (Alexander, Héctor. CNC-BID, 2014) y responde a los siguientes criterios:

Tabla 1. Criterios de evaluación para el diagnóstico del desarrollo por provincia

Característica	1 (peor)	2	3	4	5 (MEJOR)
Crecimiento de la población 2010-2023	Negativo	0%-7%	7.1%-14%	14.1%-27%	27%
Vivienda con piso de tierra en 2023	23%	16.1%-23%	11.1%-16%	7.1%-11%	<7%
Vivienda sin agua potable en 2023	18%	12.1%-18%	8.1%-12%	4.1%-8%	<4%
Vivienda sin luz eléctrica en 2023	25%	17.1%-25%	10.1%-17%	5.1%-10%	<5%
Analfabetismo en 2023	12.50%	9.5%-12.5%	7.6%-9.5%	4.1%-7.5%	<4%
Promedio de estudio 2023	< 5 años	5 a 5.9 años	6 a 6.9 años	7 a 7.9 años	8 años
Porcentaje ocupados en sector agropecuario 2023	50%	30.1% a 50%	20.1% a 30%	10.1% a 20%	<10%

Fuente: estudio *Los retos de aprovechar el desarrollo para Panamá*. CNC (2020).

Este análisis también ayuda a identificar las áreas geográficas que requieren intervención. Las evaluaciones se basan en la información oficial disponible a nivel provincial sobre variables demográficas, sociales, capacidades humanas e infraestructuras.

Las capacidades humanas, el acceso a servicios básicos e infraestructura, las condiciones de vida y el funcionamiento de los mercados son determinantes clave del nivel de productividad de una persona y de una sociedad. Por ello, para crear un mecanismo que permita identificar las debilidades y fortalezas en factores considerados cruciales, se valoraron los resultados de las variables analizadas en una escala del uno (1) al cinco (5), de peor a mejor situación. Este mecanismo facilita la identificación de fortalezas y debilidades al analizar las variables.

Considerando como marco de referencia los criterios para evaluar las provincias se tienen los siguientes resultados y conclusiones:

El crecimiento de la población es un indicador que refleja el dinamismo demográfico, aumento de la tasa de natalidad, migración y la atracción de las provincias para nuevos residentes. Las provincias de **Panamá, Coclé, Colón, Veraguas, y Bocas del Toro** (4) muestran un crecimiento moderado, lo que puede indicar un equilibrio entre migración y crecimiento natural. **Darién, Chiriquí, Herrera, y Los Santos** (3) tienen un crecimiento bajo, lo que puede estar vinculado a la emigración hacia otras áreas con mejores oportunidades económicas y baja tasa de natalidad.

En cuanto al indicador de piso de tierra refleja las condiciones de vivienda y el nivel de pobreza estructural. Las provincias que destacan las viviendas con pisos adecuados (puntaje 5) son **Coclé, Colón, Chiriquí, Herrera, Los Santos, y Panamá**, mientras que las provincias de **Bocas del Toro, Veraguas** (4), y **Darién** (3), muestran mayor cantidad de viviendas con carencias en infraestructura, que tiene una relación con su mayor ruralidad y menores ingresos.

El acceso a agua potable es esencial para la salud pública y la calidad de vida. **Bocas del Toro y Darién** tienen las calificaciones más bajas (1), lo que indica que una parte significativa de su población carece de acceso a agua potable, un factor crítico para la salud y el bienestar. En contraste, provincias como **Herrera, Los Santos, y Panamá**, registran calificaciones de 5. Sin embargo, este indicador muestra las viviendas que tienen acceso y cuentan con la infraestructura, pero no la frecuencia que les llega el suministro del agua potable. Además, hay un porcentaje significativo a nivel nacional que tiene el acceso de agua potable fuera de su residencia (8.2%).

Las provincias de **Colón, Chiriquí, Herrera, Los Santos, y Panamá** tienen la mejor calificación (5) en cuanto al acceso a electricidad, lo que indica que la mayoría de los hogares están conectados a la red eléctrica. En cambio, **Bocas del Toro y Veraguas** obtienen calificaciones más bajas (3), sugiriendo que estas áreas tienen problemas persistentes de viviendas con acceso a energía en comunidades rurales o dispersas.

Darién (2) y **Bocas del Toro** (3) son las provincias con mayores problemas de analfabetismo, reflejando una necesidad urgente de intervenciones educativas. Provincias como **Coclé, Colón, Chiriquí, Herrera, Los Santos, y Panamá**, todas calificadas con 4 o 5, presentan mejores niveles de alfabetización, debido a una mejor infraestructura educativa y acceso a programas de educación básica.

Los años promedio de estudio reflejan el nivel de educación alcanzado por la población. Todas las provincias tienen un puntaje de 5. Sin embargo, no se debe descuidar la calidad de educación, ya que en pruebas internacionales como PISA y del nivel de aprendizaje del Banco Mundial los resultados no son satisfactorios ya que los años de estudio y conocimientos adquiridos no son cónsonos.

Por último, en el porcentaje de los ocupados en el sector agropecuario, hubo muchas diferencias en las puntuaciones entre las provincias. Este criterio les da mayor puntaje a las provincias con menor porcentaje de ocupados en el sector agropecuario y un menor puntaje a las provincias con más ocupados en este sector. Ello debido a que, en los países menos desarrollados, la porción correspondiente a la población económicamente activa en la agricultura es alrededor del 60% y las personas que trabajan en la agricultura suelen tener ingresos más bajos, lo que guarda coherencia con el hecho de que la pobreza se concentre en las zonas rurales. En el caso contrario, en los países desarrollados, la población económicamente activa que se ocupa en el sector agropecuario está entre un 2% y 5%, son más productivos e innovadores en el sector y, por ende, la población obtiene mejores ingresos.

El análisis comparativo por provincia de las diferentes características diagnosticadas se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 2. Resultados de la evaluación diagnóstica del desarrollo por provincia (año 2023)

Provincia	Crecimiento de la población	Piso de tierra	Sin agua potable	Sin electricidad	Analfabetismo	Años promedio estudio	% ocupado en el sector agropecuario
TOTAL	4	5	4	5	5	5	4
Bocas del Toro	4	4	1	3	3	5	3
Coclé	4	5	4	4	5	5	2
Colón	4	5	3	5	5	5	4
Chiriquí	3	5	3	5	5	5	4
Darién	3	3	1	3	2	5	2
Herrera	3	5	5	5	4	5	4
Los Santos	3	5	5	5	4	5	3
Panamá	4	5	5	5	5	5	5
Veraguas	4	4	4	3	4	5	2

Fuente: elaboración del CNC con datos del INEC.

El análisis revela que, aunque algunas provincias de Panamá presentan condiciones socioeconómicas más favorables, otras enfrentan desafíos importantes que requieren atención. El desarrollo integral del país depende de estrategias específicas para mejorar las condiciones de vida, acceso a servicios básicos, educación, y diversificación económica.

Un aspecto importante por considerar en el escenario actual es la internet. Datos del Censo Poblacional del 2023 indican que el 70% de la población censada tenía acceso a internet fijo o móvil, en contraste con el Censo del 2010 en que solo el 20% contaba con acceso a estos servicios. Este ha representado un significativo avance de cierre de la brecha de conectividad digital.

Según datos del MEDUCA se ha ido mejorado la cobertura de internet en los centros escolares alcanzando un 67% para el período escolar 2024, cubriendo al 69% de la población estudiantil, con una población desatendida en el orden de 300 mil estudiantes de 1,018 centros escolares que no cuentan con acceso a Internet. Ya la mayoría de los centros escolares utilizan la fibra óptica como medio de transmisión de Internet que es lo óptimo.

Además, la información que se desprende del Censo relacionada a la disponibilidad en los hogares de computadora de escritorio, portátil y tableta indica que la cobertura está apenas en un 40%, lo que sugiere una cifra alta de uso de dispositivos móviles para conectarse al internet y cuya penetración es del 86%. A manera de referencia, las viviendas con suministro eléctrico representan el 95%.

Complementariamente en esta materia, una auditoría BID del programa Panamá en Línea, en el 2023 señala que el 16% de los trámites con el Estado se podían hacer en línea. Según información provista por la AIG⁶ esta cifra era de 7% (junio 2024). El promedio de la Unión Europea al 2018, según información del BID era de 80%. Países como Uruguay, México, Brasil y Chile son los más avanzados en disponibilidad de trámites en línea.

Índice de Competitividad Provincial de Panamá

Profundizar en el conocimiento de la competitividad a nivel subnacional es crucial para promover un desarrollo socioeconómico más inclusivo y equilibrado. Identificar las fortalezas y debilidades en áreas geográficas específicas aporta una mejor perspectiva para el diseño de soluciones a través de políticas públicas que atiendan las necesidades particulares de cada región.

La creciente desigualdad económica entre regiones ha hecho evidente la necesidad de políticas específicas que aborden las disparidades de manera más precisa y efectiva. Entender las dinámicas económicas y competitivas en diferentes áreas requiere de datos que potencien sus oportunidades, atrayendo y reteniendo talento, logrando una asignación eficiente de recursos, tanto públicos como privados que impulsen el desarrollo.

El CNC (con el apoyo del Ministerio de Economía y Finanzas) desarrolló el Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP)⁷ en el 2023, cuyo diseño metodológico

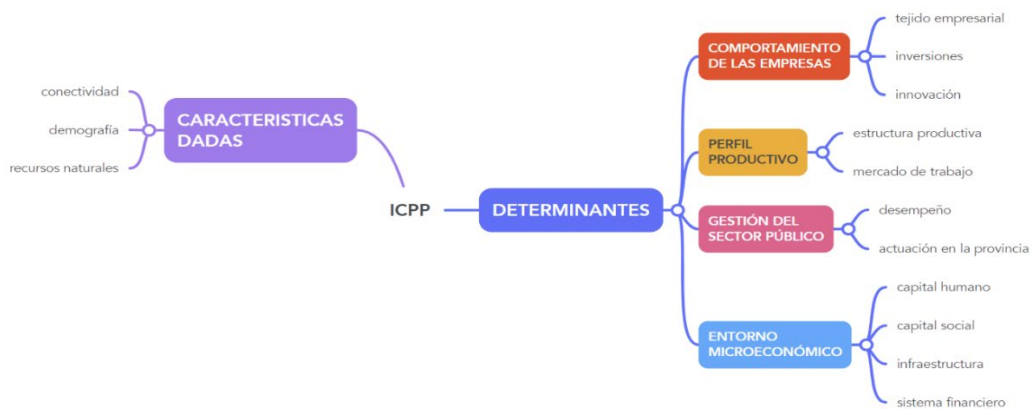
⁶ Luis Stoute, junio de 2024.

⁷ CNC. Diseño metodológico del Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP)", mayo 2023.

considera diversas experiencias y buenas prácticas, particularmente en la región latinoamericana por las similitudes estructurales y culturales. En el segundo informe publicado en junio de 2024, se amplió el alcance y se realizaron los ajustes pertinentes a la actualización del año base en las estadísticas nacionales. Lamentablemente, por la falta de datos desagregados a nivel de las áreas comarcales estas no se incluyen en el análisis.

De forma resumida el ICPP considera dos niveles de información: las “características dadas”, o fundamentos naturales del territorio y las “determinantes” o factores que inciden directamente en la competitividad de las provincias. La serie de indicadores seleccionados para cada nivel y sus dimensiones establece el ICPP.

Ilustración 2. Estructura del ICPP

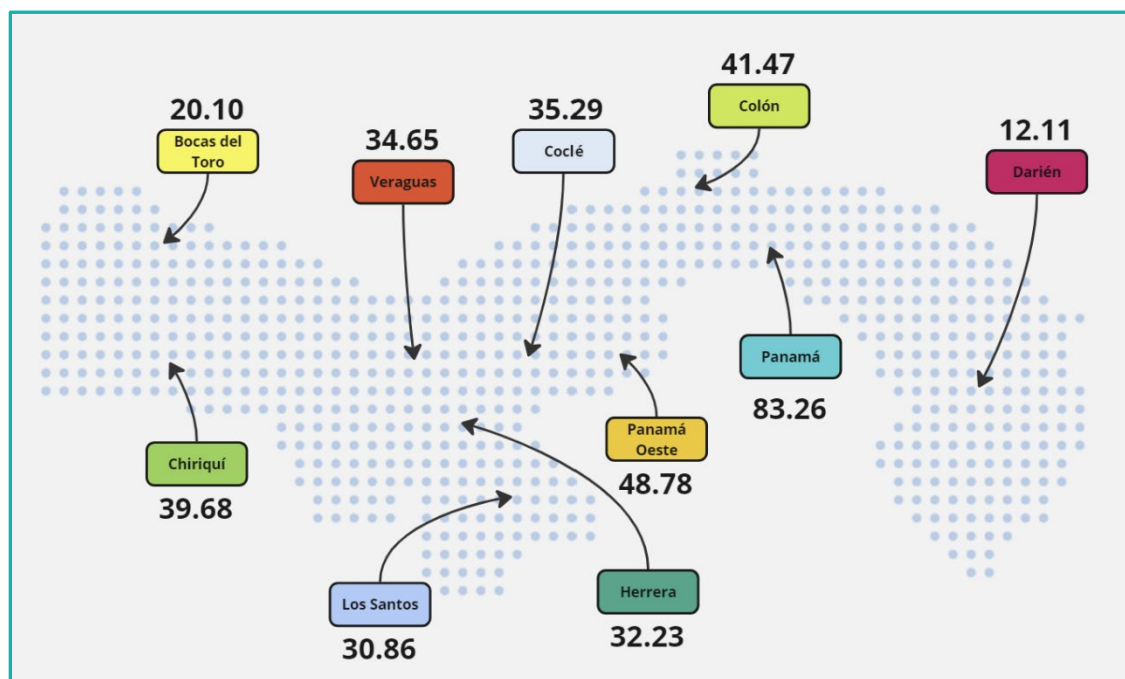


Fuente: elaboración del CNC.

Resultados del ICPP

En el ICPP 2024, las provincias más competitivas fueron Panamá (83.26 puntos), seguida de Panamá Oeste (48.78) y Colón (41.47). En el nivel medio de la clasificación se ubicaron Chiriquí (39.68), Coclé (35.29), Veraguas (34.65) y Herrera (32.23). En la parte inferior del índice se encontraron Los Santos (30.86), Bocas del Toro (20.10) y Darién (12.11). Estos resultados reflejan los desafíos significativos que enfrentan las provincias para mejorar sus resultados. Además, la brecha entre la provincia más competitiva y la menos competitiva se amplió (71.15 puntos de diferencia en 2024 frente a 66.24 puntos en 2023), lo que – nuevamente - recalca la necesidad de políticas públicas que aborden estas diferencias regionales.

Ilustración 3. Resultado Global del ICPP 2024



Fuente: elaboración del CNC.

A partir de los resultados obtenidos, podrían considerarse como:

- **Provincias Líderes:** Panamá, Panamá Oeste y Colón que destacan principalmente por su infraestructura avanzada, alto capital humano y un entorno favorable para la inversión. La conectividad internacional y la presencia de servicios financieros y logísticos de alta calidad son elementos clave en su alto puntaje.
- **Provincias Intermedias:** Provincias como Chiriquí, Coclé, Herrera y Veraguas que muestran un desempeño competitivo moderado, con fortalezas en sectores específicos, pero también con limitaciones en infraestructura y en la diversificación económica.
- **Provincias Rezagadas:** Los Santos, Bocas del Toro y Darién estando al final del escalafón enfrentan desafíos significativos como falta de infraestructura básica, baja escolaridad y una economía poco diversificada. Estas provincias están en una posición desventajosa que limita sus oportunidades de desarrollo y crecimiento económico.

La tabla que se presenta a continuación recoge el resultado detallado por los niveles y pilares que componen el ICPP donde se observan diversas dinámicas en cuanto a las posiciones/puntajes de las provincias que permiten identificar las principales fortalezas y oportunidades de mejora en cada una de las regiones.

Tabla 3. ICPP general y resultados por nivel y pilar

Pos.	ICPP		CARACTERÍSTICAS DADAS		DETERMINANTES							
	Provincias	Puntaje	Provincia	Pts.	Entorno Microeconómico		Comportamiento de las empresas		Gestión del Sector Público		Perfil Productivo	
					Provincia	Pts.	Provincia	Pts.	Provincia	Pts.	Provincia	Pts.
1	Panamá	83.26	Panamá	73.20	Panamá	83.10	Panamá	93.71	Panamá Oeste	73.52	Panamá	96.96
2	Panamá Oeste	48.78	Panamá Oeste	58.31	Panamá Oeste	47.07	Colón	36.03	Coclé	71.49	Panamá Oeste	52.28
3	Colón	41.47	Colón	47.31	Chiriquí	45.45	Chiriquí	16.83	Panamá	71.15	Chiriquí	49.03
4	Chiriquí	39.68	Chiriquí	43.85	Herrera	42.07	Bocas del Toro	11.73	Herrera	53.16	Colón	46.47
5	Coclé	35.29	Los Santos	43.48	Veraguas	40.89	Panamá Oeste	8.15	Veraguas	50.18	Veraguas	30.86
6	Veraguas	34.65	Veraguas	40.48	Los Santos	38.43	Veraguas	8.11	Colón	48.29	Coclé	27.10
7	Herrera	32.23	Coclé	39.51	Coclé	29.39	Coclé	4.30	Bocas del Toro	47.25	Herrera	26.86
8	Los Santos	30.86	Herrera	31.07	Colón	28.52	Herrera	3.98	Los Santos	44.06	Los Santos	21.91
9	Bocas del Toro	20.10	Darién	21.05	Bocas del Toro	9.78	Los Santos	3.80	Chiriquí	41.79	Bocas del Toro	17.35
10	Darién	12.11	Bocas del Toro	12.09	Darién	8.12	Darién	0.00	Darién	28.98	Darién	0.50

Fuente: elaboración del CNC.

