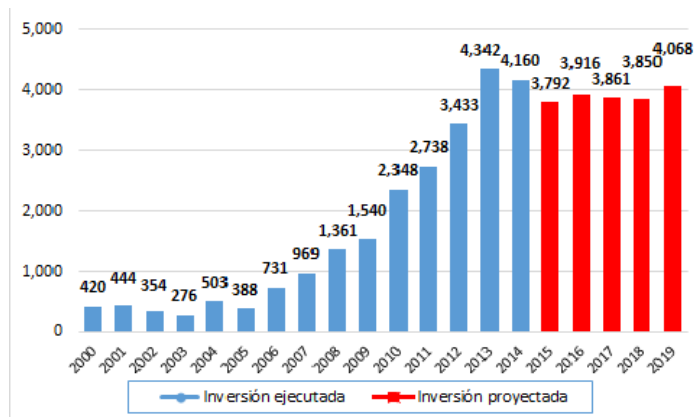


# Competitividad al Día

## PLAN QUINQUENAL DE INVERSIONES (PQI) 2015-2019

De acuerdo con el *Plan Quinquenal de Inversiones (PQI) 2015-2019* se proyecta estabilizar el gasto de inversiones públicas en los próximos cinco años. Ésta política guarda relación con el nivel de deuda pública que se adquirió en el último quinquenio la cual aumentó en un 57%, y respaldó en gran medida el incremento del 170% del gasto de inversión pública —de B/.1,540 millones en 2009 a B/.4,160 millones en 2014. De acuerdo al PQI se proyecta mantener el gasto de inversión entre B/.3,000 B/.4,000 millones anuales en el próximo quinquenio. (ver Gráfica No.1)

Gráfica No.1 VALOR DE LA INVERSIÓN EJECUTADA Y PROYECTADA, PERIODO 2000-2019 (en millones de B./)



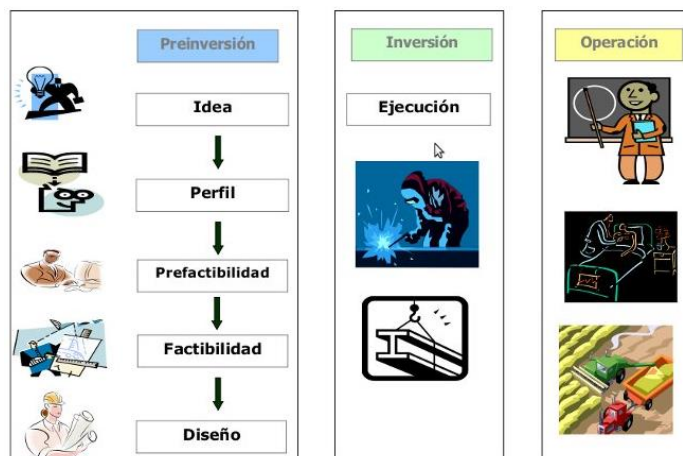
Fuente: elaboración propia basados en datos del INEC.

### Importancia de la Inversión Pública

Se entiende por inversión pública toda erogación de recursos de origen público destinado a instaurar, incrementar, mejorar o reponer las existencias de capital físico de dominio público y/o de capital humano, con el objeto de ampliar la capacidad del país para la prestación de servicios y/o producción de bienes.

El proceso de inversión consta de tres fases o etapas, iniciando con la (i) *preinversión* en donde se tiene la idea del proyecto a desarrollar y se determina su viabilidad y el impacto económico de su realización o no. La fase de (ii) *inversión* consiste en la ejecución del proyecto y la (iii) etapa de *operación* que es el uso del bien o servicio desarrollado. (ver Ilustración No.1)

Ilustración No.1 FASES Y ETAPAS DEL PROCESO DE INVERSIÓN



Fuente: Ministerio de Hacienda, República de El Salvador.

El *Plan Quinquenal Indicativo de Inversiones Públicas 2015-2019 (PQI)*, está contenido dentro del *Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 (PEG)* y sus objetivos se centran en favorecer “la inclusión social y mejorar la competitividad”. Su contenido es revisado anualmente entre febrero y marzo para actualizar la previsión de inversión del quinquenio inmediato.

El PQI toma en consideración los siguientes aspectos metodológicos: los planes de las instituciones deben contribuir a los objetivos propios e impulsar las metas presidenciales del PEG, la lista de los programas y proyectos de la pasada y actual administración, los montos disponibles, las obligaciones contraídas y los límites de deuda para su ejecución.

El PQI es un instrumento que orienta al presupuesto original como una brújula, su posible modificación y los compromisos reales del gobierno. Describe además las diversas perspectivas de inversión según las áreas de prioridad, los sectores y subsectores de acuerdo al MEF, las instituciones públicas no financieras, las metas insignia y proyectos emblemáticos del actual gobierno.

### Antecedentes y Proyección del Gasto de Inversión

De acuerdo con el PQI se prevé una inversión total de B/.19,486 millones de 2015 al 2019, cerca de B/.1,500 millones más que de 2010 a 2014. La participación del gasto de inversión pública en el gasto total del gobierno en



términos relativos fue más baja en 2003 (10.2%) y mayor en el 2013 con un 45.1%. La proyección del PQI estima ajustar ésta relación al 24.5% para el 2019.

