

Informe de Mercado Laboral

Agosto 2015



Serie de Productos Especiales



El informe más reciente de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), agosto 2015, del Instituto de Estadística y Censos (INEC) muestra un incremento en la población ocupada del 2.3% si se compara con agosto de 2014. Es decir, se crearon 38,490 nuevos puestos de trabajo, de los cuales el 86.0% se concentró en las áreas urbanas, mientras para las áreas rurales el 14.0%.

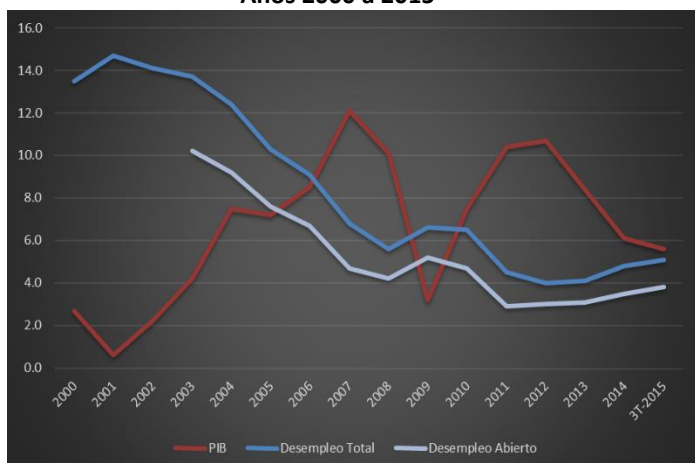
El informe de la ECH, agosto 2015 destaca la creación de nuevas plazas de trabajo. Sin embargo, la tasa de desempleo es de 5.1%, que ha ido en aumento en comparación con los últimos años, pero este aumento en el desempleo se debe mitigar con políticas públicas oportunas que incidan en el mercado laboral.

18,000 por año. Entre los años 2007 al 2015 crecieron en promedio 12,527 por año.

Descripción del Mercado Laboral

Según la ECH, agosto 2015, el desempleo total se incrementó mínimamente 0.3% con relación al año anterior, esto es influenciado por variables macroeconómicas como crecimiento económico, inflación, salarios entre otras. En éste sentido, la actividad económica se ha desacelerado igual a la inflación, por lo tanto, el empleo reacciona de forma inversa. Para mantener una economía saludable se busca un crecimiento sostenible en el tiempo, con inflación y desempleo bajos.

Gráfica 1 Tasa de Crecimiento Económico vs Desempleo Años 2000 a 2015



Fuente: INEC. Encuesta Continua de Hogares, agosto 2015.
Nota: PIB al tercer trimestre del 2015.

Aspectos importantes dentro del periodo 2007 a 2015:

- ❖ El promedio de nuevas ocupaciones por año se ubicó en 48,768 personas.
- ❖ La tasa de desempleo abierto siguió bajando del 4.7% en 2007 a 2.9% para el 2011. Sin embargo, está aumentando hasta llegar a 3.8% para el 2015. En las mujeres entre 15 a 24 años, cae aún más del 16.2% en el 2007 a 14.5% en el 2015, marcando cada vez más las problemáticas del empleo juvenil y la desigualdad de género.
- ❖ La naturaleza del desempleo en Panamá es puramente cíclica, es decir, cuando el crecimiento económico se acelera, el desempleo baja y viceversa. Estas dos variables están correlacionadas.
- ❖ La oferta de trabajo y la ocupación crecen a la misma tasa en Panamá, la cual resulta ser elevada: cerca de 3.0% al año.
- ❖ Los ocupados no asalariados o informales que entre los años 2002 al 2007 crecieron en promedio cerca de

Cuadro 1 Población Ocupada, en la República, Condición de Actividad Económica. Años 2014 - 2015

Detalle	2014	2015
Población económicamente activa	1,781,266	1,826,111
Ocupada	1,695,361	1,733,851
Desocupada total	85,905	92,260
Tasa de participación (%)	64.0	64.2
Tasa de desempleo total	4.8	5.1
Tasa de desempleo abierto	3.5	3.8
Población empleada o asalariada	1,141,175	1,149,100
Del Gobierno	258,048	273,225
De Empresa Privada	787,331	782,548
Población no asalariada	553,810	584,676
Cuenta propia	429,108	456,113
Trabajadores familiares	77,039	75,357

Fuente: INEC. Encuesta Continua de Hogares, agosto 2015.