Los colores reflejan en qué áreas las distintas provincias tienen puntos fuertes y débiles:

- Las señaladas en verde (puntajes de 68-100) representan fortalezas es aspectos que han, no solo mantenerse, sino potenciarse a favor de la competitividad de la provincia.
- En amarillo (puntajes de 34-67); aquellas que requieren atención pues no están en su nivel óptimo. Con políticas adecuadas, acciones focalizadas y, especialmente el monitoreo y seguimiento de su impacto, podrían mejorar la condición que refleja la provincia.
- Aquellas en rojo (puntajes de 0-33) representan una alerta sobre los temas analizados en la provincia correspondiente.

Es interesante observar que existe una amplia brecha entre los puntajes de la primera y segunda posición del ICPP global (34.48) situación que se repite en el resto de los componentes a excepción de la Gestión del sector público.

Los resultados reflejan que 8 de 10 provincias, están rezagadas en temas concernientes a Comportamiento de las empresas (innovación, inversión y tejido empresarial) y 6 de 10 en Perfil productivo (participación laboral, empresas exportadoras e informalidad), por mencionar algunos.

El ICPP plantea un modelo de competitividad provincial que contrasta los resultados del ICPP con los subíndices de Desempeño y Bienestar, ya que para que realmente exista una

construcción de competitividad, según Michael Porter, la competitividad debe reflejarse en ambos aspectos, es decir, debe existir un equilibrio o una combinación sólida de desempeño económico con un impacto social positivo. No se trata de ganancias monetarias, sino también de crear valor para todas las partes interesadas.

Es por ello por lo que, por un lado se compara con el desempeño (los resultados económicos) y por el otro, con el bienestar de la población (impacto). De esta manera, se visualiza en cada provincia el contraste del ICPP y los subíndices mencionados. Se comprende que una provincia puede no ser competitiva lo cual tendrá efectos directos en su desempeño, es decir, en su disponibilidad de ingresos; aunque estos tengan mayor bienestar. La idea es que la competitividad impulse o se vea reflejada en el desempeño y que se dé un verdadero bienestar no solo económico sino social, en otras palabras, se tenga un desarrollo integral.

Por ejemplo, la competitividad provincial en Panamá (#1) tiene un impacto directo y positivo en el desempeño económico (#2) y un poco menos en el bienestar de la población (#4).

Tabla 4. Relación ICPP versus estado del Desempeño y Bienestar

Posición	ICPP		Desempeño		Bienestar	
	Provincia	Puntaje	Provincia	Puntaje	Provincia	Puntaje
1	Panamá	83.26	Colón	62.23	Los Santos	79.25
2	Panamá Oeste	48.78	Panamá	59.97	Herrera	74.17
3	Colón	41.47	Herrera	34.94	Panamá Oeste	71.99
4	Chiriquí	39.68	Coclé	34.09	Panamá	68.60
5	Coclé	35.29	Bocas del Toro	29.56	Coclé	64.20
6	Veraguas	34.65	Veraguas	29.25	Veraguas	61.60
7	Herrera	32.23	Panamá Oeste	27.60	Chiriquí	60.17
8	Los Santos	30.86	Los Santos	26.98	Colón	52.49
9	Bocas del Toro	20.10	Darién	23.94	Darién	45.76
10	Darién	12.11	Chiriquí	20.26	Bocas del Toro	29.60

Fuente: elaboración del CNC.

Al relacionar el ICPP versus el desempeño y bienestar, por provincia, se desprenden las siguientes consideraciones:

Bocas del Toro

La provincia ocupa el noveno lugar en el ICPP y el décimo lugar en el subíndice de bienestar, mostrando el nivel de pobreza más alto del país y unos de los más bajos en niveles de ingresos de los hogares y PIB per cápita.

En desempeño obtuvo resultados medios ocupando la quinta posición, donde se destaca la dimensión de empleo, influenciado principalmente por la generación de ocupados en la provincia en comparación con el año anterior, logrando ubicarse en el #1. Sin embargo, en las otras dimensiones (Productividad y Economía) obtuvo resultados bajos, ocupando la novena posición en ambas.

Coclé

La provincia de Coclé está en el escaño #5 en el ICPP, al relacionarlo con desempeño y bienestar logra resultados similares #4 y #5 respectivamente. Esto nos indica que su nivel de competitividad está impactando de la misma manera en otras áreas. En cuanto al subíndice de desempeño se puede destacar dos dimensiones, la de empleo gracias al indicador de generación de ocupados con resultados medios y la dimensión de economía por el indicador de participación de la provincia en el PIB.

En cuanto a su bienestar, las dimensiones que influenciaron en el resultado general fueron salud y seguridad. En salud se destacan los indicadores de mortalidad infantil y la esperanza de vida, y por el lado de seguridad sobresale como la provincia con la más baja tasa de homicidios a nivel nacional.

Colón

Esta provincia es la tercera más competitiva del país, mostrando excelentes resultados en el subíndice de desempeño, logrando liderar la tabla. Las dimensiones que destacaron fueron productividad #1 y economía #2. Sin embargo, en la dimensión de empleo mostró resultados rezagados con poca generación de empleo y altas tasas de desempleo. Estos resultados hacen sentido porque el subíndice de bienestar muestra resultados bajos (#8), ya que sin empleo la población no puede cubrir sus necesidades. Las dimensiones que mostraron resultados bajos fueron la de salud #8 y la de seguridad #9. Salud con resultados medios bajo en los indicadores y seguridad por tener la más alta tasa de homicidios y la tercera más alta de robos del país.

Los niveles de bienestar de la población discrepan de una provincia de niveles altos en competitividad y desempeño económico.

Chiriquí

La provincia de Chiriquí ocupa la posición #4 en competitividad y es la principal provincia de la región occidental del país. Sin embargo, mostró rezagos en los resultados del subíndice de desempeño #10 y resultados medio bajo en el subíndice de bienestar #7. Esto significa que los niveles de competitividad en general no están impactando de la misma manera en todas las áreas afectando los resultados.

En cuanto al subíndice de desempeño, las dimensiones más afectadas fueron la de empleo y economía. Específicamente en los indicadores de generación de empleo (-2.7%) ocupando #9 y el crecimiento del PIB de la provincia con la posición 8. Por otro lado, en el subíndice de bienestar, en las tres dimensiones obtuvo resultados similares, destacándose en

seguridad por su baja tasa de homicidios, siendo la tercera provincia con las cifras más bajas del país.

Darién

Esta provincia ocupa el último puesto en el ICPP y novena posición en ambos subíndices. Darién destaca en el indicador tasa de desempleo, por tener la más baja del país, resultado que se explica por las condiciones de la provincia al ser mayormente rural los ocupados son informales o en trabajos de subsistencia. En cuanto al subíndice bienestar sobresale en el indicador tasa de robos ostentando la más baja del país.

Herrera

Esta provincia es la séptima provincia en la evaluación del ICPP 2024, pero tiene mejores posiciones en desempeño donde está en el puesto #3 y bienestar en la posición #2. Esta provincia mantiene una tasa de desocupación baja de 2.2%; tiene poca participación en el PIB nacional, pero con un crecimiento económico por encima del promedio. Es la séptima provincia en cuanto a productividad laboral.

En su bienestar, Herrera tiene un nivel de pobreza general relativamente bajo (13.6%) quedando por debajo de Los Santos y de Panamá Oeste. Es el séptimo en el PIB per cápita provincial y aún tiene que mejorar en sus niveles de mortalidad infantil. Destaca al ser la cuarta provincia con la mejor expectativa de vida. Su tasa de homicidios está por debajo del promedio provincial y tiene una tasa de robos muy baja.

Los Santos

Ocupa la posición #8 en el índice de competitividad provincial, está en el escaño #8 de desempeño y #1 en bienestar. Muestra números negativos en la generación de ocupados y una tasa de desocupación baja (2.5). Es la quinta provincia en cuanto a productividad laboral, tiene baja participación en el PIB, pero su crecimiento está por encima del promedio; todo lo anterior afecta su nivel de desempeño.

Por otro lado, su bienestar está impulsado por un bajo nivel de pobreza (el más bajo a nivel nacional), con baja tasa de mortalidad infantil y es la segunda provincia con mejor expectativa de vida. Destaca también por ser la quinta provincia con menor tasa de homicidios y la cuarta con menos robos.

Panamá

Desde el primer lugar en el ICPP, alcanza el segundo (#2) en desempeño y cuarto (#4) en bienestar. Cuenta con importantes resultados en desempeño donde se destaca su participación en el PIB y su crecimiento que está por encima del promedio. Tiene una productividad laboral (valor del Producto Interno Bruto a precios constantes y la población ocupada por provincia) alta, pero por debajo de la provincia de Colón; y con una tasa de desocupación de 7.8 cuando otras provincias llegan a 12.

En cuanto a su bienestar, tiene bajas tasas de mortalidad materna y una expectativa de vida que supera al resto de las provincias. El ingreso promedio de los hogares es alto en esta provincia y es el segundo en PIB per cápita; pero pierde competitividad en seguridad, con una alta tasa de homicidios –donde solo la supera Colón- y es la provincia con mayor tasa de robos.

Panamá Oeste

En el ICPP está en el segundo puesto (#2), mientras ocupa el puesto #7 en desempeño y #3 en bienestar. En la dimensión de desempeño tiene una participación en el PIB y su crecimiento cerca del promedio, y es el cuarto en productividad laboral. Registra el cuarto lugar en la tasa de desocupación.

En lo relativo al bienestar, tiene una tasa de mortalidad infantil por debajo del promedio provincial lo cual es positivo, pero una tasa de mortalidad materna que está por encima de otras provincias. En cuanto a su expectativa de vida es bastante alta, superado solamente por la provincia de Panamá. Es la segunda provincia con más alto ingreso de los hogares y en seguridad, es de las cuatro provincias con mayor tasa de homicidio y la quinta con más robos.

Veraguas

Esta provincia es el #6 tanto en desempeño y bienestar, mientras que tiene un ICPP que lo ubica en el 6to lugar (#6). Esta provincia genera pocos ocupados (2.3 ante 10 de Bocas del Toro) y su desocupación está por debajo del promedio. Es la sexta provincia en productividad laboral, con una participación en el PIB de 2.7%

Sobre su bienestar, es la séptima provincia en cuanto a ingreso promedio de los hogares, con un alto nivel de pobreza (31.7%) y está muy debajo del promedio en el PIB per cápita. Cuenta con una tasa de mortalidad infantil de 9.8 y un promedio de esperanza de vida que alcanza los 72.3 años (la más baja de todas las provincias). Por otro lado, es positiva su tasa de homicidio que es la segunda más baja a nivel provincial, y es la tercera provincia con menos robos.

Así Nos Ven

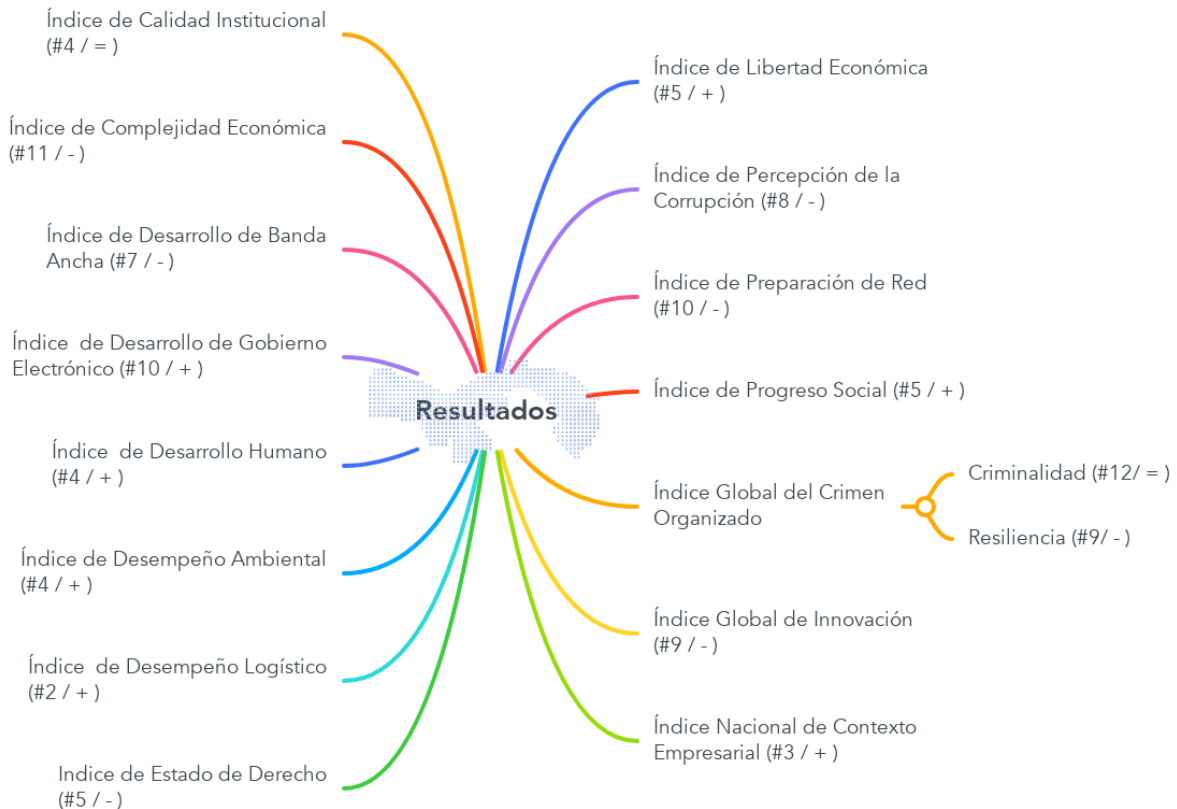
Ser competitivos es una condición multifactorial, una de la razones por la que el tradicional y reconocido Índice Global de Competitividad (Foro Económico Mundial) ha replanteado su fórmula y otras consideraciones en su medición. Pero, también es relativa porque supone una valoración frente al resultado de otro. Por ello, y considerando las mediciones que tienen impacto en las distintas áreas claves que considera el modelo de la Estrategia Nacional de Competitividad, a continuación se presentan los resultados para Panamá en los principales índices e informes internacionales referentes, enfatizando en la comparación frente a los mejores resultados de países de la región de Latinoamérica y el Caribe (LAC) ya el país aspira a recuperar una posición de liderazgo en este grupo.



Por lo general, las naciones se ocupan de tratar de mejorar las condiciones de vida de sus ciudadanos. Referirse a sus indicadores para conocer sus avances o retroceso es un punto de partida en el monitoreo de sus ejecutorias. Pero, los límites de los recursos locales y especialmente en un mundo tan interconectado, los países también se disputan el ser conocidos por favorecer el desarrollo productivo, ambientalmente amigable, con reglas de juego claras y una sociedad educada, entre muchos otros aspectos. Esto los hace ser atractivos para las inversiones foráneas que complementarán la local y coadyuvarán en su desarrollo socioeconómico.

Diversos organismos de clase mundial aportan métricas que sirven de referencia para evaluar los resultados de un determinado país frente a otros. Lograr que Panamá registre avances en su posicionamiento regional se verá reflejado en distintos índices internacionales o informes que son referentes para la comunidad global.

Ilustración 4. Posición de Panamá en resultados de principales índices en el contexto de LAC



Fuente: elaboración CNC a partir de último informe correspondiente y disponible a septiembre de 2024
 (# posición relativa en región LAC: + mejoró posición; = se mantuvo; - desmejoró)

Desde ese punto de vista, el país ha tenido resultados variados al considerar los cambios entre la medición más reciente⁸ y la previa en los principales índices e informes internacionales relacionados con aspectos que inciden en mejores niveles de competitividad.

La ilustración que antecede refleja las mejoras (+) o desmejoras (-) que se registran en los resultados de los principales índices con relación a la última medición. En las siguientes páginas se presentan un resumen de los resultados de Panamá en cada uno de estos reportes, enfatizando el resultado comparativo con el mejor país de la región de LAC.

Informe Futuro del Crecimiento-WEF

El Foro Económico Mundial (FEM, o WEF por sus siglas en inglés) ha sido tradicionalmente el referente para conocer el estado de la competitividad de los países a través del Índice Global de Competitividad (IGC) y que fuera publicado por última ocasión en 2019. En 2024 ha presentado un nuevo informe “El Futuro del Crecimiento” 2024 que reemplaza el IGC en el que modifica la metodología utilizada con anterioridad y plantea que la valoración tradicional del crecimiento del PIB sería incompleta sin una comprensión más profunda de la naturaleza y la calidad subyacentes del crecimiento. En este informe no se hacen comparaciones de desempeño, sino que, aplicando un enfoque multidimensional considera que el crecimiento es un objetivo de política pública y prerrequisito para mejorar la calidad de vida y progresar; y que las políticas de crecimiento son ejercicios normativos. Los indicadores que considera para establecer la calidad del crecimiento se agrupan en cuatro pilares: innovación, inclusión, sostenibilidad y resiliencia.

El documento considera datos de 107 economías y señala que cada país tiene su camino particular cuyo trazado es dado por factores circunstanciales. Es importante aclarar que en este ya no se realiza un ranking por países y a nivel global sino que el informe, agrupa a los países en siete “arquetipos” distintos⁹, con el objetivo de identificar los países más estrechamente relacionados en sus características de crecimiento y que a menudo enfrentan limitaciones y oportunidades similares. Panamá se encuentra en el Arquetipo G, Subtipo 1, lo que lo caracteriza por tener un crecimiento promedio del PIB per cápita del 2.1% en los últimos cinco años.

En este grupo Panamá está junto a Bangladesh, Bosnia y Herzegovina, Botsuana, Colombia, Egipto, Guatemala, Honduras, Indonesia, Irán, El Salvador, Macedonia del Norte, República Dominicana y Turquía. En dicho grupo, Indonesia destaca en Innovación y Resiliencia; Egipto en Sostenibilidad y Panamá lidera en Inclusión.

⁸ Considerando publicaciones a septiembre de 2024.

⁹ https://www3.weforum.org/docs/WEF_Future_of_Growth_Report_2024.pdf

Cómo está Panamá

Innovación

De acuerdo con el FEM, la velocidad a la que los países en desarrollo adoptan tecnologías digitales es más lenta que la velocidad a la que las economías avanzadas mejoran sus capacidades digitales. Por lo tanto, las brechas en las capacidades digitales (incluidos el hardware y el equipo informático, el equipo de telecomunicaciones y el software y los servicios informáticos) aumentan, en lugar de reducir, las divergencias existentes. Los bajos niveles de digitalización de la conectividad limitan la posibilidad de que los países participen en nuevas cadenas de valor globales digitales. Además, en el futuro del crecimiento de las economías habrá oportunidades de empleo para trabajadores adecuadamente calificados, pero en el que los empleadores pueden encontrar una escasez de talento.

