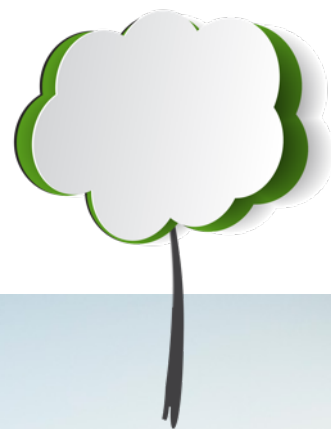


ECONOMÍA-AMBIENTAL PARA POLÍTICAS BASADAS EN LA EVIDENCIA

Vol. 1, No. 1



IEEM: Una nueva plataforma de decisión basada en el capital natural



IEEM

Modelo económico-
ambiental integrado



Onil Banerjee onilb@iadb.org

Copyright © 2017 Banco Interamericano de Desarrollo.

Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-No Comercial-Sin Obras Derivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas. Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional. Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia. Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



IEEM

Modelo
Económico_ambiental
Integrado.

Onil Banerjee onilb@iadb.org

Nº 1
ECONOMÍA AMBIENTAL
PARA POLÍTICAS BASADAS
EN LA EVIDENCIA



CAPITAL NATURAL

Contabilidad: ¿qué hace falta?

El incomparable capital natural que posee la región de América Latina y el Caribe (ALC) es lo que sostiene su riqueza, impulsa sus economías y apuntala los cimientos de su crecimiento económico futuro. Sin embargo, el capital natural no se mide en los marcos convencionales de política pública y/o en los de inversión, y por lo tanto no se contabiliza para la toma de decisiones. Tal y como lo señaló el economista David Pearce, la valuación del capital natural es implícita o explícita; “lo que no se puede hacer es no contabilizarlo”. Si no lo tenemos en cuenta en la toma de decisiones, suponemos entonces que su valor es cero. La historia ha demostrado que la subvaloración de nuestro capital natural en las decisiones de política pública e inversión conduce a su degradación y pérdida, lo cual a su vez genera una serie de costos económicos, sociales y ambientales para la sociedad.

El capital natural no se mide en los marcos convencionales de política pública, como tampoco en los de inversión.

LA SOLUCIÓN

IEEM: lo más avanzado en toma de decisiones

Si queremos tomar mejores decisiones es necesario ampliar el alcance de nuestras herramientas analíticas para así representar y definir de manera más precisa las relaciones entre los tres pilares de la riqueza de las

naciones, a saber: el capital manufacturado, el capital humano y social, y el capital natural. Creada con el apoyo del Programa BIO del Banco Interamericano de Desarrollo, la plataforma de Modelo Económico ambiental Integrado (IEEM por sus siglas en inglés) **representa lo más avanzado en marcos para la toma de decisiones**, pues permite que los responsables respectivos consideren y entiendan todo el rango de implicaciones económicas y ambientales tanto de las políticas públicas como de las alternativas de inversión.

Con base en los estándares definidos por el primer Sistema de Contabilidad Ambiental-Económico (SEEA por sus siglas en inglés), los datos organizados bajo la plataforma IEEM son compatibles con aquellos marcos que abarcan la economía como un todo y que se emplean comúnmente para medir el desempeño económico. IEEM integra módulos para recursos específicos como por ejemplo silvicultura, energía/emisiones, y pesquerías, capturando así la dinámica de la oferta y uso de los recursos ambientales.

¿POR QUÉ ELEGIR IEEM?

IEEM ha sido diseñada para representar cuantitativamente la manera en que los recursos del medio ambiente son usados en procesos económicos productivos y la forma en que estos procesos afectan el entorno en términos de emisiones y residuos. Si bien es cierto que el análisis convencional sobre impactos económicos cuantifica los efectos en indicadores estándares como el PIB, el ingreso y el empleo, IEEM

IEEM

Modelo
Económico_ambiental
Integrado.

Onil Banerjee onilb@iadb.org

Nº 1
ECONOMÍA AMBIENTAL
PARA POLÍTICAS BASADAS
EN LA EVIDENCIA



va más allá y permite capturar los impactos en indicadores que, como por ejemplo los ahorros genuinos, reflejan las existencias de recursos ambientales, la calidad ambiental y la riqueza.

IEEM es una herramienta que representa lo más avanzado en formulación de políticas puesto que permite hacer análisis basados en la evidencia sobre riqueza en materia de capital natural dentro de un marco que abarca toda la economía.

Si bien es cierto que las cuentas del capital natural de un país ofrecen una instantánea sobre su uso en el pasado, IEEM es la primera plataforma prospectiva que integra las cuentas sobre capital natural y nos permite formular preguntas del tipo "qué pasaría si..." para estimar qué tanto han sido afectados la economía y el medio ambiente. IEEM arroja luces no solo sobre cómo las políticas públicas pueden incidir en las prioridades de desarrollo definidas por el país, sino que además se puede emplear para medir qué tanto han avanzado las políticas hacia el cumplimiento de metas globales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas en cuanto a eliminar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos.

Con el fin de manejar los bosques de manera sostenible, combatir la desertificación, detener y revertir la degradación, y evitar la pérdida de biodiversidad (Objetivo # 15 de la ONU), es necesario determinar primero los efectos de las políticas en el capital natural e incorporar los impactos anticipados en el estado de cuentas del país.