En cuanto a las mujeres, aunque cuenten con una menor participación en la actividad económica, su tasa de desempleo es de 6.2% superior a la de los hombres de 4.2%. Además, la mujer se encuentra mejor preparada que los hombres, según la ECH el promedio de los años aprobados es para las mujeres 12.1 y para los hombres 10.8, una clara evidencia de la inequidad del desempleo de la mujer no es por falta de preparación académica.

La desocupación abierta aumentó, explicado por el hecho de que más personas buscaron trabajos en la semana de referencia de la encuesta y en las últimas cuatro semanas.

El desempleo oculto que incluye a los desalentados muestra una disminución de 2,078 personas en comparación a la encuesta pasada que mostro un incremento 7,443 (cifra que agrupa a quienes buscaron antes y esperan noticias y aquellos que buscaron trabajo la última semana o las últimas cuatro semanas). Además, la población no económicamente activa (NEA) se incrementó en 19,691 personas, principalmente en aquellos que no buscaron trabajo, ni tenían intenciones de

buscar (inactivos puros) que se incrementó en 9,421 personas.

La población empleada se ubica en 1,149,100 personas, de los cuales el 88.1% trabaja 40 horas y más a la semana y el 7.5% trabaja menos de 25 horas a la semana.

Cuadro 2 Población Empleada, en la República, por Horas Semanales Trabajadas y Categoría en la Actividad Económica

Horas Semanales Trabajadas	Actividad Económica
40 y más horas (más del 75% de la población empleadas para estas actividades)	Industrias manufactureras, construcción, comercio total, transporte y almacenamiento hoteles y restaurantes, información y comunicación, inmobiliaria, financieras y de seguros, profesionales y administrativas, salud y enseñanza.
Menos de 25 horas (22% y 24% de la población empleada para estas actividades)	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades conexas; y actividades de los hogares en calidad de empleadores.

Fuente: INEC. Encuesta Continua de Hogares, agosto 2015.

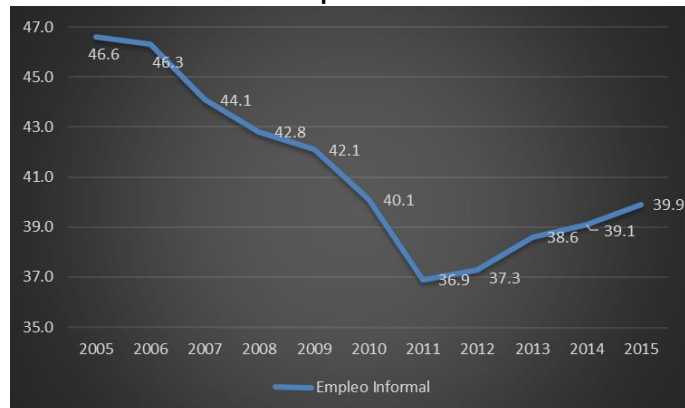
El empleo privado decreció 0.6%, siendo responsable de la eliminación de empleo del 12.4%, lo cual indica que hay una desaceleración en el ritmo de ocupación laboral en este segmento. En cambio, empleo público crece el 5.9% y de la misma manera es responsable del 39.4% lo cual señala que el flujo de ocupación laboral se desvió para el sector público triplicándose con relación de la medición anterior.

Empleo Informal

En cuanto, a los ocupados no asalariados o informales, muestran un aumento marginal de 5.6%. Destacando a los cuenta propia y a los patronos (dueños) con un incremento de 6.3% y 11.6% respectivamente. Por otro lado, los trabajadores familiares o aquellos que ejercen una ocupación no remunerada se observa una caída del 2.2%.