En el grupo asignado por el FEM, Panamá ocupa el puesto #6 por debajo de países como Indonesia, Botswana, Turquía, Colombia y Egipto. A nivel de la región, el país está en el puesto #7 y registra una diferencia de 9.7 con Chile que es el mejor de LAC (y de 43.87 contra Suiza a nivel global) por debajo de países como México, Colombia, Brasil entre otros.

Inclusión

Según el informe, la desigualdad ha aumentado en los últimos años y es un obstáculo para el logro de un crecimiento más inclusivo en todas las economías. La desigualdad económica está fuertemente relacionada con la movilidad intergeneracional como indicador de la desigualdad de oportunidades. Los estudios encuentran que en las sociedades donde las oportunidades están distribuidas de manera desigual, la desigualdad de ingresos ejerce un mayor freno al crecimiento a largo plazo al socavar el desarrollo del capital humano y reforzar los ciclos de pobreza. El impacto de la desigualdad surge desde las primeras etapas de la educación y limita las oportunidades educativas, principalmente para los niños de entornos socioeconómicos pobres.

Este es el pilar donde Panamá obtuvo la mayor puntuación ocupando la posición #1 en su grupo (G1), superando a países como Botswana, Colombia, Bosnia y Herzegovina y República Dominicana. Considerando LAC, el país se posiciona de #6 con una brecha de 12.88 puntos versus el líder Uruguay y en menor proporción contra otros como Argentina y Costa Rica puntos versus el líder Uruguay (y 22.55 contra Suiza).

Sostenibilidad

El reporte señala que los compromisos institucionales aún deben traducirse en una conexión de las reducciones de emisiones y la calidad del crecimiento futuro. La actividad humana ya ha aumentado la temperatura global en 1.1°C y está en camino de superar el objetivo de 1.5°C en los próximos cinco años. Si bien el crecimiento económico ha permitido una mejora significativa en los niveles de vida globales, el crecimiento a expensas del medio ambiente es contraproducente. El desafío es particularmente grave para los países en desarrollo, ya

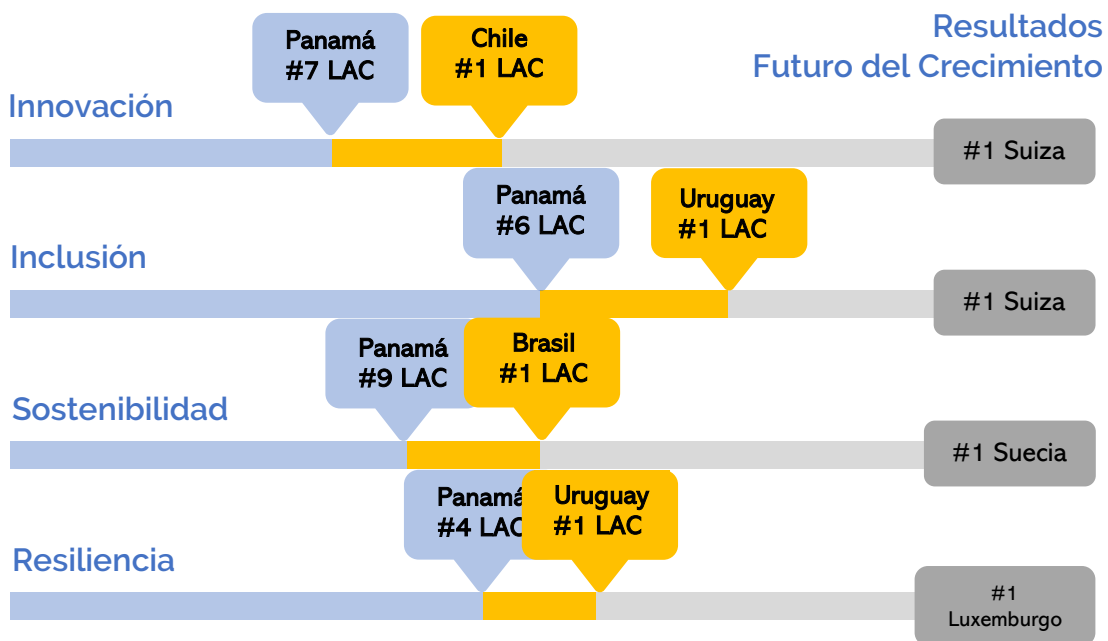
que la mayoría de las economías de ingresos bajos y medianos bajos enfrentan cada vez más disyuntivas entre desarrollar una capacidad industrial muy necesaria para aumentar las oportunidades y los ingresos de sus poblaciones y equilibrarlo con su huella ambiental.

El país se ubica en la #12 posición de su grupo, superado por países como Egipto, Colombia, Guatemala, entre otros, con una brecha de 6.20. En la región latinoamericana Panamá ocupa la novena posición, superada por, entre otros, El Salvador, México, Honduras, Guatemala, Costa Rica, Colombia y Chile. Registra una brecha de 12.51 con Brasil, el mejor de la región (y 19.48 con Suecia, el mejor del mundo).

Resiliencia

El informe destaca que un enfoque centrado en la producción de bienes y servicios es insuficiente para prepararse para las crisis globales, pero los esfuerzos localizados siguen siendo esenciales para impulsar la resiliencia del sistema financiero. A medida que el mundo se enfrenta a la enormidad de desafíos globales como el cambio climático, la paz y la seguridad, la estabilidad financiera y económica, y la volatilidad de las crisis sanitarias globales, la fragilidad de las estrategias de resiliencia que tienen un enfoque nacional se vuelve cada vez más evidente. Los impactos de crisis globales repercuten a través de las fronteras, y ningún aislamiento puede proteger a un país de sus efectos. En cambio, la verdadera resiliencia es frecuentemente el resultado de la diversidad, la apertura y la flexibilidad.

En este pilar, con relación al mejor de LAC, Uruguay, solo hay una diferencia de 6.56 puntos desde la cuarta posición donde se encuentra (detrás de Uruguay, Costa Rica y Chile (y 17.29 versus Luxemburgo, el primero a nivel global).



Fuente: elaboración CNC con datos FEM 2024.

Índice de Calidad Institucional (ICI)

El ICI es publicado por la Red Liberal de América Latina (Relial) elaborado por Martín Krause, profesor de Economía de la Universidad de Buenos Aires. Este índice evalúa dos componentes: las instituciones de mercado y las instituciones políticas. El subíndice de calidad de las instituciones políticas se compone del índice Rule of Law (Respeto al Derecho), parte de sus indicadores de gobernanza llamados Governance Matters; Voz y Rendición de Cuentas, de la misma agencia; Libertad de Prensa, elaborado por Freedom House y Percepción de la Corrupción, de Transparencia Internacional. En cuanto a los indicadores del subíndice de instituciones de mercado son: Competitividad Global, del Foro Económico Mundial; Libertad Económica de Heritage Foundation, Libertad Económica de Fraser Institute y Haciendo Negocios del Banco Mundial, en el caso del último que ha sido discontinuado se reemplazó por algunos elementos del Prosperity Index que elabora el Legatum Institute de Londres. Se utilizan indicadores que reflejen lo mejor posible ciertos aspectos de la institucionalidad, que sean realizados por organizaciones reconocidas (tanto públicas como privadas), que generen nuevos datos anualmente, que cubran una importante cantidad de países y que tengan continuidad. Estos indicadores están formados por datos cuantitativos y otros cualitativos, midiendo así 183 países.

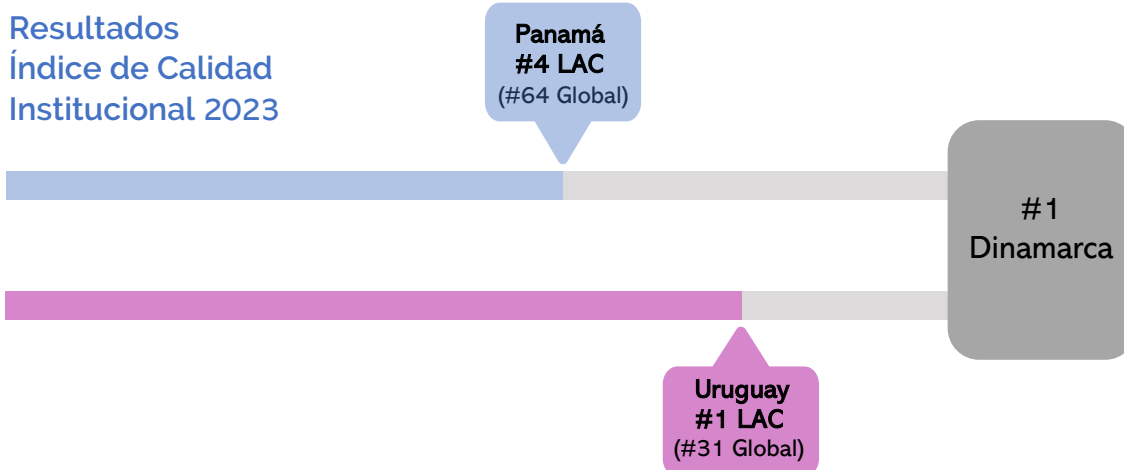
Cómo está Panamá

A nivel global, Panamá (con 0.5869 puntos) descendió 2 posiciones en comparación con la medición anterior y aún se encuentra por debajo de Uruguay, Costa Rica y Chile en la clasificación de América Latina, manteniendo la 4ta posición.

Chile, que lideraba la clasificación en la medición pasada, retrocedió una posición, cediendo el liderazgo a Uruguay. La caída de Chile está relacionada con el descontrolado proceso de reforma constitucional frustrado y el deterioro gradual de sus instituciones de mercado, con una disminución en su calidad. Uruguay ha mostrado una mejora significativa en las instituciones de mercado, elevando su ICI de 0.7753 a 0.779, lo que le ha permitido avanzar en la clasificación regional y destacar también por la calidad de sus instituciones políticas, superando incluso a Estados Unidos.

La caída de Panamá se debe a la disminución en el puntaje de las instituciones públicas, que pasó de 0.5242 en 2023 a 0.5086, lo que representa una reducción de 0.0156 puntos. Por otro lado, las instituciones económicas o de mercado experimentaron una mejora, subiendo de 0.6495 a 0.6654, con un aumento de 0.0159 puntos, lo que resultó en un promedio de 0.587, igual que el año anterior.

Aunque Panamá mantuvo su puntaje promedio, la leve caída en las instituciones públicas fue contrarrestada por la mejora en las instituciones de mercado, lo que refleja estabilidad general, pero con desafíos en la gestión pública.



Fuente: elaboración CNC con datos ICI 2023.

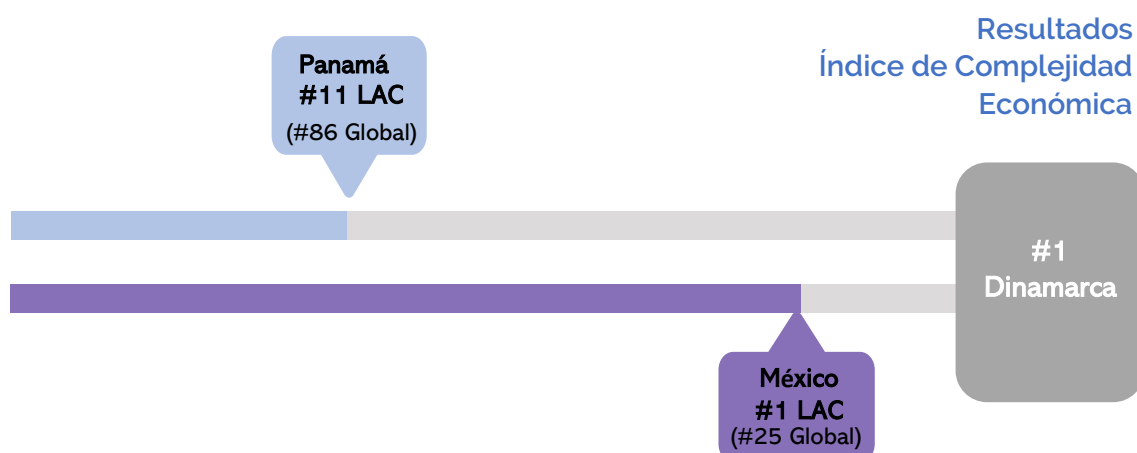
Índice de Complejidad Económica (ICE)

El Índice de Complejidad Económica (ICE), elaborado por el Growth Lab de la Universidad de Harvard, mide la complejidad de la estructura productiva de un país en función de la diversidad y sofisticación de los productos que exporta. Este índice refleja cuán desarrollada está la capacidad de un país para producir bienes de alto valor agregado, lo que a su vez es un predictor de su crecimiento económico futuro. Un país con una estructura productiva más compleja tiende a tener un crecimiento económico más sostenible.

Cómo está Panamá

Panamá se encuentra en el puesto 86 a nivel global de 133 países al 2021 (publicado 2023), lo que indica que su estructura productiva es relativamente poco diversificada y dependiente de servicios, especialmente relacionados con el Canal de Panamá y la logística. A pesar de ser un hub regional para el comercio y las finanzas, su complejidad económica es baja en comparación con otros países de la región. Es importante, señalar que Panamá descendió 43 posiciones con relación a la medición anterior.

Al compararnos con los países de Latinoamérica, Panamá está por debajo de México, Costa Rica, Uruguay, El Salvador, Colombia, Brasil, Argentina, Guatemala, Chile, y Paraguay. Panamá se encuentra rezagado respecto a los líderes globales en el índice. Japón, Suiza y Corea del Sur ocupan los primeros puestos a nivel mundial gracias a sus economías altamente diversificadas y tecnológicamente avanzadas. En comparación con los países de América Latina, Panamá tiene un camino por recorrer en términos de aumentar su capacidad productiva y diversificar sus exportaciones más allá de los servicios relacionados con el comercio global.



Fuente: elaboración CNC con datos ICE 2021.

Índice de Desarrollo de Banda Ancha (IDBA)

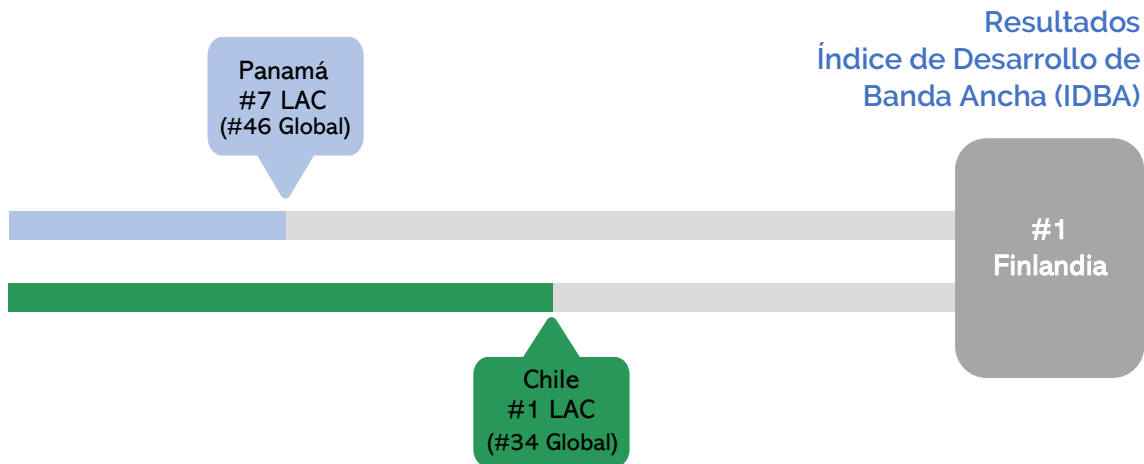
El Índice de Desarrollo de la Banda Ancha (IDBA), es publicado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que ha elaborado esta herramienta para avanzar su misión de ayudar al desarrollo de ALC y financiar los esfuerzos dirigidos a reducir la pobreza y la desigualdad social en la región. El IDBA evalúa un elemento muy concreto y a la vez esencial en la sociedad de la información: el desarrollo de la banda ancha. Además, a partir de las variables que lo componen, se ofrecen otras cuatro medidas de desarrollo específicas y que son los pilares sobre los que se asienta el desarrollo de la banda ancha: Políticas públicas y visión estratégica, la Regulación estratégica, la Infraestructuras y las Aplicaciones y capacitación. IDBA analiza 44 variables en 4 dimensiones, para cada uno de los 65 países, evaluando un rango de valores de entre 1 y 8, donde 1 corresponde al peor caso y 8 al mejor.

Cómo está Panamá

En 2022, el IDBA reveló que Panamá ha retrocedido dos posiciones en comparación con la medición anterior, situándose por debajo de países como Chile, Brasil, Costa Rica, Uruguay, Argentina y México en la clasificación de Latinoamérica. La posición destacada de Chile puede atribuirse a la significativa inversión en infraestructura realizada por el gobierno, que en 2022 completó un proyecto de fibra diseñado para conectar a más de 500.000 usuarios en las regiones del sur (<https://www.enter.co>).

En cuanto al desarrollo digital en Panamá, el país ha experimentado tanto avances como retrocesos. Se ha observado una mejora en la visión estratégica, con un aumento en el índice de 4.81 a 4.92, indicando una mejor planificación a largo plazo. También se ha registrado un incremento en la velocidad de la banda ancha fija, que subió de 107.85 Mbps a 115.33 Mbps, y una leve mejora en el índice de desarrollo del e-Gobierno, que pasó de 0.67 a 0.70.

Sin embargo, el país enfrenta desafíos significativos en otros aspectos. El costo de la banda ancha fija mensual aumentó un 41.01%, subiendo de 102.21 US\$ a 144.15 US\$. El costo de la banda ancha móvil también incrementó en un 19.97%, pasando de 36.39 US\$ a 43.65 US\$. Además, la velocidad de acceso móvil con redes 4G experimentó una drástica caída del 81.29%, reduciéndose de 85.39 Mbps a 15.97 Mbps.



