

POLITICAS PUBLICAS DE REGIONES SELECCIONADAS: COCLÉ, COLÓN, DARIÉN, HERRERA, LOS SANTOS Y VERAGUAS

El escrito resume el estudio de **“Recomendaciones de Políticas Públicas y Propuestas de Proyectos, que contribuirán con la transformación productiva de las provincias de Coclé, Colón, Darién, Herrera, Los Santos y Veraguas”**. Auspiciado por CAF-Banco de Desarrollo de América Latina.

En línea con el marco de acción de la CAF en Panamá, está enmarcado en la estrategia nacional del Gobierno poniendo de relieve las ventajas productivas y de inversión que tienen las diferentes regiones del país a modo de expandir el desarrollo a las mismas.

Antecedentes

Para realizar dicho estudio se realizaron diagnósticos de las provincias seleccionadas para el estudio, ya mencionadas previamente, para conocer y contextualizar la situación y las condiciones que impactan en su desarrollo.

El cuadro a continuación resume los principales indicadores:

Cuadro 1. Principales características, provincias seleccionadas, año 2016

Indicador	Provincia						
	Coclé	Colón	Darién	Herrera	Los Santos	Veraguas	República
Población (2016)	259,322	281,094	55,055	118,334	95,291	245,284	4,037,043
Desempleo (2016)	3,896	10,948	392	1,789	884	2,991	102,497
Tasa de desempleo (2016)	3.2	9.4	1.5	3.3	1.8	2.8	5.8
Tasa Pobreza (2015)	31.6	15.2	47.6	18.1	13.8	37.9	23.0
Extensión Km2	4,946.6	4,575.5	11,892.5	2,362.0	3,809.4	10,587.5	74,177.3
Promedio de años escolares aprobados	10.0	11.5	8.3	10.7	10.7	11.3	11.4
Población con acceso a agua potable (%) (2010)	95.1	93.5	72.4	96.6	98.6	88.8	92.9
Porcentaje con Electricidad (2010)	73.7	93.0	67.1	90.2	97.4	67.6	87.7

Fuente: INEC (Panamá en Cifras, Encuesta continua de Hogares; MEF (Atlas Social, 2010).

Por ejemplo, en Los Santos la tasa de desempleo registra solo un 1.8% mientras que en Colón alcanza el 9.4%, muy por encima de la media nacional de 5.8%. En cuanto a la escolaridad, en Darién se completan 8.3 años, pero en Veraguas se alcanzan 11.3 años. Asimismo, la densidad (# de hab. por km²) de población es en extremo variable: cuando en Colón se refleja un 61.4, Veraguas registra un 23.1 y Darién, escasamente, un 4.1.

Cada provincia refleja ventajas comparativas que podrían aprovecharse y potenciarse para impulsar su desarrollo a través de su mejora competitiva. Esto se puede lograr a través de herramientas y políticas públicas que respondan y se adapten oportunamente a las situaciones de cada provincia y los factores exógenos que impacten.

A continuación, las principales ventajas comparativas por región:

Colón: La posición geográfica, la Zona Libre de Colón y en el futuro Colón Puerto Libre; sistema portuario; distribución de combustible marino; localización de la generación de energía eléctrica con gas; Home Port y los cruceros; minería va tener un impacto importante en la provincia y la república.

Coclé: Acceso al desarrollo minero de Petaquilla; industria turística sol – playa en el Pacífico; y turismo alternativo (Antón y Penonomé) y la generación eléctrica aprovechando los vientos.

Darién: La explotación agropecuaria e incorporación de nuevas tecnología y mejoras en los rendimientos en la cría de ganado vacuno.

Herrera: Los niveles de productividad (mejorables) para la agro exportación, con nuevas tecnologías. Chitré se comienza a consolidar como un centro urbano de Azuero.

Los Santos: Desarrollo del sector minero (Cerro Quema); incremento de los niveles de tecnología para elevar la producción de maíz con valor agregado; agroexportación y leche.

Veraguas: La carretera hacia el Atlántico amplía la frontera para diversificar la producción agropecuaria e introducir el turismo alternativo (Santa Fe), la incipiente producción de energía eólica, hidráulica y solar.