La medición del empleo informal en Panamá, inicio desde el 2004, en el 2005 el empleo informal contó con una tasa de 46.6%, a través de los años ha ido evolucionando, llegando a su punto más bajo para el 2011 de 36.9%. El dinamismo del mercado laboral muestra que la informalidad toma rumbo contrario posicionándose para el 2015 en 39.9% según la ECH del periodo actual. (Ver Gráfico N°2).

Gráfica 2 Evolución del Empleo Informal Años 2005-2015



Fuente: INEC. Encuesta Continua de Hogares, agosto 2015.

En la calidad del empleo, la proporción de los empleos con protección social desde el año 2008 muestra una tendencia positiva. Este incremento en el número de cotizantes fue en parte el resultado de la incorporación al sistema de pensiones de los trabajadores por cuenta propia, de las personas que laboraban en el Gobierno bajo la figura de servicios profesionales, además a una mayor fiscalización del Estado a las empresas que incumplían la ley.

Se debe continuar con los esfuerzos de divulgación y concientización a todos los que se encuentran en el sector informal que se incluyan a la formalidad. Estudios demuestran que las empresas y las personas que pertenecen al sector formal son; más productivos, obtienen mejores rendimientos económicos, son sujeto al crédito y cuantas con todos los beneficios que ampara la ley.

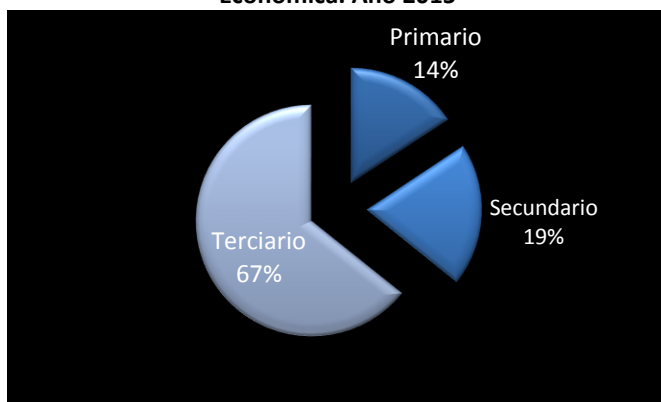
Sectores de la Actividad Económica

Los ocupados según sector por actividad económica, el 66.6% se desempeñan en establecimientos o empresas pertenecientes al sector terciario de la economía (comercio, servicios, hoteles y restaurantes, transporte e intermediación financiera, entre otros).

El 18.7% de los ocupados se encuentran en la industria manufacturera, explotación de minas y canteras, suministro de agua y electricidad y la construcción, pertenecientes al sector secundario. El 14.7% de la población ocupada, realiza actividades como la agricultura, la ganadería, caza, silvicultura y pesca, correspondientes al sector primario.

Cabe destacar que en el sector terciario en empleo aumento 6.1% en comparación del pasado periodo, esto representa 66,137 personas que se integraron a este sector. El sector terciario representó todos los nuevos empleos creados.

Gráfica 3 Población Ocupada, por Sectores en la Actividad Económica. Año 2015



Fuente: INEC. Encuesta Continua de Hogares, agosto 2015.

En las actividades económicas de inmobiliarias y actividades profesionales y técnicas hay disminución de empleo, cerca de 10,100 personas.

En el sector primario se destruyeron cerca de 11,738 nuevos ocupados representando 4.4% casi el doble de la medición anterior. Mientras que, en el sector secundario, la industria manufacturera fue la única actividad que mostro incremento de 8,377 nuevas plazas.

Por su parte, el sector terciario aportó el mayor porcentaje de la creación de los nuevos empleos.