Fuente: elaboración CNC con datos IDBA 2022.

Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico (EGDI)

El Índice de Desarrollo Electrónico de Gobierno (EGDI, por sus siglas en inglés) es una métrica global creada por las Naciones Unidas para evaluar el nivel de desarrollo del gobierno digital en los Estados Miembros. Este índice mide el uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en el sector público para mejorar la eficiencia, transparencia y accesibilidad de los servicios gubernamentales en 193 países. El EGDI se basa en tres componentes clave: servicios en línea, infraestructura de telecomunicaciones y capital humano.

Esta estructura permite utilizar el EGDI como una herramienta valiosa para comparar el desarrollo digital entre países y regiones, identificando tanto los avances logrados como los desafíos pendientes en la implementación del gobierno electrónico.

Cómo está Panamá

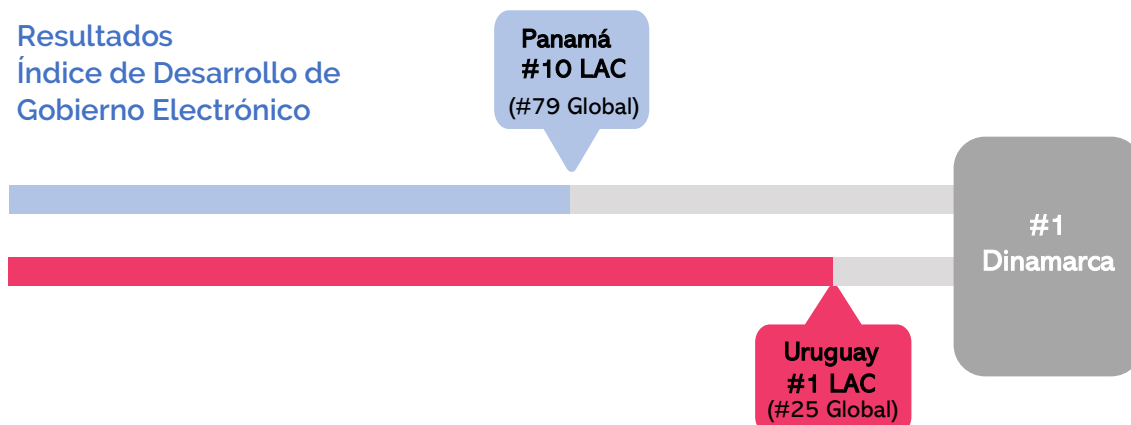
En 2024, Panamá ha mejorado 3 posiciones respecto a la medición anterior (2022), pero aún se encuentra por debajo de países como Uruguay, Chile, Argentina, Brasil, Perú, Costa Rica, México, Ecuador y Colombia en la clasificación latinoamericana. Aunque Panamá muestra un alto nivel de desarrollo en gobierno digital, el análisis de sus componentes revela áreas de mejora. Su componente más fuerte es la infraestructura de telecomunicaciones (TII), clasificada como "muy alta", lo que indica un buen acceso a internet, servidores seguros y

una cobertura tecnológica sólida. Sin embargo, aunque el país también tiene un buen desempeño en los servicios en línea (OSI) y el capital humano (HCI), ambos requieren más inversión para cerrar la brecha y mejorar el desarrollo general del gobierno electrónico.

El índice sugiere que Panamá podría mejorar su desempeño en el EGDI al enfocarse en reforzar el capital humano y ampliar la provisión de servicios en línea. Esto implica aumentar el acceso a educación y habilidades digitales, así como mejorar la disponibilidad y calidad de los servicios electrónicos gubernamentales.

Uruguay ha alcanzado el liderazgo en América Latina mientras que Dinamarca lidera a nivel mundial. El país sudamericano ha implementado la Agenda Digital Uruguay para guiar la transformación digital en salud, educación y administración pública, y la AGESIC coordina la digitalización y la interoperabilidad gubernamental. El país ofrece una plataforma nacional de trámites digitales, ha adoptado sistemas de identidad digital y firma electrónica, y ha invertido en una infraestructura tecnológica avanzada con internet de alta velocidad. Además, el Plan Ceibal ha promovido la alfabetización digital en estudiantes, y se han fortalecido la transparencia y participación ciudadana con portales de datos abiertos. Estas iniciativas han posicionado a Uruguay como un modelo de buenas prácticas en gobierno electrónico.

Resultados Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico



Fuente: elaboración CNC con datos EDGI 2024.

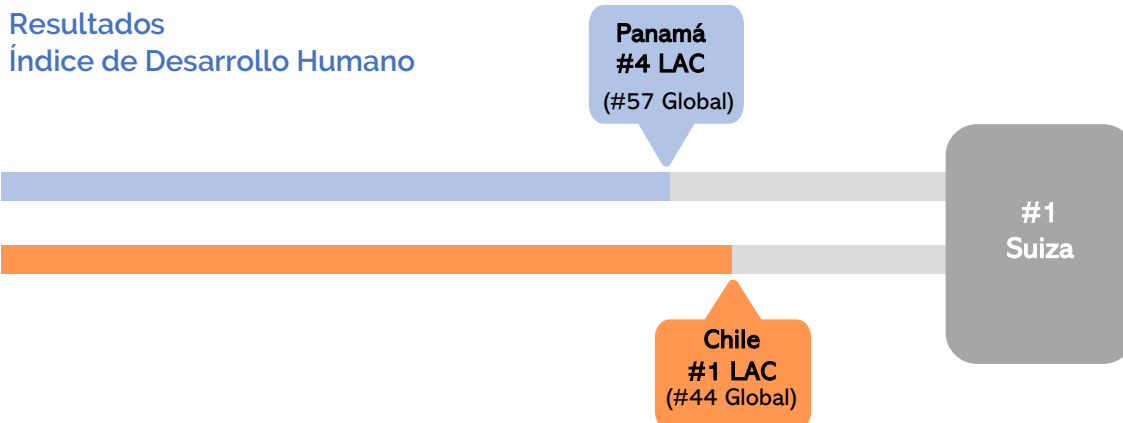
Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano (IDH), elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), mide el progreso en tres dimensiones clave del bienestar humano: esperanza de vida, nivel educativo, e ingresos. El IDH proporciona una visión más integral del desarrollo, y no se centra únicamente en el crecimiento económico. Utiliza indicadores como la expectativa de vida al nacer, los años promedio de escolaridad y el ingreso nacional bruto per cápita para determinar el nivel de desarrollo de un país.

Cómo está Panamá

Según el Informe de Desarrollo Humano 2023-2024, Panamá obtuvo un IDH de 0.820, lo que lo ubica en el puesto 57 a nivel mundial de 193 países, dentro de la categoría de desarrollo humano alto. Panamá mejoró 4 posiciones en comparación a la medición anterior IDH (2021-2022). Este resultado refleja avances significativos en áreas como la esperanza de vida y la educación, pero también pone de relieve desafíos en términos de distribución de la riqueza y reducción de la desigualdad.

Panamá se encuentra detrás de países como Chile (0.860), Argentina (0.849), y Uruguay (0.830), que tienen puntuaciones más altas debido a mejores indicadores de educación y salud. Sin embargo, Panamá se posiciona por encima de naciones como Costa Rica (0.806), México (0.781) y Brasil (0.760). En comparación con el país con mejor IDH del mundo, Panamá aún tiene un margen (0.147) considerable de mejora en general y en aspectos como la educación y la equidad en los ingresos. La brecha entre Panamá y los países con el IDH más alto refleja la necesidad de enfocarse en políticas que promuevan una mejor distribución del bienestar y el acceso equitativo a oportunidades.



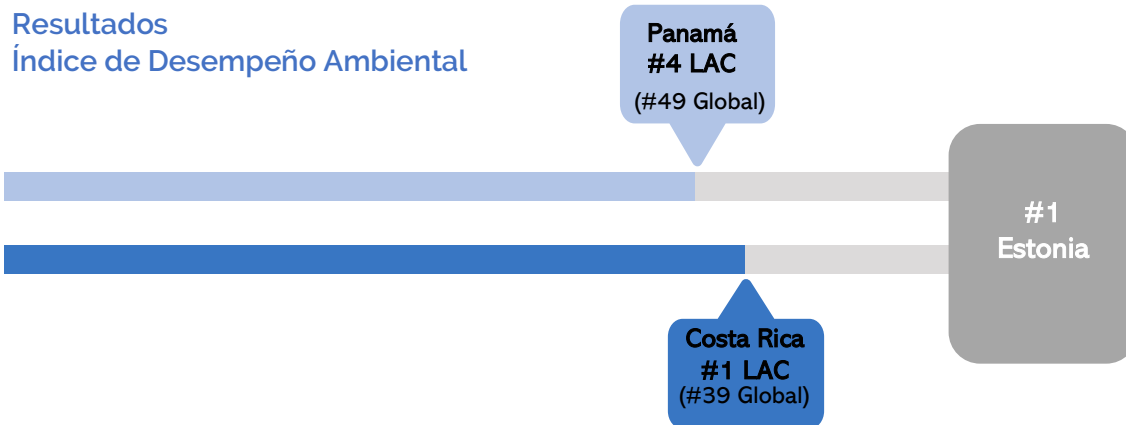
Fuente: elaboración CNC con datos IDH 2023-2024.

Índice de Desempeño Ambiental (EPI)

El Índice de Desempeño Ambiental (EPI), elaborado por el Centro de Política y Ley Ambiental de la Universidad de Yale, evalúa la sostenibilidad ambiental de los países en función de 58 indicadores agrupados en áreas como el cambio climático, la salud ambiental y la vitalidad de los ecosistemas. El EPI es una herramienta clave para medir cómo los países gestionan los retos ambientales y su progreso hacia metas sostenibles.

Cómo está Panamá

Panamá obtuvo un puntaje de 52.9, posicionándose en el lugar 49 a nivel mundial de 180 países. Los principales logros de Panamá incluyen el desempeño en protección de hábitats marinos y biodiversidad, aunque enfrenta desafíos en áreas como la gestión de aguas residuales y la calidad del aire. Este puntaje coloca a Panamá en una posición relativamente buena dentro de la región, superando a países como Ecuador (51.2) y Chile (46.7) y por debajo de países como Costa Rica (55.5), Venezuela (53.1) y Brasil (53.0). Sin embargo, cuando se compara con el mejor país a nivel mundial, Estonia, que lidera el ranking, es evidente que Panamá aún tiene un largo camino para alcanzar estándares más altos de sostenibilidad ambiental (brecha de 22.4).



Fuente: elaboración CNC con datos EPI.

Índice de Desempeño Logístico

El Índice de Desempeño Logístico (LPI) es una herramienta interactiva creada para ayudar a los países a identificar desafíos y oportunidades en su desempeño logístico y mejorar sus infraestructuras comerciales. El LPI se mide a través de dos componentes principales: una encuesta global realizada a operadores logísticos internacionales, y nuevos indicadores basados en grandes conjuntos de datos de seguimiento que miden la velocidad y eficiencia del comercio global, como en el transporte de contenedores, carga aérea y paquetería.

En la edición 2023, el LPI cubre 139 países y evalúa seis aspectos clave: infraestructura relacionada con el transporte, gestión aduanera, calidad de los servicios logísticos, puntualidad en los envíos, rastreo y trazabilidad, y precios competitivos en los envíos internacionales. Esta edición introdujo un conjunto de indicadores adicionales basados en datos globales de seguimiento, que aunque no se usan aún en los puntajes principales,

ofrecen una visión complementaria sobre los retrasos y la fiabilidad en las cadenas de suministro.

Cómo está Panamá

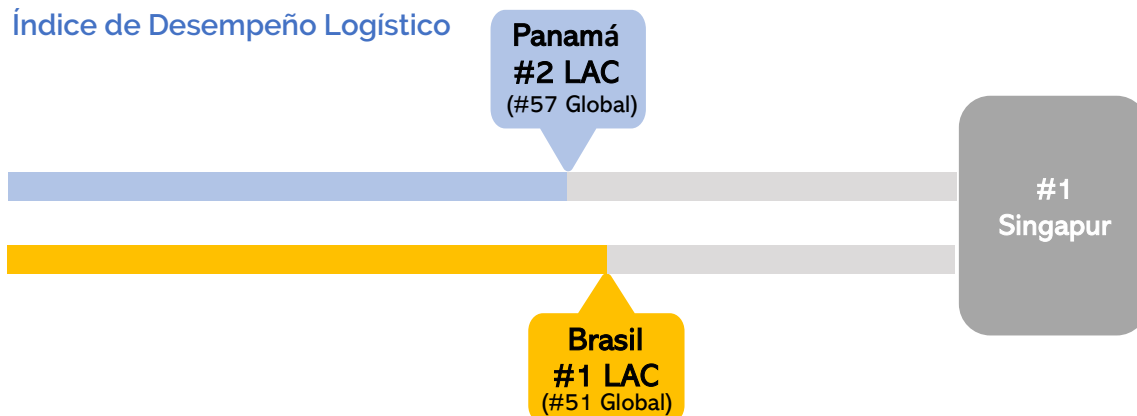
Panamá ha mejorado en la eficiencia de aduanas y gestión de fronteras, subiendo dos posiciones en ese indicador, lo que indica avances en la agilización del comercio. Sin embargo, ha desmejorado en los otros cinco componentes del Índice de Desempeño Logístico, lo que refleja desafíos en infraestructura, costos logísticos, calidad de servicios, rastreo de envíos y cumplimiento de tiempos de entrega. Esto sugiere que Panamá necesita fortalecer su infraestructura y servicios logísticos para mejorar su competitividad en el comercio internacional.

A nivel mundial, Singapur está liderando en desempeño logístico, mientras que Brasil se posiciona como el número uno en América Latina. Este logro en Brasil se debe a mejoras significativas en la eficiencia aduanera, la infraestructura y la calidad de la competencia logística. Estos avances reflejan una modernización y profesionalización de los procesos internos, creando un entorno más eficiente para el transporte y la gestión de mercancías. Gran parte de este progreso puede atribuirse a la implementación de programas como el Operador Económico Autorizado (OEA), que ha fomentado una mayor confianza y colaboración entre las empresas y las autoridades aduaneras.

Brasil también ha enfrentado retrocesos, particularmente en el manejo de envíos internacionales, lo que sugiere que está encontrando dificultades para mantener la eficiencia en un entorno logístico global. Este desafío puede estar vinculado a problemas para integrarse eficazmente en las cadenas de suministro internacionales o a mayores costos asociados con el transporte global.

Resultados

Índice de Desempeño Logístico



Fuente: elaboración CNC con datos IDE 2023.

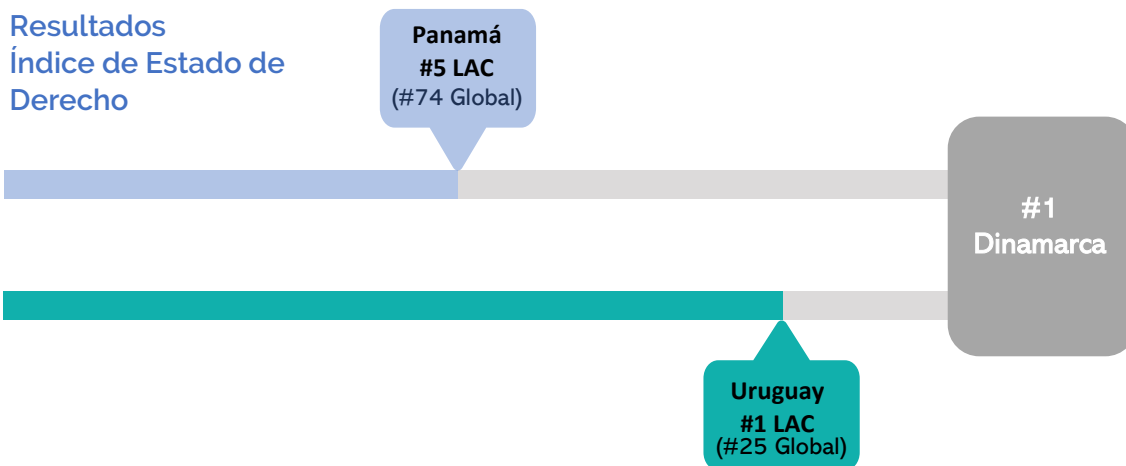
Índice de Estado de Derecho

El Índice desarrollado por el Proyecto de Justicia Mundial (World Justice Project), cubre factores relacionados con el estado de derecho, como las limitaciones al poder del gobierno, los derechos fundamentales, la corrupción, la discriminación, la seguridad y el funcionamiento de los sistemas de justicia regulatoria, penal y civil. El índice mide 8 factores en los 142 países participantes, que analizan el Estado de Derecho siendo estos: restricciones a los poderes gubernamentales, ausencia de corrupción, gobierno abierto, derechos fundamentales, orden y seguridad, cumplimiento regulatorio, justicia civil y justicia penal.

Cómo está Panamá

Panamá cayó 2 posiciones en comparación con la medición anterior en el posicionamiento global y se encuentra por debajo de Uruguay, Costa Rica, Chile y Argentina, manteniendo la 5ta posición en la región latinoamericana. Esta caída se debe principalmente a la disminución en los subíndices de Aplicación de la Normativa y Justicia Civil. Sin embargo, el país conservó el mismo puntaje en Poder del Gobierno, Ausencia de Corrupción, Gobierno Abierto, Derechos Fundamentales, Orden y Seguridad, y Justicia Penal. Al analizar el ranking regional por cada subíndice, Panamá muestra que está por encima del 50% de los países de Latinoamérica en Gobierno Abierto (puesto 10/32), Derechos Fundamentales (puesto 12/32), Orden y Seguridad (puesto 12/32), Poder del Gobierno (puesto 15/32), y Aplicación de la Normativa (puesto 14/32). No obstante, se encuentra por debajo del 50% en Ausencia de Corrupción (puesto 19/32), Justicia Civil (puesto 21/32), y Justicia Penal (puesto 18/32).

