



CaD #345 - 26 de enero de 2018

Nuevo método de medición de la Pobreza en Panamá- Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

Este índice tiene entre uno de sus principales atributos que puede ser descompuesto por indicadores; en otras palabras, se puede conocer la contribución de cada indicador al total de la pobreza multidimensional. De ahí que el índice permita conocer la cantidad de pobres multidimensionales que existen, en qué lugar o área viven, las características que tienen, cuán pobres y diferentes son, además de los indicadores y dimensiones que contribuyen a su pobreza, lo cual es de mucha ayuda para la evaluación, orientación y creación de las políticas sociales del Estado.

La pobreza es un problema que concierne a todos los países del mundo, por lo cual, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) creó los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que abarcó, ocho propósitos para el desarrollo humano a cumplirse en el periodo 2000-2015. Este acuerdo comprendió los 189 países miembros que buscan un mismo objetivo: la erradicación del hambre y la pobreza extrema.

Al no poderse cumplir los objetivos de ODM, la ONU estructura los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS), el cual consiste en metas trazadas esta vez hasta el 2030. Dentro de las mismas, se busca que pueda poner fin a la pobreza y al hambre, objetivos muy importantes para Panamá y el mundo.

El enfoque de pobreza multidimensional forma parte de la agenda global de los ODS, teniendo como meta específica “que de aquí al 2030, reducir al menos la mitad, la proporción de personas de todas las edades que viven en la **pobreza en todas sus dimensiones** con arreglo a las definiciones nacionales”.

Para la medición de la pobreza multidimensional, se utiliza un índice propuesto por las Naciones Unidas. como instrumento para medir la pobreza multidimensional a nivel nacional. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) basado en la metodología Alkire-Foster, y recibe su nombre por sus creadores en el año 2008, Sabina Alkire y James Foster en la iniciativa de la Universidad de Oxford, desarrollado por Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI). Sirviendo como punto de partida para la elaboración del IPM, el índice de pobreza de Foster-Greer-Thorbecke (FGT).



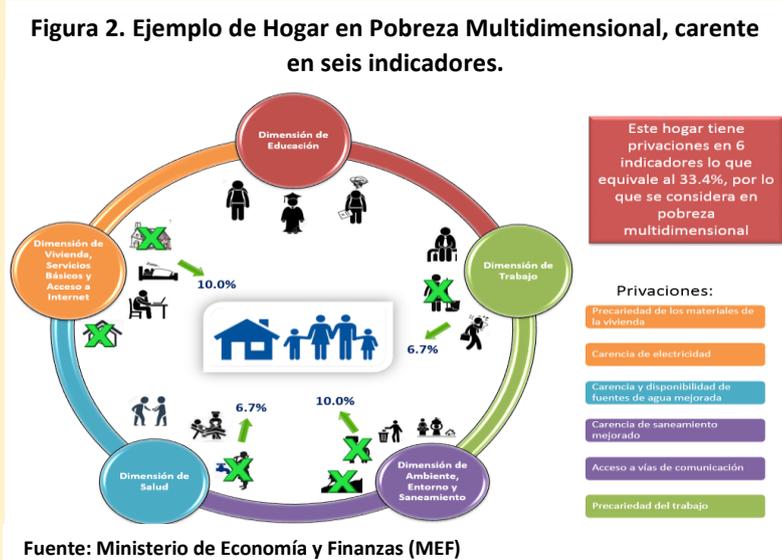
Para realizar la medición del IPM se utiliza la Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), también conocida como Encuesta de Hogares, que es aplicada por el INEC en marzo de cada año, por ser periódica, confiable, representativa a nivel nacional (por provincias, comarcas indígenas y las áreas rural y urbana), y por incluir, preguntas de educación, vivienda y empleo.

El IPM cuenta con 17 indicadores distribuidos en 5 dimensiones las cuales representan las principales carencias que sufren los hogares y personas en pobreza del país como muestra la figura.

Para pasar al umbral de la pobreza, una persona se considera pobre multidimensional si vive en un hogar que presente carencias en un 30% o más, de los 17 indicadores ponderados definidos para el IPM de Panamá. Como muestra la figura 1 hay dos dimensiones en donde los pesos respectivos de los indicadores son de 5% y en los tres restantes, 6.7%. Por tanto, existe una múltiple cantidad de combinaciones posibles entre los 17 indicadores que pueden determinar la condición de pobreza multidimensional.

En otras palabras, una persona es considerada pobre multidimensional si refleja carencias en 5, 6 o mas indicadores, dependiendo del peso de cada uno y que la suma del conjunto sea igual o mayo al 30%, lo que es el equivalente a decir que tiene carencia en una dimensión y media aproximadamente. Para explicarlo de una mejor manera utilizaremos la figura 2, que cuenta con un ejemplo de un hogar con pobreza multidimensional con carencia en seis indicadores. Dicho hogar cuenta con carencias o privaciones en precariedad de los materiales de la vivienda (5%) y carencia de electricidad (5%) haciendo una total de 10% en la dimensión de vivienda y servicios básicos;

carencia y disponibilidad de fuentes de agua mejorada (6.7%) en la dimensión de salud; carencia de saneamiento mejorado (5%) y acceso a vías de comunicación (5%) representando el 10% en la dimensión de ambiente, entorno y saneamiento; y precariedad del trabajo (6.7%) en la dimensión de trabajo. La suma o el conjunto de carencia equivale al 33.4% que supera el umbral que es 30% ubicando al hogar en pobreza multidimensional.



Por otro lado, hay que destacar que para el calculo del IPM se obtienen otras medidas:

- **Incidencia de la pobreza:** Es el porcentaje de personas u hogares multidimensionalmente pobres, respecto al total.
- **Intensidad:** Promedio de la proporción de privaciones ponderadas que sufren los pobres.

Principales resultados de IPM

Panamá con la nueva medición que es a partir del 2017, el porcentaje de personas con pobreza multidimensional (**incidencia**) se ubicó en 19.1% que representa a 777,752 personas. En cuanto a la **Intensidad** se mostro un 43.5% a nivel nacional que significa el promedio de los pobres multidimensional que tienen carencias en 8 o más indicadores. El **IPM** mostro un resultado a nivel nacional de 0.083, que en otras palabras, los pobres multidimensional experimentan 8.3% del total de posibles carencias que la sociedad podría llegar a sufrir.

Diferencia de Pobreza por ingreso y Pobreza Multidimensional

El concepto de pobreza multidimensional toma en consideración de modo integral las múltiples privaciones y carencias que experimentan simultáneamente los individuos y hogares, en múltiples dimensiones del bienestar distintas al ingreso que no pueden abordarse solamente en términos monetarios (pobreza por ingresos), tales como salud, educación, trabajo, medio ambiente, nivel de vida, entre otros. El IPM representa una forma de medir estas carencias y privaciones de las personas, aportando una visión integradora de la situación y revelando el nivel de pobreza multidimensional en un país. La información que arroja el IPM puede ser desagregada por área geográfica, subgrupos de personas o carencias específicas.