Entre las actividades económicas del sector terciario con mayor aporte en la ocupación laboral, se tiene:

• Servicios sociales y de salud	11,182
• Comercio al por mayor y menor	10,961
• Transporte y almacenamiento	10,077
• Hoteles y restaurantes	9,502

Este mismo sector en el periodo anterior había creado 26,699 nuevos ocupados. Sin embargo, para el actual se supera por más de 40,000 plazas de empleos. Este aumento puede haber sido por el desplazamiento de mano de obras entre los sectores económicos. Dependiendo del desempeño económico que presente la actividad en el periodo.

En cuanto a los asalariados la media salarial el grueso de la población se encuentra en los rangos de (400-799) con el 50.9% y el 70.4% de los asalariados no pasa de los B/. 800.00 mensuales. Además, el salario mínimo que entro en vigencia para el 2014 que es en promedio mensual de B/. 513.76 ubicándose dentro del rango con mayor participación esta de 400 a 599 con el 31.5%.

Según las actividades mejor remuneradas se destacan: actividades financieras y de seguros con B/. 920.60 y explotación de minas y canteras, enseñanza y servicios

sociales y de salud con una media salarial promedio de B/. 818.30, y las menos remuneradas está la agricultura, ganadería y pesca y las actividades del hogar con una media salarial promedio de B/. 265.40.

Los Requerimientos de Competencia y la Falta de Conexión entre Habilidad y Empleo

La Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO-2008) define la competencia como la capacidad de desempeñar las tareas inherentes a un empleo determinado. En la cual distingue dos aspectos: 1) **el nivel de competencia**, es basado en el grado de complejidad de las tareas realizadas y 2) **la especialización de la competencia**, supeditada a las áreas de que se trate, y es utilizada para diferenciar ocupaciones con el mismo nivel de competencia. Además, la Clasificación Internacional Normalizada de Educación (CINE) define cuatro niveles de competencia y su correspondiente nivel de formación. (Ver Cuadro 3).

Cuadro 3 Estructura de los Grupos y Niveles de Competencias Ocupacionales. CIUO 2008

Grupos	Nivel	Educación
1. Directores y gerentes	-	-
2. Profesionales científicos o intelectuales	4°	Univ/PosGrado
3. Técnicos y profesionales de nivel medio	3°	Profes/Técnico
4. Empleados de oficinas	2°	1er y 2do ciclo de secundaria
5. Trabajadores de los servicios y vendedores de comercio y mercados	2°	1er y 2do ciclo de secundaria
6. Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros	2°	1er y 2do ciclo de secundaria
7. Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de o/oficios	2°	1er y 2do ciclo de secundaria
8. Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores	2°	1er y 2do ciclo de secundaria
9. Ocupaciones elementales o no calificados	1°	Primaria

Fuente: INEC. Clasificación Nacional de Ocupaciones.

Si se compara la Encuesta Continua de Hogares, agosto 2015 con la ECH del 2003, por grupo de ocupación y competencia, se observa:

- Se crearon cerca de 574 mil ocupados
- Cerca del 67.0% se concentraron en ocupaciones de prestación de servicios personales y servicios de protección y seguridad o la venta de mercancías en un comercio o en mercados para la cual se requiere una formación de primer y segundo ciclo de secundaria; y en ocupaciones elementales o no calificados para la cual se requiere estudios primarios.
- Hay disminución de ocupaciones en la agricultura, silvicultura y la pesca; así como empleados de oficina. En

ambos casos, se requiere una formación de primer y segundo ciclo de secundaria.

- Se requiere conocimientos y la experiencia necesaria para la extracción de materias primas del suelo, construir edificios y otras obras, fabricar productos y artesanías, supervisar las máquinas y materiales para la explotación minera, industrias de transformación y otras producciones, operar instalaciones móviles y montar componentes de productos. El nivel de formación corresponde a primer y segundo ciclo de secundaria. Cabe destacar que una significativa parte de los empleos destruidos correspondían a un nivel de formación técnico y universitario.
- En el grupo de profesionales (12.3%) y técnicos/profesionales del nivel medio (8.2%) del total. Estos grupos y el anterior, falta crear más competencias técnicas en la formación de ingenieros y técnicos calificados.
- En el mismo sentido, en el grupo de los trabajadores en servicios y ventas (20.1%) del total, falta reforzar en habilidades blandas y en idiomas (inglés).