Por otro lado, Uruguay aunque disminuyó su puntaje en el subíndice de ausencia de corrupción, pero mejoró en poder del gobierno, derechos fundamentales y justicia criminal, se mantiene de primer lugar en Latinoamérica y Dinamarca de primero a nivel mundial.



Fuente: elaboración CNC con datos IED 2023.

Índice de Libertad Económica

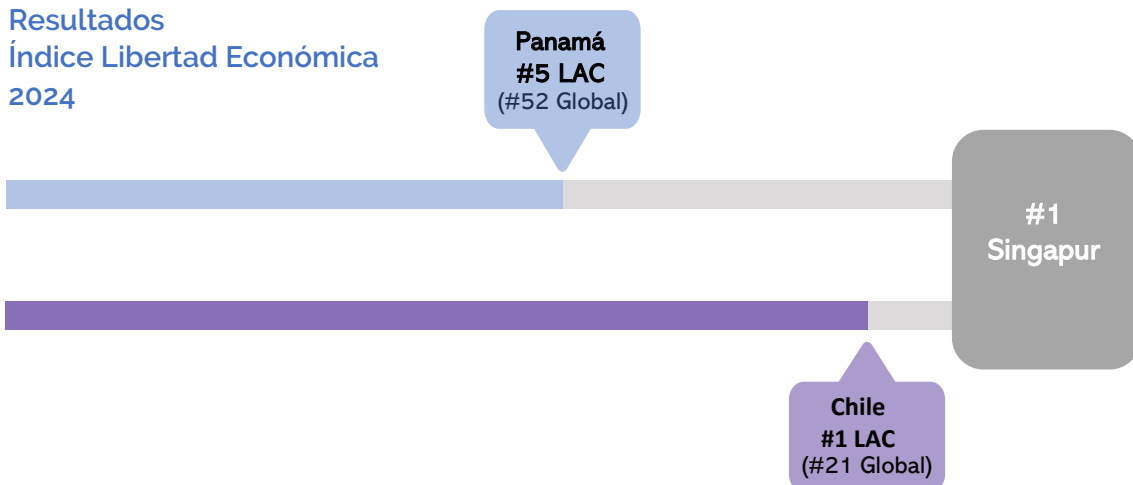
El Índice de Libertad Económica 2024 de la Heritage Foundation evalúa el nivel de libertad económica en 184 países, midiendo factores como los derechos de propiedad, la eficiencia regulatoria, el tamaño del gobierno y la apertura de los mercados. En su edición 2024, el puntaje promedio global fue de 58.6, el más bajo en 23 años, reflejando una tendencia a la baja en la libertad económica debido a problemas como el aumento de la deuda pública y la ineficiencia regulatoria. Países con un alto puntaje, como Singapur y Suiza, destacan por sus entornos regulatorios eficientes y la protección de derechos de propiedad, mientras que naciones como Venezuela y Corea del Norte se ubican al final del ranking, afectadas por altos niveles de intervención gubernamental y corrupción.

Panamá obtuvo una puntuación de 64.1, lo que lo posiciona en el lugar 52 a nivel global. Su calificación ha aumentado 0.3, mejorando 3 posiciones en comparación a la medición anterior. Este puntaje sitúa a Panamá en la categoría de "moderadamente libre", indicando que su economía tiene una estructura relativamente abierta, aunque enfrenta desafíos en áreas como la eficacia judicial y la integridad gubernamental. A pesar de una leve mejora en la puntuación respecto al año anterior, persisten retos en el marco regulatorio y la administración pública.

Cómo está Panamá

Panamá se encuentra detrás de naciones como Chile y Uruguay, que superan los 70 puntos y también, es superado por Costa Rica y Perú, ubicando a Panamá en la quinta posición de Latinoamérica. Chile, por ejemplo, destaca como el país más libre económicamente de la región, con un entorno más eficiente en la regulación de negocios, protección de derechos de propiedad, y estabilidad institucional. En contraste, Panamá enfrenta desafíos mayores en áreas como la eficacia judicial y la integridad gubernamental, lo que afecta su desempeño.

Resultados Índice Libertad Económica 2024



Fuente: elaboración CNC con datos ILE 2024.

Índice de Percepción de la Corrupción

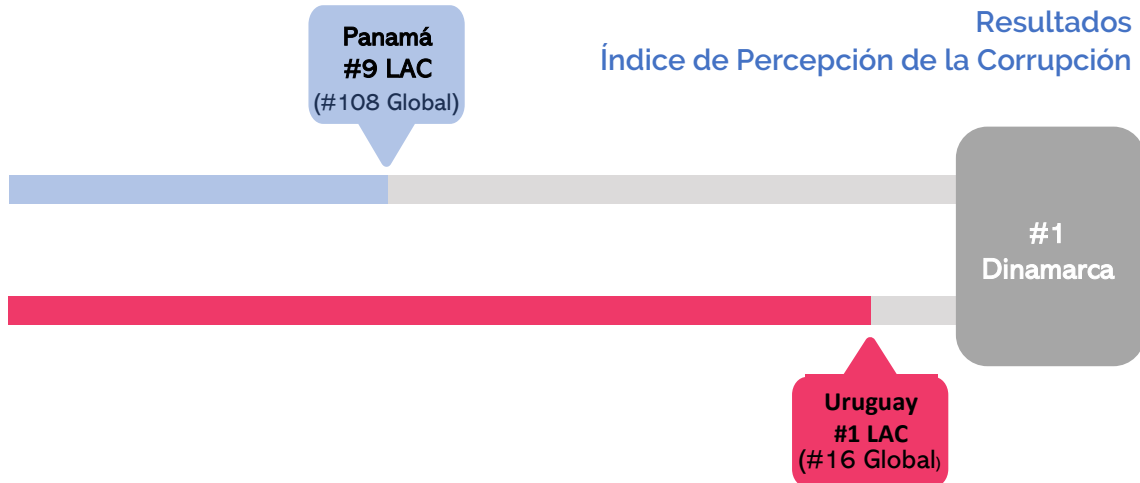
El Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) es un referente global que mide la percepción de la corrupción en el sector público a través de una escala que varía entre 0 y 100. Un puntaje de 0 representa altos niveles de corrupción, mientras que una puntuación de 100 indica un entorno percibido como libre de corrupción. Esta herramienta, elaborada por Transparency International, ha sido crucial para evidenciar las diferencias en la calidad institucional y la transparencia de los gobiernos en todo el mundo. El IPC clasifica a 180 países y territorios en función de la percepción de expertos y empresarios sobre la corrupción en el sector público, basándose en 13 fuentes de datos independientes que analizan la situación en cada región.

A pesar de los esfuerzos internacionales por combatir la corrupción, como la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC), firmada por 190 países, el progreso ha sido limitado. Más del 80% de la población mundial vive en países que obtienen una puntuación inferior al promedio global de 43 puntos, lo que revela que la corrupción sigue siendo un problema generalizado. El promedio global de 43 puntos no ha mostrado avances significativos en la última década, y 23 países alcanzaron sus peores puntuaciones en los últimos años. Además, los países con democracias bien establecidas y un sólido estado de derecho tienden a ocupar los primeros lugares del índice. Dinamarca, por ejemplo, ha liderado el ranking durante seis años consecutivos, con una puntuación de 90 puntos, seguida por Finlandia y Nueva Zelanda, con 87 y 85 puntos, respectivamente.

Cómo está Panamá 2024

Panamá ha experimentado una caída significativa en el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC), perdiendo 7 posiciones en la última medición y obteniendo solo 35 puntos. Esto coloca al país por debajo de otras naciones latinoamericanas como Uruguay, Chile, Costa Rica, Cuba, Colombia, Argentina, Brasil y República Dominicana, aunque supera a Ecuador. La baja puntuación refleja la persistencia de problemas de corrupción en el país y lo aleja de los líderes regionales en transparencia institucional. Uruguay, por su parte, sigue siendo el mejor posicionado en la región de Latinoamérica, a pesar de haber descendido 2 puestos, manteniendo 73 puntos.

En América Latina, la lucha contra la corrupción también enfrenta grandes desafíos. Dos tercios de los países de la región obtienen menos de 50 puntos en el IPC, lo que indica que el sistema de justicia en muchos casos no es independiente y está influenciado por intereses políticos o económicos, lo que facilita la impunidad. Esto afecta gravemente a la confianza pública y perjudica especialmente a los sectores más vulnerables de la sociedad.



Fuente: elaboración CNC con datos IPC 2023.

Índice de Preparación de Red (NRI)

El Índice de Preparación de Red (NRI) 2023, publicado por el Portulans Institute y la Saïd Business School de la Universidad de Oxford, ofrece un marco robusto para evaluar el impacto de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) en la sociedad y el desarrollo de las naciones. Este índice evalúa 134 economías utilizando 58 indicadores distribuidos en cuatro dimensiones fundamentales de preparación digital: tecnología, personas, gobernanza e impacto.

Los diez principales países en el NRI destacan por tres tendencias prominentes: todos pertenecen a economías de altos ingresos, muestran una sólida preparación en red en todas las dimensiones y, como en ediciones anteriores, los países europeos dominan la lista con Estados Unidos de primero por segundo año consecutivo.

El modelo NRI reconoce la omnipresencia de las tecnologías digitales en el mundo actual interconectado. El enfoque holístico abarca desde tecnologías futuras como la inteligencia artificial y el Internet de las Cosas (IoT), hasta el papel de la transformación digital en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La edición de 2023, publicada en colaboración con Amazon Web Services (AWS), la Confederación Nacional de la Industria de Brasil (CNI) y Malomatia, clasifica un total de 134 economías en función de su rendimiento a lo largo de 58 variables.

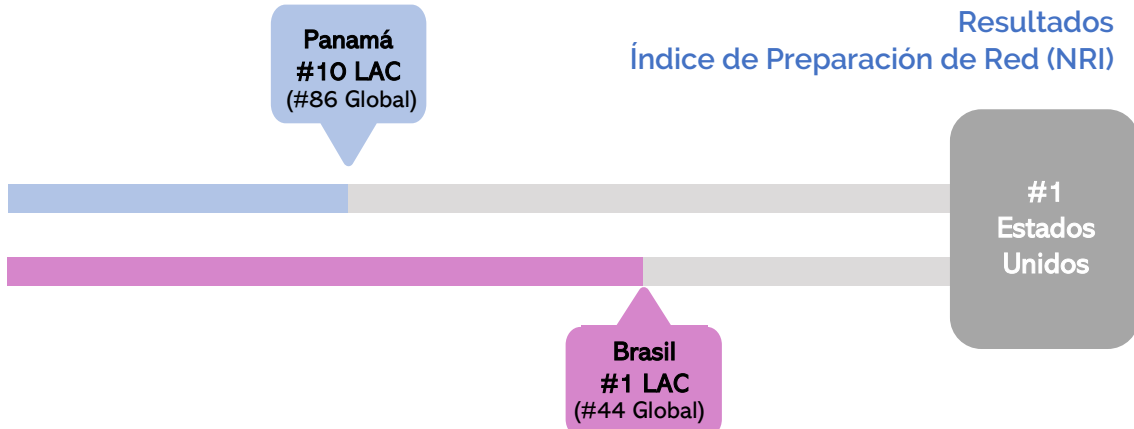
Cómo está Panamá

En 2023, Panamá sufrió un retroceso de tres posiciones en el ranking global, pasando del puesto 83 al 86, con una disminución en su puntaje de 2.69 puntos, bajando de 45.72 a 43.03. Esta tendencia negativa se refleja en varios pilares clave del índice, donde se destacan

las fortalezas y debilidades del país. En el pilar de Tecnología, aunque mejoró su posición al 77, su puntaje se redujo en 3.49 puntos, quedando en 38.25, con 3 fortalezas y 3 debilidades. En el pilar de Personas, la caída fue significativa, pasando del puesto 82 al 94, con un puntaje de 35.34, lo que representa una disminución de 3.94 puntos y donde tiene 2 fortalezas y 2 debilidades. En Gobernanza, a pesar de una ligera disminución de 0.28 puntos en su puntaje, que ahora es de 48.36, Panamá ascendió al puesto 89, destacándose con 1 fortaleza y 0 debilidades. Por otro lado, el pilar de Impacto mostró una pérdida considerable, bajando a la posición 85 con un puntaje de 50.17, lo que equivale a una reducción de 3.07 puntos, y cuenta con 5 fortalezas y 1 debilidad. Esta aparente incongruencia entre la mejora en la posición y la caída en el puntaje puede explicarse porque en 2022 se evaluaron 131 países, mientras que en 2023 la muestra se amplió a 134.

En comparación con otros países de América Latina, Panamá ocupa la décima posición, por debajo de Brasil, Uruguay, Chile, Costa Rica, Argentina, México, Colombia, Perú y Ecuador. Esto resalta la urgente necesidad de enfocar esfuerzos en la capacitación y maximizar el impacto de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en su economía y sociedad.

El mejor país de América Latina en el NRI es Brasil, que se destaca por sus fortalezas en varios pilares. En el pilar de Tecnología, Brasil ha mantenido precios competitivos en dispositivos móviles y ha promovido suscripciones de fibra óptica (FTTH), lo que ha facilitado el acceso a internet de alta velocidad. Además, el aumento en las publicaciones científicas relacionadas con la inteligencia artificial refleja un compromiso con la innovación tecnológica. En el pilar de Gobernanza, Brasil ha implementado un entorno regulatorio favorable para las TIC, junto con legislación efectiva en comercio electrónico, lo que ha contribuido a un marco que apoya el crecimiento digital. La menor brecha de género en el uso de internet también indica un esfuerzo por incluir a diferentes segmentos de la población en el acceso digital. En el pilar de Personas, el tráfico de internet de banda ancha móvil dentro del país y la inversión anual en servicios de telecomunicaciones han mejorado, lo que evidencia un aumento en la adopción de tecnologías digitales. Por último, en el pilar de Impacto, el tamaño del mercado interno ha permitido que las TIC tengan un efecto positivo en la economía. A pesar de estas fortalezas, Brasil enfrenta cinco debilidades en sus pilares, lo que indica áreas que necesitan mejora.



Fuente: elaboración CNC con datos NRI 2023.

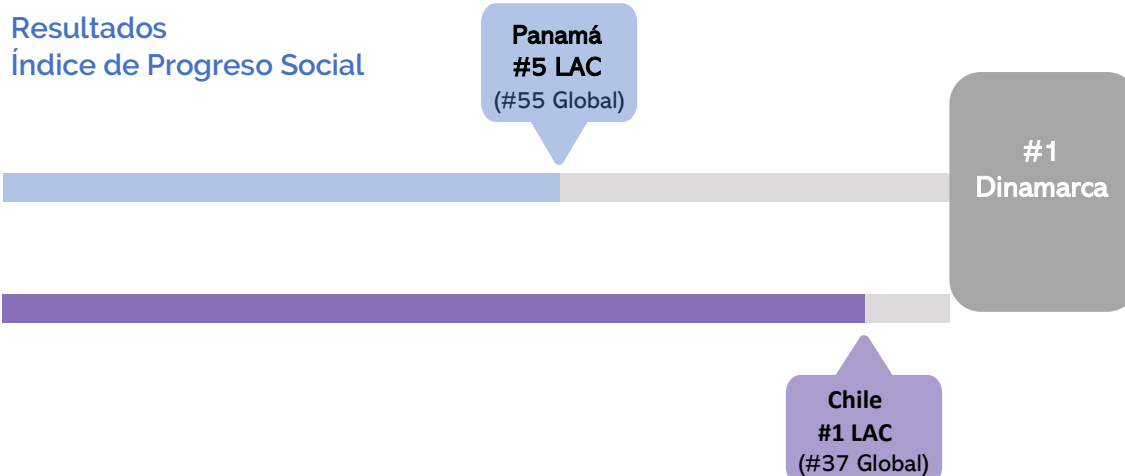
Índice de Progreso Social

El Índice de Progreso Social (IPS) del Social Progress Imperative es una herramienta que mide el bienestar social y ambiental de los países más allá del crecimiento económico. Se basa en tres dimensiones principales: Necesidades Humanas Básicas, Fundamentos del Bienestar, y Oportunidades, evaluando aspectos como la calidad de la salud, la educación, el acceso a agua potable, la vivienda, la inclusión y la sostenibilidad. Este índice proporciona una evaluación integral del desarrollo de las sociedades al enfocarse en indicadores que capturan la calidad de vida y la equidad, más allá del Producto Interno Bruto (PIB), ayudando a identificar áreas donde los gobiernos y las comunidades pueden mejorar para alcanzar un progreso más equitativo y sostenible.

Panamá ha mejorado posición en su progreso social obteniendo 72.10 en puntaje para el año 2023, un incremento al compararlo con el 2022 cuando era de 71.97. El país, alcanzó la posición 55 entre 170 y, al contrastarla contra la medición anterior que ocupaba la posición 56, avanzó 1 escalón.

Cómo está Panamá

Panamá refleja un desarrollo social medio-alto, comparado con otras naciones de la región en la que se encuentra en 5to lugar. Sin embargo, en comparación con otros países latinoamericanos, Panamá enfrenta retos para mejorar en áreas como la inclusión social y el acceso equitativo a oportunidades. Comparando con la región, el país es superado por Chile, Uruguay y Costa Rica. Panamá ha hecho progresos en áreas clave como necesidades básicas y acceso a salud, aún tiene margen para mejorar en inclusión y oportunidades, especialmente en relación con otros países de la región que han avanzado en cohesión social y derechos personales.



Fuente: elaboración CNC con datos IPS 2023.

Índice Global de Crimen Organizado (IGCO)

El Índice Global de Crimen Organizado evalúa el nivel de criminalidad y la resiliencia frente al crimen organizado en 193 países. Desarrollado por la Global Initiative Against Transnational Organized Crime, el índice se basa en dos parámetros principales: criminalidad y resiliencia, cada uno medido en una escala de 1 a 10. Un puntaje de 10 indica el nivel más alto de criminalidad y un puntaje de 1 el nivel más bajo. En contraste, para la resiliencia, un puntaje de 10 representa la mayor capacidad para resistir el crimen organizado, mientras que un puntaje de 1 indica la menor resiliencia posible.