Políticas Públicas

Las políticas públicas ayudan a orientar la acción pública y la privada para lograr objetivos y metas, y constituyen las acciones de gobierno que buscan dar respuestas a las diversas demandas de la sociedad. Implican el uso estratégico de recursos para seleccionar los problemas nacionales.

En el estudio se desagregó para efectos de análisis en Nacionales y Sectoriales, atendiendo al ámbito de aplicación. Y dentro de su ámbito, por la temática que se aborda, en atención al enfoque de este estudio.

Nacionales

El objetivo es de resolver los grandes retos de la población en general. En este apartado se enfoca en las Macroeconómicas, las de Educación, y las Agua y Saneamiento.

Para macroeconómicas se pueden resaltar para el desarrollo económico las siguientes: la Ley de Responsabilidad Social y Fiscal que busca imponer disciplina fiscal en la gestión financiera del sector público, y la Ley de Descentralización que asigna recursos y responsabilidades a los gobiernos locales para impulsar el desarrollo comunitario.

Para educación las políticas están enfocadas en optimizar el sistema educativo del país, se encuentra ejecutando programas de capacitación y fomento a todos los actores del sistema. Lo que se pretenden es equiparar el nivel de preparación y condición educativa en toda la geografía nacional.

Entre los principales programas que podemos mencionar tenemos: Programa de transformación curricular, Escuela para directores y supervisores, Tecnología para todos, Programa de producción de alimentos entre otras.

Para agua y saneamiento se han fortalecido en los últimos años y, en la práctica, Panamá, ha mejorado la cobertura teniendo un 93% de la población con agua potable y el 71% con sistema de alcantarillado. Las políticas están orientadas hacia las siguientes metas:

- La universalización de los servicios de agua y saneamiento.
- Políticas claras para la entidad rectora.
- Mejorar la capacidad tecnológica en diseño, construcción, operación y mantenimiento.

- Definir en forma razonable el subsidio cruzado para la cobertura de la población más vulnerable.

Sectoriales

En esta sección se desglosan las políticas que busquen imprimir mayor competitividad a sectores específicos de la economía del país. Se resaltan aquellas dirigidas a los sectores objetos del estudio como Infraestructura de transporte y logística, Energía y Agropecuario:

Para infraestructura de transporte y logística, el sector transporte es determinante para el desarrollo de Panamá, tomando en consideración el aprovechamiento de la posición geográfica y la eficiencia que se requiere para ser competitivo con el centro logístico. En esta sección para mayor comprensión lo invitamos a ingresar al documento, que más adelante se indica cómo acceder a él.

Para el sector energético se adoptaron medidas para que el sector privado pudieran participar en la generación eléctrica, mejorando sustancialmente el sistema eléctrico en el país. Se pueden mencionar algunos cambios que las legislaciones favorecieron a dicho sector: regulaciones del servicio público de electricidad, incentivos para el fomento de construcción y explotación de centrales eólicas, entre otras.

En materia agropecuaria existen diversas políticas que inciden en el mejoramiento e incentivos para el sector buscando aumentar su competitividad, que se mencionan a continuación: incentivos tributarios para reforestación, medidas de apoyo a los productores agropecuarios afectados por los factores climáticos, política nacional para la transformación agropecuaria que se basa en el otorgamiento de préstamos blandos y asesoría financiera directa para su crecimiento, que fomentan la exportaciones de productos no tradicionales, incentivos a los productores de arroz, maíz, porotos, frijoles, sorgo, soya, papa, cebolla y tomate industrial, exoneraciones de impuestos entre otras.

Para finalizar el objetivo del escrito buscó realizar un pantallazo de las provincias estudiadas, mostrando los principales indicadores y políticas públicas que inciden en las mismas. El estudio en referencia provee de recomendaciones de políticas públicas y la identificación de proyectos y oportunidades de proyectos que ayudarían a contribuir a la transformación productivas y el desarrollo de las provincias, por lo tanto, los invitamos a descargar el documento en página web del CNC: www.cncpanama.org.