Encuesta de Escasez de Talento ManPower

Según la Encuesta de Escasez de Talento de ManPower 2015, a nivel global los empleadores indican en la encuesta de escasez de talento un 38%, el mayor número en siete años. Mientras que Panamá cuenta con 46% de escasez de mano de obra ocupando el 7mo país de América.

El número en porcentaje quiere decir el “% proporción de empleadores que enfrentan dificultad para cubrir sus puestos” en el caso de Panamá el 46% con dificultad y el 54% restante es el % sin dificultad.

Escasez de Talento en América 2014-2015



En el caso de Panamá, la dificultad para cubrir puesto de trabajo no es tan aguda, como el caso de Perú y Argentina. Sin embargo, se tiene que prestar atención, ya que Panamá pasó del 58% al 46% en el porcentaje global en las dificultades de cubrir puestos entre los países encuestados.

Además, los dos principales puestos más difíciles de cubrir son el personal de apoyo en oficina y técnicos.

Las principales razones de dichas dificultades se mencionan:

- la falta de competencia técnica o habilidades duras
- la falta de solicitante disponible
- la falta de experiencia
- la falta de habilidades blandas
- la búsqueda de sueldos mayor al ofrecido

Los 10 puestos más difíciles de cubrir



Lo que los empleadores pueden hacer para reducir la escasez, según la encuesta ManPower:

- Diseñar nuevas estrategias de personal.
- Explorar nuevas fuentes de talento.
- Fomentar una cultura de aprendizaje y motivar a los empleados para que sean dueños de su propio crecimiento profesional.
- Promover como empresa una propuesta de valor única para los empleados convirtiéndote en un destino para el talento.

Debido al cambio estructural del mercado nacional, el Gobierno deberá trabajar en conjunto con las empresas privadas para poder mejorar las habilidades de sus jóvenes profesionales.

Además, se deben fortalecer las políticas públicas que inciden en el mercado laboral y la formación desde los inicios (parvulario) hasta la superior (profesional y técnica).

El INADEH se encuentra realizando cursos y talleres para fortalecer las carreras técnicas que demanda el mercado laboral. De igual manera el Banco Interamericano de Desarrollo junto a instituciones educativas nacionales en el proyecto NEO sus siglas en inglés considerando las necesidades del mercado laboral y el fortalecimiento de institutos técnicos para capacitar a los jóvenes en las carreras técnicas que está demandando el mercado que existe una brecha entre la oferta. Ambos programas con la finalidad de incrementar las capacidades técnicas laborales.

Algunas alternativas a corto, mediano y largo plazo son las reformas educativas, el coaching empresarial, el intercambio cultural, fomentar la educación dual (universidad-empresa-gobierno) y la flexibilización de las leyes de trabajo. Las universidades están haciendo un esfuerzo a nivel profesional para suplir mejor la demanda actual de trabajo.

Mano de obra extranjera

Según Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), para agosto del 2015 se otorgaron 6,459 permisos de trabajos especiales a extranjeros, mientras que para el mismo periodo del 2014 se otorgaron 7,035 permisos, una diferencia de 576 permisos. Dicha diferencia se triplica al comparar 10 años atrás que se atribuir al dinamismo y el crecimiento económico que ha atravesado el país atrayendo mano de obras de diferentes países buscando mejores oportunidades

En el mismo sentido, los tipos de permisos con mayor relevancia se pueden mencionar; extranjeros profesionales, casado con nacional y países específicos.

En cuanto a las nacionalidades más significativas de los permisos de trabajos a extranjeros tenemos: Colombia (38%), Venezuela (9.5%) y Dominicana (6%). Estas cifras nos dan un aproximado de la cantidad de extranjeros que están en el mercado laboral doméstico. Sin embargo, se debe considerar a los trabajadores extranjeros informales e indocumentados para contar con un dato real de la mano de obra extranjera en Panamá.