IEEM EN ACCIÓN

La estrategia de Guatemala para la Leña

Con el fin de demostrar la eficacia y el poder analítico de la plataforma IEEM, la aplicamos al grave problema de la escasez de leña y la degradación ambiental en Guatemala, país que posee una de las contabilidades ambientales más completas de la región en ALC. Este instrumento capturó --bajo la Estrategia Nacional de Producción Sostenible y Uso Eficiente de Leña-- la manera cómo el agotamiento y la degradación de la base del recurso natural y los perfiles de emisiones afectaban la riqueza nacional y los prospectos de crecimiento económico, lo cual quedaba reflejado en los indicadores generados por la plataforma IEEM.

La estrategia para la leña se nutrió de las cuentas nacionales de capital natural de Guatemala y de estudios multianuales que revelaban problemas de tala ilegal, así como los impactos adversos del uso de la leña. Dado que se trata de la fuente principal de consumo de

IEEM

Modelo
Económico_ambiental
Integrado.

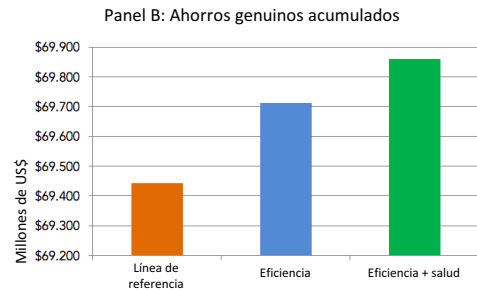
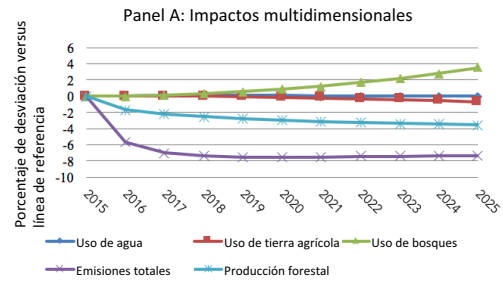
Onil Banerjee onilb@iadb.org

Nº 1
ECONOMÍA AMBIENTAL
PARA POLÍTICAS BASADAS
EN LA EVIDENCIA



energía (57%) en el país, la leña en Guatemala escasea cada vez más (déficit de 10 millones de metros cúbicos). Su uso ineficiente está aumentando la prevalencia de enfermedades respiratorias (31%), ocasionando 5.000 muertes prematuras al año y causando una pérdida anual del 1% del PIB.

A partir de la simulación de un aumento estimado del 25% en la eficiencia del consumo de leña mediante el uso de estufas más eficientes, a través la plataforma IEEM se analizaron los efectos en los ingresos netos en los hogares más pobres bajo distintos escenarios. Los resultados mostraron que para el año 2025 los ingresos aumentarían en un 0,19% bajo un escenario de eficiencia, y en un 0,30% bajo un escenario de eficiencia + salud. Este último incluía los efectos positivos de salud originados en un uso más eficiente de la leña por parte de los hogares.



En el panel A se ilustran algunos de los impactos multidimensionales capturados por IEEM cuya detección habría requerido anteriormente el uso de más de un modelo. En el panel B se demuestra cómo la plataforma IEEM se puede emplear para estimar impactos de política pública sobre la riqueza con base en el indicador de ahorros genuinos. El escenario de eficiencia + salud resulta en un aumento de la riqueza versus el escenario convencional de US\$415 millones para el año 2025.

IEEM A TRAVÉS DEL TIEMPO

Una vez creada la herramienta IEEM, su enorme valor para los responsables por la formulación de políticas se manifiesta preguntando de qué otra manera se puede utilizar. En Guatemala, por ejemplo, con la IEEM se podría diagnosticar la sequía causada por El Niño, examinar los impactos de las intervenciones posibles y evaluar las estrategias para lograr los ODS (Por ejemplo: ¿podría una cierta política detener la deforestación, restaurar los bosques degradados o preservar los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios?). Asimismo se podría emplear para examinar

medidas alternativas y contraprestaciones relacionadas con el cumplimiento de los compromisos adquiridos bajo el Acuerdo de París o las Contribuciones Previstas Determinadas en el Ámbito Nacional (Por ejemplo: ¿de qué manera una cierta política afectaría las emisiones actuales y a través del tiempo?).



IEEM

Modelo
Económico_ambiental
Integrado.

Onil Banerjee onilb@iadb.org

Nº 1
ECONOMÍA AMBIENTAL
PARA POLÍTICAS BASADAS
EN LA EVIDENCIA



EL FUTURO DE LAS POLÍTICAS BASADAS EN LA EVIDENCIA

En la medida en que constituye lo más avanzado en análisis de políticas, IEEM define relaciones críticas entre la economía y el medio ambiente, mientras que cuando se usa para elaborar políticas públicas y análisis de inversión produce resultados que anteriormente no era posible lograr con un solo marco para la elaboración de modelos.

IEEM genera indicadores que capturan la

multidimensionalidad de la riqueza y el bienestar, así como indicadores estándar que revelan impactos en el PIB, en el ingreso y en el empleo. Haciendo eco a lo expresado por el visionario profesor Pearce, IEEM contabiliza de manera explícita el capital natural, superando por esa vía lo que se ha denominado “la invisibilidad de la naturaleza”. Nuestra meta es entonces promover el desarrollo e institucionalización de la IEEM en distintos países con el propósito de inclinar el paradigma de la formulación de políticas hacia uno de diseño de políticas basadas en la evidencia.

Los responsables de la formulación de políticas pueden entender todo el rango de implicaciones económicas y ambientales de la política pública y de las inversiones

CONTINUO DE FORMULACIÓN DE POLÍTICAS BASADA EN LA EVIDENCIA



Para mayor información sobre la
plataforma IEEM, favor contactar a
Onil Banerjee en onilb@iadb.org