La criminalidad mide el impacto de los mercados y actores criminales, mientras que la resiliencia evalúa la eficacia de las medidas implementadas por los Estados para combatir el crimen organizado. La resiliencia se define como la capacidad de un país para resistir y dismantelar las actividades del crimen organizado a través de políticas, acciones económicas, jurídicas y sociales. Esta capacidad implica la colaboración de actores tanto estatales como no estatales.

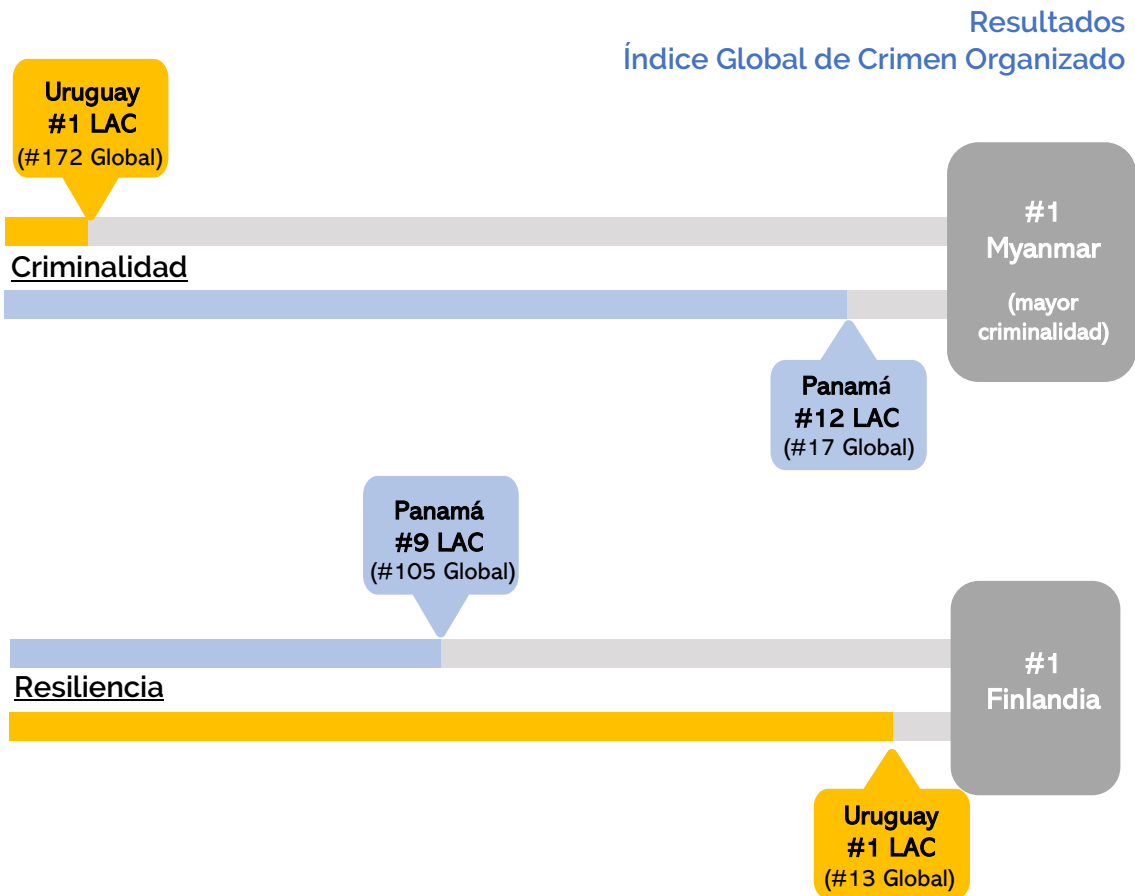
El índice también destaca la creciente influencia del crimen organizado en regiones vulnerables, especialmente en países con sistemas democráticos frágiles o en situaciones de conflicto, donde los actores criminales se aprovechan de la debilidad institucional.

Cómo está Panamá

En la medición de 2023, Panamá mostró un aumento en su nivel de criminalidad, obteniendo una puntuación de 6.98, lo que representa un incremento de 0.31 puntos respecto a 2021. Aunque Panamá mantuvo su posición #17 a nivel mundial en criminalidad, sigue por debajo de países como Uruguay, Bolivia, Argentina, Chile, Costa Rica, Nicaragua, El Salvador, Guyana, Guatemala, Venezuela y Brasil, ubicándose en el #12 a nivel latinoamericano. Este aumento

en el puntaje indica un deterioro en su lucha contra el crimen organizado. Por otro lado, en términos de resiliencia, Panamá vio una disminución en su puntuación, que cayó a 4.67, lo que representa una reducción de 0.17 puntos. En este aspecto, se ubicó en la posición #105 a nivel global, descendiendo 9 posiciones en comparación con 2021. Esta situación refleja una disminución en la capacidad del país para implementar medidas efectivas contra el crimen.

A nivel latinoamericano, Panamá enfrenta desafíos críticos debido a la influencia significativa de los actores del sector privado en el crimen organizado, donde empata en el primer lugar mundial con Guinea Ecuatorial con una puntuación de 8.50. Una zona crítica es el Tapón del Darién, una región selvática en la frontera con Colombia, donde migrantes, principalmente de Venezuela y otras partes de América del Sur, enfrentan serios peligros físicos. A lo largo de esta ruta, la violencia y la influencia de redes criminales, como el Clan del Golfo, empeoran la situación, afectando tanto a los migrantes como a la seguridad en Panamá.



Fuente: elaboración CNC con datos IGCO 2023.

Índice Global de Innovación

El Índice Global de Innovación (IGI), elaborado por la OMPI, evalúa la capacidad de innovación de más de 132 economías a través de 80 indicadores. El índice se divide en dos subíndices: el Subíndice de Insumos de Innovación, que incluye los pilares de Instituciones, Capital Humano e Investigación, Infraestructura, Sofisticación del Mercado y Sofisticación Empresarial; y el Subíndice de Resultados de Innovación, que abarca los pilares de Producción de Conocimientos y Tecnología, y Productos Creativos. Dentro de estos pilares se encuentran distribuidos los indicadores. Los puntajes están normalizados en una escala de 0 a 100.

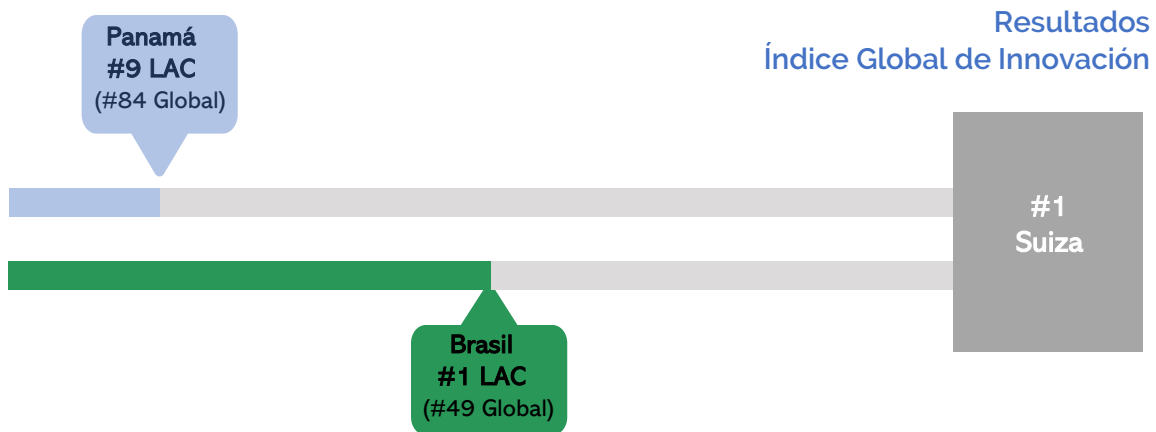
Es importante señalar que las clasificaciones del IGI no son directamente comparables de un año a otro, debido a factores técnicos como cambios en el marco del índice, datos faltantes o actualizaciones. Cada edición ajusta su metodología, lo que puede influir en la posición de los países sin reflejar cambios en su desempeño real.

Cómo está Panamá

Panamá descendió tres posiciones en comparación con el año 2022, principalmente debido a un declive significativo en cinco de los siete pilares que componen el índice: Instituciones (-8.2), Capital Humano e Investigación (-1.7), Infraestructura (-3.6), Desarrollo del Mercado (-2.2) y Desarrollo Empresarial (-3.8). Sin embargo, el país mostró una mejora en los dos pilares restantes: Producción de Conocimientos y Tecnología (+2.5 puntos) y Productos Creativos (+3.8 puntos). Actualmente, Panamá ocupa el noveno lugar en América Latina, con Brasil en el primer lugar, y el puesto 84 a nivel mundial, con Suiza liderando globalmente.

El informe del índice destaca fortalezas y debilidades críticas en Panamá. Entre las fortalezas, Panamá estaca por su ambiente institucional, que proporciona estabilidad y apoyo para el desarrollo económico. También resalta en el ámbito de la infraestructura, con una alta formación bruta de capital y un enfoque en la sostenibilidad ecológica, lo que contribuye a un crecimiento productivo. La exportación de alta tecnología y la capacidad de difundir conocimientos indican una competitividad creciente en mercados internacionales avanzados. Además, Panamá también muestra una sólida capacidad en la producción y exportación de tecnología y productos creativos.

Sin embargo, el país enfrenta desafíos significativos. Los bajos resultados en las escalas PISA en lectura, matemáticas y ciencias reflejan una brecha en la calidad educativa, limitando la formación de talento para sectores tecnológicos. La poca diversificación de la industria doméstica restringe su capacidad de adaptarse a cambios económicos globales, y el bajo gasto en investigación y desarrollo financiado por empresas limita el avance tecnológico y la competitividad. Además, la falta de grandes inversores globales en I+D corporativa reduce las oportunidades de crecimiento en sectores emergentes.



Fuente: elaboración CNC con datos IGI 2023.

Índice Nacional de Contexto Empresarial (NECI)

El Índice Nacional de Contexto Empresarial (NECI, por sus siglas en inglés) es una medida que evalúa las condiciones del entorno emprendedor en diferentes economías. Publicado por el Global Entrepreneurship Monitor (GEM), este índice es una herramienta fundamental para ayudar a los países a comprender y mejorar su clima para el emprendimiento. En su evaluación del 2023, participaron un total de 49 países, lo que proporciona un panorama diverso sobre las realidades del emprendimiento a nivel global, el que actualmente lidera Emiratos Árabes Unidos con un puntaje de 7.7.

El NECI califica 13 Condiciones del Marco Emprendedor (EFC), que son factores críticos que influyen en el desarrollo y éxito de las iniciativas empresariales. Estos componentes incluyen la educación empresarial, que se refiere a la calidad y relevancia de la formación orientada al emprendimiento en escuelas y universidades; las políticas gubernamentales, que evalúan el apoyo y la efectividad de las acciones del gobierno para fomentar el emprendimiento; y el acceso a la financiación, que mide la facilidad con la que los emprendedores pueden obtener recursos financieros, tanto públicos como privados. Además, se analiza la dinámica del mercado, que refleja la competitividad y apertura para nuevas empresas, junto a otros factores como la cultura emprendedora, la infraestructura y el acceso a información y tecnología.

Este índice es especialmente significativo en el contexto actual, donde el emprendimiento se considera un motor vital para el crecimiento económico, la innovación y la creación de empleo. Un entorno empresarial sólido puede contribuir de manera significativa al desarrollo sostenible y a la resiliencia económica, lo cual es fundamental en tiempos de incertidumbre global. Asimismo, el NECI está alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de

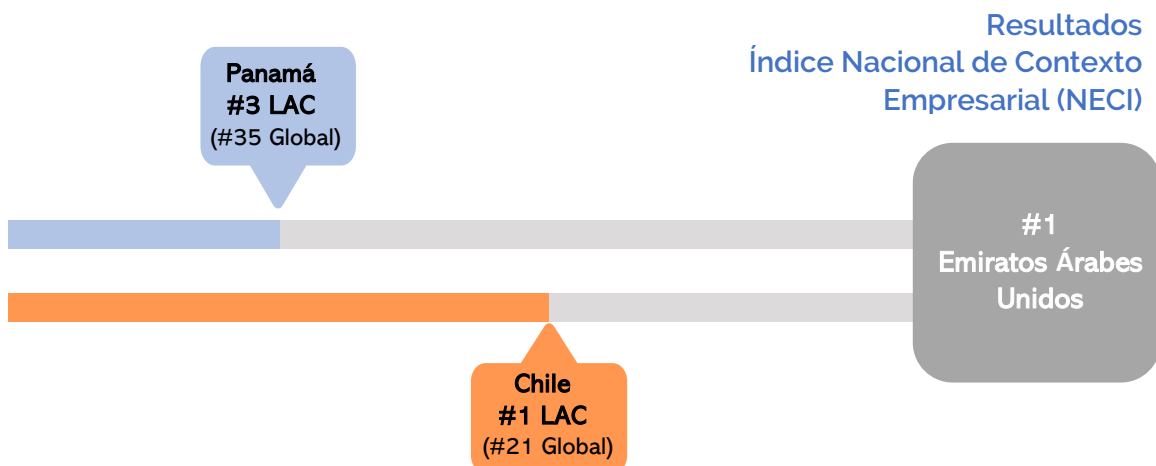
las Naciones Unidas, especialmente el ODS 11, que busca hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Cómo esta Panamá

En 2023, Panamá descendió una posición en el ranking global, pasando del #34 al #35, con una baja en su puntaje de 4.3 a 4.2. Por otro lado a nivel latinoamericano mejoró subiendo de #4 al #3, pero continúa por debajo de Chile, el mejor de la región en el puesto #21 a nivel global, y de Uruguay. El emprendimiento en Panama se mantiene relevante, con la mitad de la población conociendo a alguien que ha iniciado un negocio y un 75% confiando en tener las habilidades necesarias para emprender. Sin embargo, el miedo al fracaso sigue limitando a dos de cada cinco personas que ven oportunidades.

La actividad emprendedora temprana (TEA) creció al 31.1%, pero solo el 5% de los negocios logra consolidarse, lo que sugiere dificultades para la supervivencia a largo plazo. La mayoría de los emprendedores inician negocios por necesidad debido a la falta de empleo. Aunque solo el 14% tiene clientes fuera de Panamá, muchos esperan utilizar más tecnologías digitales y generar empleo en los próximos cinco años. Además, como se mencionó anteriormente, el porcentaje de personas que conocen a alguien que ha iniciado un negocio aumentó, pero Panamá bajó en el ranking de #30 a #32 en percepciones. La facilidad para iniciar un negocio mejoró del #21 al #18, pero las oportunidades percibidas y el miedo al fracaso empeoraron, reflejando una menor disposición a emprender aunque se haya mejorado el entorno para iniciar un negocio .

El impacto empresarial mejoró significativamente en los ingresos internacionales, subiendo del #41 al #29. Sin embargo, el impacto social y ambiental disminuyó, afectando negativamente su posición en estos aspectos. En cuanto a los efectos de la COVID-19, hubo una mejora significativa, con el porcentaje de personas que reportaron una disminución de ingresos familiares bajando del 70.4% al 53.3%, lo que sugiere una recuperación económica parcial.



Fuente: elaboración CNC con datos NECI 2023.

Otros informes

Índice Latinoamericano de Inteligencia Artificial (ILIA)

Frente a la acelerada evolución de la Inteligencia Artificial (IA) que impactará a los países de la región en cuanto a productividad, capital humano y oportunidades para incorporarla como herramienta de Gobierno Digital, así como para el desarrollo, se considera importante incluir este índice publicado por la CEPAL dado que la IA impactará a Panamá en este quinquenio y para ello debemos prepararnos con una Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial. A nivel global, 69 países cuentan ya con estrategias nacionales que han desarrollado en el plazo de los últimos seis años, observando que en los años más recientes son los países de ingreso medio-alto y medio-bajo los que se suman al desarrollo de sus estrategias nacionales¹⁰.

Según la CEPAL, el desarrollo y la adopción de la IA en América Latina y el Caribe son esenciales para enfrentar los desafíos clave de la región. La IA tiene el potencial de transformar sectores económicos mediante soluciones innovadoras y de mejorar la operación de los servicios públicos, lo que a su vez puede elevar la calidad de vida de las personas. Para lograr una gobernanza sólida de la IA y asegurar una distribución equitativa y ética de sus beneficios, es crucial la colaboración entre gobiernos, instituciones académicas, empresas y la sociedad civil.

El ILIA ofrece una perspectiva regional sobre temas y factores habilitantes fundamentales para la creación de ecosistemas de desarrollo e innovación basados en IA, la gobernanza de esta tecnología, las brechas existentes entre países y las mejores prácticas.

Los tres países sudamericanos, catalogados como “pioneros” en el ILIA 2024 (Chile, Brasil y Uruguay), han demostrado madurez en tres dimensiones clave analizadas: factores habilitantes; investigación, desarrollo y adopción; y gobernanza. Se destacan sus esfuerzos en infraestructura tecnológica, desarrollo de talento especializado, productividad científica y capacidad de innovación. Los tres países pioneros en IA no solo han avanzado en la implementación de tecnologías basadas en la IA, sino que también están orientando sus estrategias nacionales hacia la consolidación y expansión de estas tecnologías en todos los sectores de su economía y sociedad. Cuentan, además, con un entorno favorable que potencia la investigación, el desarrollo y la adopción de tecnologías, promoviendo la innovación y aplicación de IA.

Otros países de la región les siguen en la categoría "adoptantes". Entre ellos figuran Argentina, Colombia y México. La medición del ILIA 2024 incluyó a 19 países de la región.

Chile se destaca como líder regional en IA con una alta inversión en infraestructura tecnológica, programas de formación, y políticas de apoyo, obteniendo altos puntajes en

¹⁰ Oxford Insights- Government AI Readiness Index (2023).

todas las dimensiones del índice. Chile además lidera en los subindicadores de publicaciones en IA y en el número de investigadores activos, muy por encima del promedio regional. Brasil sobresale por su infraestructura tecnológica y capacidades de investigación y desarrollo, aunque enfrenta desafíos en gobernanza. Uruguay se destaca en varias dimensiones, destacándose también en infraestructura y talento humano, lo que lo posiciona entre los pioneros de la región. Brasil y México se destacan en cantidad de empresas unicornio y en tasas de patentamiento, reflejando un entorno de innovación más consolidado.

Cómo está Panamá

Panamá lidera en producción de código abierto, superando a países como Uruguay y Costa Rica. Las dimensiones de mayor fortaleza relativa para Panamá son la de I+D, formación profesional en IA, seguidas de infraestructura de cómputo y dispositivos, y uso de IA en las empresas. El que se cuente con una Ley de Protección de Datos Personales implementada favorece el marco normativo requerido para generar mayor confianza en las aplicaciones de IA. La reciente presentación de un anteproyecto de ley de IA y un proyecto de ley sobre el cibercrimen son favorables al marco normativo necesario para el fomento del ecosistema de IA.

Informe de Desarrollo Sostenible

El Informe sobre Desarrollo Sostenible, anteriormente conocido como Índice y Paneles de los ODS, publicado por Dublin University Press, ofrece una evaluación global del progreso de los países en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este informe proporciona una visión integral del avance hacia estos objetivos, utilizando los datos más recientes disponibles para los 193 estados miembros de la ONU.

En esta edición, el informe presenta 125 indicadores globales, de los cuales se ha añadido 1 nuevo indicador, 8 han sido modificados y 5 han sido reemplazados. El índice incluido en el informe muestra las puntuaciones en una escala de 0 a 100, que se pueden interpretar como el porcentaje del progreso alcanzado hacia el desempeño óptimo en cada ODS. Además, el informe destaca 13 indicadores clave y muestra el avance de cada país hacia los 17 ODS.

Cómo está Panamá

Con un puntaje de 69.09, Panamá avanzó 13 posiciones en comparación con la medición anterior, pero aún se encuentra por debajo de Chile, Uruguay, Cuba, Argentina, Brasil, Costa Rica, República Dominicana, Perú, Colombia, Ecuador y México, en ese orden, a nivel de LA. Aunque Chile, con 77.82 puntos (disminuyendo en 0.4 puntos de la medición anterior) ha perdido 2 posiciones en el ranking mundial pero sigue liderando en América Latina.

En cuanto al desempeño de Chile en los 17 ODS, solo uno de sus indicadores está en declive, mientras que 9 se mantienen estancados y 7 están mejorando moderadamente. El avance de Panamá se debe a que, en comparación con el año pasado, ahora tiene 0 indicadores en

declive, 8 estancados, 7 mejorando moderadamente y 3 bien encaminados para alcanzar los ODS. Entre los tres objetivos en los que estamos bien encaminados se destacan: Fin de la pobreza, que se divide en dos subíndices. En uno de ellos, ya hemos alcanzado la meta de los ODS, y en el otro estamos progresando de manera positiva. En Energía accesible y limpia, compuesto por cuatro subíndices, hemos alcanzado los ODS en dos de ellos, mientras que en los otros dos seguimos avanzando con algunos desafíos por superar. Finalmente, en Alianzas para lograr los objetivos, dividido en cinco subíndices, en dos estamos bien encaminados, en uno hemos alcanzado los ODS, en otro enfrentamos mayores retos y en el último no contamos con suficiente información para evaluar los resultados.

Informe Latinobarómetro

El estudio de opinión pública realizado por la Corporación Latinobarómetro se lleva a cabo anualmente y consiste en aproximadamente 19,000 entrevistas distribuidas en 17 países de América Latina, representando una población de más de 600 millones de personas. Este estudio tiene como propósito analizar el desarrollo de la democracia, la economía y el estado general de la sociedad, utilizando indicadores que capturan las actitudes, valores y comportamientos de los ciudadanos. A través de una serie de preguntas, se mide la satisfacción o percepción sobre diversos temas, algunos de los cuales se detallan en la tabla a continuación.

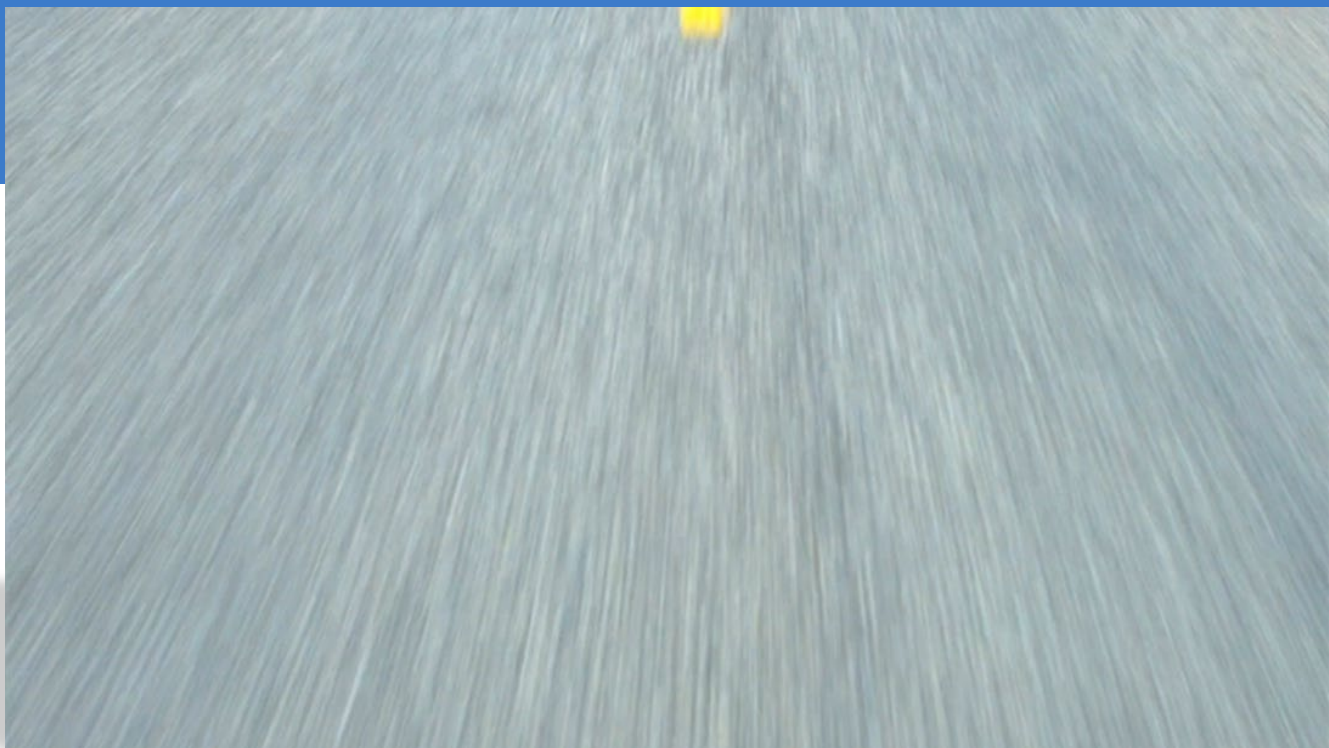
Cómo está Panamá

El Latinobarómetro es una encuesta de opinión pública que, si bien no asigna puntuaciones ni clasifica a los países, ofrece una mirada comparativa sobre cómo se percibe la democracia en América Latina. A través de estas encuestas, es posible entender mejor el apoyo a la democracia, la satisfacción con su funcionamiento y la confianza en instituciones como los partidos políticos.

Aunque no se cuenta aún con datos 2024, los resultados del año pasado (2023) siguen siendo relevantes y reflejan el impacto de las crisis sociales, políticas y económicas que la región ha vivido, especialmente tras la pandemia. En el caso de Panamá, el estudio muestra un aumento en el apoyo a la democracia, que pasó del 35% en 2020 al 46% en 2023, mientras que la indiferencia al tipo de régimen se redujo del 39% al 33%. Además, la preferencia por un gobierno autoritario disminuyó del 14% al 13%. A pesar de estos avances, la satisfacción con la democracia en el país sigue siendo baja, con solo un 17% de la población satisfecha y un 83% insatisfecha. Además, el 64% de los ciudadanos panameños cree que los partidos políticos no son indispensables para la democracia, lo que refleja una significativa desconfianza en las instituciones políticas.

El Camino Hacia la Mejora en la Competitividad

Lograr progresos requiere no solo mediciones sino también dirección. Dirección orientada por diversos procesos de reflexión colectiva que involucren las visiones compartidas desde lo público y lo privado en torno a la calidad del crecimiento que demanda nuestra nación. El trazado de una estrategia, la debida articulación entre los diferentes actores, el monitoreo y rendición de cuentas, son parte de la visión transformadora para lograr los resultados necesarios.



Naciones como Corea, Singapur y Taiwán han sido foco de atención en las últimas décadas por los logros en su desarrollo. El estudio de Gill y Kharas para el Banco Mundial (*An East Asian Renaissance: Ideas for Economic Growth*, 2007) muestra el patrón transitado por las economías asiáticas¹¹ hacia su vigoroso desarrollo: partieron de niveles muy bajos de PIB per cápita, explotando su principal ventaja comparativa (abundancia de mano de obra barata y poco calificada), induciendo la especialización en productos intensivos en mano de obra. Luego, se movieron hacia productos con mayor intensidad de capital físico y humano, donde, para producir con mayor valor agregado se requiere una fuerte inversión en capacitación e innovación. En esta fase el requerimiento es lograr procesos más eficientes que mejore la calidad y diversidad de bienes y servicios producidos. Aquí, la competitividad comienza a ser determinada por un capital humano de alto nivel en permanente capacitación, con eficientes mercados de bienes y laborales, y con una creciente adaptabilidad tecnológica.

Más allá de los logros, la integración internacional de estas naciones trajo efectos laterales (en mayor o menor medida) como la congestión, el conflicto y la corrupción juntamente con el reto de complementar la integración global con la doméstica. Aspectos en los cuales también tuvieron que trabajar. El crecimiento no será siempre ascendente, hay picos y valles en una “Curva S”, pero la preparación, la determinación y la innovación son importantes para generar o capturar nuevos mercados y retomar la senda del crecimiento, en especial para países con un mercado local pequeño que se beneficiarían de la capacidad exportadora para la atención de un mayor mercado regional o global.

Como se puede intuir, la naturaleza relativa de la competencia requiere, para liderar en competitividad, de la madurez y fortaleza del ecosistema competitivo, así como del esfuerzo conjunto que hagan las empresas en relación a los demás países competidores.

La Estrategia Nacional de Competitividad (ENC)

Panamá vive un momento de inflexión en su desarrollo económico y social, y como muchos países en desarrollo enfrenta el estancamiento de la productividad nacional, vulnerabilidades sociales incrementadas, retos institucionales y la presión sobre los recursos naturales. Estas dinámicas limitan el desarrollo sostenible y plantean la necesidad de reformas estructurales para continuar en la senda de crecimiento y desarrollo.

¹¹ Concepto general excluye a China, enfocada mayormente en factor del capital, pero intensiva en mano de obra que absorbe la abundante oferta de trabajo en zonas rurales.

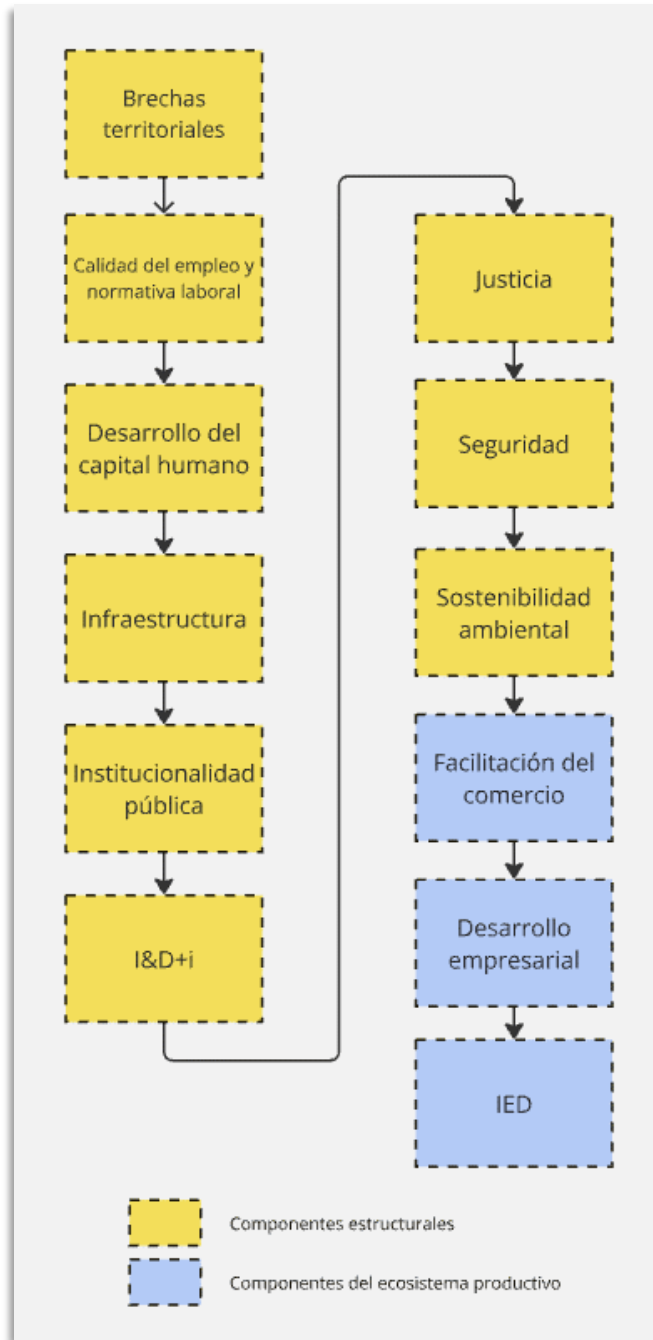
Pero por otro lado, los periodos de transición gubernamental tradicionalmente representan la oportunidad para replantearse el camino a seguir. Por ello, el CNC propuso un modelo conceptual para el desarrollo de la Estrategia Nacional de Competitividad (ENC) que contempla tanto los retos estructurales como aquellos de los sectores productivos como conjunto que, paralelamente también apuntan a los ODS.

En este se reconoce las particularidades de la economía panameña y sus desafíos, identificando las áreas críticas prioritarias para fomentar un ambiente que promueva el crecimiento sostenible e inclusivo. Asimismo, y considerando que la competitividad es un bien público, razón por la que atañe a todos los sectores y actividades, se sustenta en recientes y sustantivos esfuerzos colectivos de reflexión y consulta¹².

El marco inicial fue compartido, revisado y ajustado con las nuevas autoridades del Gobierno.

Las áreas claves constituyen las piezas que, con sus particularidades y retos, son parte de ese engranaje que, en conjunto deben moverse para que el país avance.

Ilustración 5. Áreas claves de la ENC 2024-2029



¹² Informes GANA Panamá (Fedecamaras 2024), Visión País 2050 (CoNEP 2024) y Agenda de Acción 2024-2029.(FNC 2023, CNC).

Componentes estructurales



Brechas territoriales:

Las brechas territoriales son las diferencias socioeconómicas que existen entre las distintas regiones y áreas del país, que constituyen un obstáculo para el desarrollo integral y sostenible de todos los territorios. Estas brechas se reflejan en indicadores como el ingreso, la productividad, la pobreza, la educación, la salud, la infraestructura, el medio ambiente, entre otros.

Referentes: Índice de Gini; Índice de Desarrollo Humano, Índice de Progreso Social, Índice de Competitividad Provincial de Panamá.



Capital Humano

El capital humano se centra particularmente en las dimensiones: salud, educación y formación, infancia y tercera edad, pobreza e inclusión. Todas estas orientadas al desarrollo básico del ser humano que le permita tener una vida larga y saludable en condiciones aptas y dignas para su desarrollo.

Ello implica acceso tanto a una educación completa y de calidad para poder optar por empleos decentes; como a servicios de salud preventivos y oportunos a lo largo de toda su existencia.

Referentes: Índice de Desarrollo Humano, Índice de Capital Humano, Índice de Progreso Social, informe Futuro del Crecimiento, pruebas PISA y ERCE.



Calidad del empleo y normativa laboral

La calidad del empleo afecta directamente a la sociedad y su bienestar, incidiendo en los niveles de desocupación y la informalidad. Además, no solo le impacta el contexto microeconómico, sino los marcos jurídicos, normativos y políticos; así como el nivel de educación, discriminación, pobreza y falta de acceso a recursos económicos y servicios financieros.

El mecanismo de ajuste a herramientas de política pública como el salario mínimo debe aplicarse sin provocar desequilibrios en el mercado e impulsando mejoras en productividad.



Infraestructura

La infraestructura – tanto vial como tecnológica - juega un papel crucial ya que en el caso panameño es relevante para potenciar la conectividad que ofrece el país en función de una de sus ventajas comparativas, además permite mejorar la eficiencia, la comunicación, la seguridad e innovación en los sectores productivos.

Referentes: Índice de Desempeño Logístico, informe Futuro del Crecimiento, Índice Global de Innovación.



Institucionalidad

La forma en que las instituciones se diseñan y operan son fundamentales en cualquier sociedad moderna y democrática. Con instituciones débiles, las políticas públicas resultan ineficaces y con ello afectan la calidad de vida de los ciudadanos. Las instituciones representan las reglas que rigen las interacciones políticas, económicas y sociales. Además, incentivan o – en su defecto – desincentivan la actividad económica necesaria para el desarrollo

Referentes: Índice de Calidad Institucional, Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico, Percepción de la Corrupción, Latinobarómetro.



Investigación + desarrollo e innovación

La innovación constituye un proceso que consiste en llevar al mercado, conocimientos científicos o empíricos nuevos o tradicionales, bajo la forma de un producto o un proceso nuevo o modificado. La innovación hace parte y define el carácter y la profundidad misma de cada elemento de la competitividad. En un contexto de desarrollo, se espera que la innovación, muy asociada a la investigación, contribuya a mejorar el estándar de vida de las personas.

Referentes: Índice Global de Innovación, informe El Futuro del Crecimiento.



Justicia

El sistema de justicia tiene como función principal garantizar la protección de los derechos fundamentales de los ciudadanos y arbitrar los conflictos que puedan surgir entre estos o entre estos y el Estado. En adición a su evidente importancia como pilar fundamental de un Estado de Derecho, su adecuado desempeño provee la estabilidad necesaria para el desarrollo de las actividades económicas.

Referente: Índice de Estado de Derecho.



Seguridad

La seguridad es uno de los aspectos definitorios de cualquier sociedad basada en el estado de derecho y es una función fundamental del Estado. También es una condición previa para la realización de los derechos y libertades que el Estado de derecho busca promover. El crimen y la violencia son un obstáculo para el crecimiento y desarrollo socioeconómico ya que afectan al capital humano y a los negocios de un país, al ser limitadas sus capacidades para ser más productivos

Referentes: Índice Global del Crimen Organizado, Índice de Estado de Derecho.



Sostenibilidad Ambiental

Esta es fundamental para garantizar el equilibrio entre el desarrollo humano y la conservación de nuestros recursos naturales. Se pueden tener repercusiones significativas en la biodiversidad, sociedad, salud y economía del país si no se prioriza la sostenibilidad ambiental considerando la capacidad de carga en la planificación territorial que afecta los suelos agrícolas y forestales. Inclusive, para el sector empresarial a la luz de los inversionistas, el manejo de las empresas bajo criterios ESG (Ambientales, Sociales y de Gobernanza) les aporta mayor valor.

Referentes: Índice de Desempeño Ambiental, informe El Futuro del Crecimiento.

Componentes del ecosistema productivo



Facilitación del Comercio

El comercio internacional permite a los países ampliar sus mercados y acceder a bienes y servicios que de otro modo no estarían disponibles a nivel nacional. Como resultado del comercio internacional, el mercado se vuelve más competitivo. En una economía abierta, con importantes volúmenes de transacciones comerciales hacia y desde el exterior, es clave el poder mantener un balance en las transacciones y evitar déficits prolongados (mayor importación que exportación) que afecten la balanza de pagos de la economía.

Referentes: Índice de Libertad Económica, Índice de Desempeño Logístico.



Desarrollo Empresarial

El sector empresarial es clave ya que son agentes económicos que impulsan con su actividad las economías generando empleos e ingresos a la población. Promover la creación y el fortalecimiento de iniciativas empresariales formales y sostenibles propiciará un tejido productivo robusto que contribuya en el cierre de las brechas de la desigualdad y la pobreza, impactando en el nivel de bienestar de la población.

Referentes: Índice Global de Emprendimiento, Índice Nacional de Contexto Empresarial.



Inversión Extranjera Directa

La inversión extranjera directa (IED) es el flujo de capital que proviene de otros países y que se destina a actividades productivas dentro de un país receptor. La IED puede tener efectos positivos en el desarrollo económico, la generación de empleo, la transferencia de tecnología y la diversificación productiva.

El FNC, la ENC y el Engranaje

El CNC junto con diferentes gobiernos a lo largo de quince años ha venido desarrollando el Foro Nacional para la Competitividad (FNC). Este ha sido un espacio único de diálogo participativo y de alto nivel para identificar obstáculos a la competitividad nacional y acciones a implementar para subsanar dichos obstáculos.

Pero, como señalan Medeiros, Gonçalves y Camargo (CEPAL, 2019) *“La competitividad implica la constante adaptación y mejora de factores clave, como la innovación, la educación, la infraestructura y la eficiencia empresarial. En un mundo interconectado, las tecnologías emergentes y las tendencias económicas evolucionan rápidamente, requiriendo respuestas ágiles y estrategias flexibles. La inversión en investigación y desarrollo, la formación de una fuerza laboral altamente calificada y la promoción de la eficiencia productiva son esenciales para mantener la competitividad”*.

En ese sentido, en la edición 2024 del FNC, la número dieciséis, se propone lograr algo inédito: la construcción de la **Estrategia Nacional de Competitividad 2024-2029 (ENC)**, a partir del marco lógico propuesto por el CNC, que fuera revisado y ajustado con las nuevas autoridades del Gobierno Nacional. En esta, se consolidarán las aspiraciones, particularmente asociadas a la competitividad, de iniciativas impulsadas recientemente por el Consejo Nacional de la Empresa Privada (CoNEP; Visión País 2050), la Federación de Cámaras de Comercio de Panamá (Plan de Desarrollo GANA Panamá), y el propio CNC (Agenda de Acción 2024-2029) de forma tal que se construya sobre, y se aprovechen los esfuerzos previos y relativamente recientes. A este ejercicio, se le suman las apuestas en las distintas áreas claves identificadas por las diferentes autoridades del Gobierno Nacional, coordinadas a través de la Secretaría de Asuntos Económicos y Competitividad (SAEC) de la Presidencia de la República.

Otras variaciones que se incorporan para este quinquenio es la reformulación del **Engranaje de la Competitividad** (o el conjunto de actores responsables de las principales acciones de la estrategia) y la activación de los **Grupos de Acciones Transformadoras** (metodología desarrollada gracias al apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, como mecanismo que permita lograr resultados).

Adicionalmente, el monitoreo de avances se realizará conjuntamente entre el CNC y la SAEC.

Finalmente se recalca que: la competitividad es un proceso dinámico, sujeta a la adaptación frente a condiciones cambiantes sobre las que no necesariamente se tiene el control. Es un proceso continuo, no se detiene: el número de habitantes crece; se generan mayores y más complejas demandas de todo tipo ante recursos limitados; el país requiere de los ingresos fiscales y no fiscales para atender las necesidades apremiantes de los ciudadanos; la tecnología avanza cada vez con mayor rapidez; y hay una disputa mundial por atraer capitales, entre otros factores.

La naturaleza variable del entorno global, tecnológico, económico, ambiental y demográfico inciden en ella y por ende, hay que tener la capacidad de anticipar cambios en el mercado y en el ecosistema productivo y, asimismo, realizar los ajustes necesarios con incidencia a corto, mediano y largo plazo.

Desde una visión analítica, se requiere un marco de planificación, datos y métricas que permitan a los actores identificar y ejecutar acciones hacia los propósitos del desarrollo y con ello saber si se están dando las respuestas para alcanzar el pleno desarrollo. Desde un punto de vista político, hay que “alzarse” y tener una visión de Estado para entender que los resultados no siempre serán cosechados en un quinquenio, la hoja de ruta debe trazarse para ir construyendo en cada período las capacidades necesarias para continuar en la senda de liderazgo competitivo.

Bibliografía

- Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento. Agenda Uruguay Digital. Recuperado de: <https://www.gub.uy/agencia-gobierno-electronico-sociedad-informacion-conocimiento/politicas-y-gestion/programas/agenda-digital-del-uruguay>
- Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento. 2024. Uruguay asciende 10 posiciones a nivel global en el índice de gobierno digital. Recuperado de: <https://www.gub.uy/agencia-gobierno-electronico-sociedad-informacion-conocimiento/comunicacion/noticias/uruguay-asciende-10-posiciones-nivel-global-indice-gobierno-digital>
- Banco Mundial. 2020. Índice de Capital Humano. Recuperado de: <https://www.bancomundial.org/es/publication/human-capital>
- Banco Mundial. 2023. Conectando para Competir 2023 - Índice de Desempeño Logístico. Recuperado de: https://lpi.worldbank.org/sites/default/files/2023-04/LPI_2023_report.pdf
- Banco Mundial. 2023. Informe sobre el desarrollo mundial 2023-Migrantes, Refugiados Y Sociedades. Recuperado de: <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2023>
- Banco Mundial. 2024. Panamá: panorama general. Recuperado de: <https://www.bancomundial.org/es/country/panama/overview#:~:text=Debido%20a%20la%20interrupci%C3%B3n%20de%20la%20operaci%C3%B3n%20de,servicios%20contribuir%C3%A1%20gradualmente%20al%20crecimiento%20a%20medio%20plazo.>
- Banco Mundial. 2024. Perspectivas económicas mundiales. Recuperado de: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects#:~:text=Junio%2011,%202024>
- Bloomberg Linea. 2023. Minera Panamá: lista de cierres, puntos de protestas y razones de las marchas. Recuperado de: <https://www.bloomberglinea.com/latinoamerica/panama/minera-panama-lista-de-cierres-puntos-de-protestas-y-razones-de-las-marchas/>
- Capital Financiero. 2023. MEF eleva la proyección de crecimiento económico de Panamá para este año a 6% y fija en 5% la de 2024. Recuperado de: <https://elcapitalfinanciero.com/mef-eleva-la-proyeccion-de-crecimiento-economico-de-panama-para-este-ano-a-6-y-fija-en-5-la-de-2024/#:~:text=Para%20el%202024%2C%20el%20ministro%20Alexander%20afirma%20que,el%20comercio%2C%20la%20intermediaci%C3%B3n%20financiera%20y%20la%20electricidad.>
- Capital Financiero. 2023. Moody's rebaja la calificación de Panamá a Baa3, desde Baa2. Recuperado de: <https://elcapitalfinanciero.com/moodys-rebaja-la-calificacion-de-panama-a-baa3-desde-baa2/>
- Centro Nacional de Competitividad. 2023. Índice de Competitividad Provincial de Panamá. Recuperado de: <https://www.cncpanama.org/cnc/index.php/244-informe-no-2-indice-de-competitividad-provincial-de-panama-2024-06-01>
- Centro Nacional de Competitividad. 2024. Marco Conceptual para una Estrategia Nacional de Competitividad. Recuperado de: <https://cncpanama.net/bitstream/handle/123456789/1096/Agenda%20competitividad%202024-2029-Marco%20conceptual.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 2023. Panorama Social de América Latina y el Caribe 2023: la inclusión laboral como eje central para el desarrollo social inclusivo. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/68702-panorama-social-america-latina-caribe-2023-la-inclusion-laboral-como-eje-central>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 2024. Estudio Económico de América Latina y el Caribe-2024. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/c838477c-57cb-4450-947b-387c86d4e801/content>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Centro Nacional de Inteligencia Artificial de Chile (CENIA). 2024 Índice Latinoamericano de Inteligencia Artificial https://indicelatam.cl/wp-content/uploads/2024/09/ILIA_2024.pdf
- Expansión Datos Macro. Deuda Pública. Recuperado de: <https://datosmacro.expansion.com/deuda>
- Fitch Ratings. 2024. Informe sobre la economía de Panamá. Recuperado de: <https://www.fitchratings.com/es/region/panama>
- Foro Económico Mundial. 2024. El Futuro del Crecimiento 2024. Recuperado de: https://www3.weforum.org/docs/WEF_Future_of_Growth_Report_2024.pdf
- GEM Monitor Global de Emprendimiento. 2024. Comunicado de Prensa Global. Recuperado de: <https://www.gemconsortium.org/reports/latest-global-report>
- Harvard. 2024. El atlas de la complejidad económica. Recuperado de: <https://atlas.cid.harvard.edu/rankings>
- Imperativo de Progreso Social. 2024. Índice de Progreso Social. Recuperado de: <https://www.socialprogress.org/2024-social-progress-index/>
- Iniciativa Global. 2024 . Índice Global de Crimen Organizado 2023. Recuperado de: <https://globalinitiative.net/analysis/ocindex-2023/>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. 2023 . XII Censo Nacional de Población y VIII de Vivienda 2023. Recuperado de: <https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default.aspx>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. 2023 . Estadísticas del Trabajo-Encuesta Continua de Hogares, agosto de 2023. Recuperado de: <https://inec.gob.pa/Default.aspx>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Cuentas Nacionales. Recuperado de: <https://inec.gob.pa/Default.aspx>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Índice de Precios. Recuperado de: <https://inec.gob.pa/Default.aspx>
- Instituto Portulans. 2023. Edición NRI 2023 - comunicado de prensa. Recuperado de: <https://networkreadinessindex.org/nri-2023-edition-press-release/>
- Instituto Portulans. 2023. Índice de Preparación de la Red 2023. Recuperado de: https://download.networkreadinessindex.org/reports/nri_2023.pdf
- La Prensa. 2024. 10 puntos clave para entender por qué Panamá ya no tiene grado de inversión con Fitch. Recuperado de: <https://www.prensa.com/economia/despilfarro-y-perdida-de-ingresos-el-veredicto-de-fitch-para-rebajar-la-calificacion-de-panama/>

- La Prensa. 2024. El FMI proyecta que el PIB de Panamá disminuya al 2.5% en el año 2024. Recuperado de: <https://www.prensa.com/economia/el-fmi-proyecta-que-el-pib-de-panama-disminuya-al-25-en-el-ano-2024/>
- Fundación Heritage. 2024. Índice de Libertad Económica. Recuperado de: https://static.heritage.org/index/pdf/2024/2024_indexofeconomicfreedom.pdf
- Ministerio de Economía y Finanzas. 2022. Pobreza e Indigencia por Ingreso. Recuperado de: <https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2023/08/MEF-DAES-Pobreza-elIndigencia-por-ingreso-2021.pdf>
- Ministerio de Economía y Finanzas. 2023. Informe Mensual de Deuda Pública del SPNF. Recuperado de: <https://fpublico.mef.gob.pa/es>
- Ministerio de Economía y Finanzas. 2024. Panamá lidera economía de la región y proyecta crecimiento sostenido. Recuperado de: <https://www.mef.gob.pa/2024/09/panama-lidera-economia-de-la-region-y-proyecta-crecimiento-sostenido/>
- Monitor Global de Emprendimiento. 2024. Informe Global GEM 2023/2024 - 25 Años y Creciendo. Recuperado de: <https://www.gemconsortium.org/report/global-entrepreneurship-monitor-gem-20232024-global-report-25-years-and-growing>
- Naciones Unidas. 2024. Encuesta sobre E-Gobierno de la ONU 2024. Recuperado de: <https://desapublications.un.org/sites/default/files/publications/2024-09/%28Web%20version%29%20E-Government%20Survey%202024%201392024.pdf>
- Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI). 2023. Índice Mundial de Innovación 2023: La Innovación Frente a La Incertidumbre. Recuperado de: <https://www.wipo.int/es/web/global-innovation-index/2023/index>
- Organización Mundial del Comercio (OMC). 2022. Informe Anual de 2022. Recuperado de: <https://www.wto-ilibrary.org/content/books/9789287053930#:~:text=El%20Informe%20anual%202022%20de%20la%20OMC%20contiene,pero%20que%20se%20posterg%C3%B3%20hasta%20junio%20de%202022.>
- Organización Mundial del Comercio (OMC). 2023. Informe Anual de 2023. Recuperado de: <https://www.wto-ilibrary.org/content/books/9789287074348#:~:text=El%20Informe%20anual%202023%20informe%20abarca%20las%20actividades,la%20OMC%20para%20ayudar%20al%20mundo%20a%20afrontarlos.>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD). 2023. Persiguiendo el Crecimiento 2023. Recuperado de: https://www.oecd-ilibrary.org/economics/economic-policy-reforms-2023_9953de23-en
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2024. Informe de Desarrollo Humano 2023/2024: Romper el estancamiento-Reimaginar la cooperación en un mundo polarizado. Recuperado de: <https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2023-24reporten.pdf>
- Proyecto de Justicia Mundial. 2024. Índice de Estado de Derecho. Recuperado de: <https://worldjusticeproject.org/>

Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN). 2024. Reporte de Desarrollo Sostenible 2024. Recuperado de: <https://s3.amazonaws.com/sustainabledevelopment.report/2024/sustainable-development-report-2024.pdf>

Red Liberal de América Latina (Relial). 2024. Índice de Calidad Institucional 2024. Recuperado de: <https://relial.org/indice-de-calidad-institucional-2024/>

S&P Global Ratings. 2023. S&P Global Ratings revisó perspectiva de Panamá a estable de negativa por expectativas de crecimiento sólido; confirmó calificación soberana en moneda extranjera 'BBB'. Recuperado de: <https://www.spglobal.com/ratings/es/pdf-articles/2023/2023-08-11-sp-global-ratings-reviso-perspectiva-de-panama-a-estable-de-negativa-por-expectativas-de-crecimiento-solido-confirmo>

Transparencia Internacional. 2023. Índice de Percepción de Corrupción (ICP) 2023. Recuperado de: <https://images.transparencycdn.org/images/CPI-2023-Report.pdf>

Universidad de Yale. 2024. Índice de Desempeño Ambiental. Recuperado de: <https://epi.yale.edu/downloads/2024-epi-report.pdf>



JUNTA DIRECTIVA 2022-2024

Presidente:	Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá (CCIAP) - Irvin A. Halman
Vicepresidente:	Secretaría de Asuntos Económicos y Competitividad (SAEC) - Kristelle Getzler
Secretario:	Cámara Panameña de la Construcción (CAPAC) - Iván De Ycaza
Tesorero:	Sindicato de Industriales de Panamá (SIP) – Michael Morales
Fiscal:	Consejo Nacional de la Empresa Privada (CONEP) – Temístocles Rosas
Vocales:	Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE) – Felipe A. Rodríguez Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental (AIG) – Adolfo Fábrega Consejo de Rectores de Panamá (CRP) – Miguel A. Cañizales Fundación del Trabajo (FUNTRAB) - Aracelis De Gracia Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) – Julio Moltó Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) – Felipe Chapman

JUNTA DE SÍNDICOS

Sector Público

AIG
AMPYME
MEF
MICI
MEDUCA
MIDES
MITRADEL
PROPANAMA
SEDCO
SENACYT

Sector Privado

CoNEP
ABP
AMCHAM
APEDE
APEX
AUPPA
CAPAC
CAPATEC
CASEM
CCIAP
CMP
CRP
FEDECAMARAS
FUNTRAB-Laboral
SIP

Individuales

Raúl Alemán
Alberto Diamond
Diego Eleta
Irvin A. Halman
Liza Henríquez
Arturo D. Melo
Stanley Motta
Felipe A. Rodríguez
Aimée Sentmat
Guillermo Villarreal



Honorarios

Nicolás Ardito Barletta | Herman Bern | Enrique A. de Obarrio | Gaspar García de Paredes | Samuel Lewis N. | Rosemary Piper | José J. Rivera
Alberto Vallarino



S O C I O S D E L D E S A R R O L L O



Ave. Justo Arosemena y calle 31, Edif. APEDE, 1er piso



www.cncpanama.org



(507)394-4363/4364



@cncpanama.org