Con relación al PIB, el gasto de inversión pública promedió el 3% de 2000 a 2005, y aumentó progresivamente hasta alcanzar el 10.2% en 2013. De acuerdo al PQI se proyecta que el mismo sea cercano al 5.3% para el 2019, y que los créditos (deuda) destinados a los proyectos de inversión se ajusten a la capacidad de producción real del país (PIB).

La flexibilización de las reglas fiscales después de 2009 no se justifica —por las modificaciones de la *Ley de Responsabilidad Social Fiscal (LRSF)*— porque durante el último quinquenio se amplió el déficit del presupuesto del Estado hasta un 4.1% en 2014, considerando que no ocurrieron desastres naturales de grandes proporciones y además el crecimiento económico fue sostenido.

El PQI 2015-2019 proyecta que el crecimiento porcentual de la deuda sea la mitad (28%) a lo alcanzado pasado quinquenio (57%), y que la relación deuda-PIB de 39.5% en 2014 descienda a 33.8% en 2019. La anterior administración proyectó en su PEG que la relación deuda-PIB al finalizar el 2014 sería de 35.8%, sin embargo ésta fue de 3.7% superior a lo planificado.

Cerca del 60% de los recursos proyectados en el PQI 2015-2019 se destinarán a mejorar la calidad de vida de las personas (desarrollo social), un 22% tiene como objetivo diversificar y mejorar la productividad de la base económica (desarrollo económico), la inversión en el desarrollo las capacidades humanas (educación básica y formación técnica) son el 12%; y el restante 6% se distribuyen entre desarrollo ambiental y territorial, así como en el gobierno (reformas institucionales y seguridad).

**Cuadro No.1 INVERSIÓN PÚBLICA SEGÚN EL PQI 2015-2019**  
(en millones de B./)

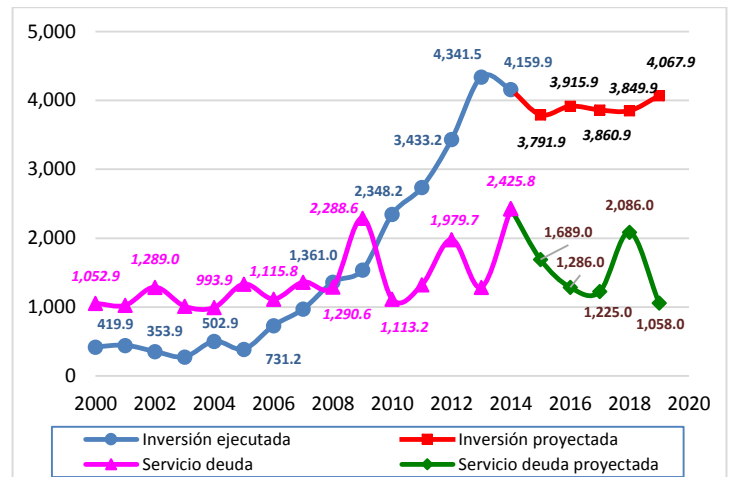
AREA	TOTAL	2015	2016	2017	2018	2019
<b>TOTAL</b>	<b>19,486.8</b>	<b>3,792.0</b>	<b>3,915.9</b>	<b>3,860.9</b>	<b>3,850.0</b>	<b>4,068.0</b>
DESARROLLO ECONÓMICO	4,369.0	1,075.6	1,038.2	727.2	751.7	776.3
DESARROLLO SOCIAL	11,463.5	2,015.2	2,156.9	2,436.5	2,350.6	2,504.3
DESARROLLO PERSONAL	2,466.6	499.1	486.4	463.5	487.3	529.4
AMBIENTE	215.6	17.3	44.6	44.6	54.2	54.9
GOBIERNO	973.2	184.8	189.9	189.1	206.1	203.2

Fuente: elaboración propia basados en datos del PEG-MEF.

Panamá destinaba más recursos al servicio de la deuda que a la inversión pública (al menos desde 1999), pero está

brecha se empezó a reducir a partir de 2006 por el crecimiento económico y desde 2010 ésta acción se revirtió. Según el PEG y el PQI (2015-2019) se estima que el monto de las inversiones públicas en el periodo superen los abonos de la deuda en B/.12,142 millones, mayor que los B/.8,900 millones del quinquenio anterior. (ver Gráfica No.2)

**Gráfica No.2 RELACIÓN ENTRE LA INVERSIÓN Y EL SERVICIO DE LA DEUDA EJECUTADA Y PROYECTADA, PERIODO 2000-2019**  
(en millones de B./)



Fuente: elaboración propia basados en datos del INEC.

### Estratégica y Ética en la Inversión Pública

El PQI 2014-2019 señala que la obligatoriedad de presentar estudios de preinversión —que no fue atendida en todos los proyectos anteriores— según la Ley 34 que reforzó la Ley 91 que regula la necesidad de contar con un análisis previo (ver Ilustración No.1).

El componente de seguimiento (durante su ejecución) y evaluación (una vez finalizado) debe ser reforzado por el Estado, para medir que el proyecto tiene la capacidad de satisfacer las necesidades para el cual fue concebido.

Los denominados proyectos de inversión “llave en mano” han sido criticados por diversos sectores, ya que los mismos no registran los balances de los costos, al ser financiados por los mismos contratistas, quienes pueden elevarlos a su favor. Además estos deben ser cancelados en el corto plazo lo que le resta liquidez al Estado.

La inversión pública es fundamental en la estrategia de desarrollo de un país, siempre y cuando se destinen a proyectos que generen rentabilidad social y económica. También debe mejorarse la norma vinculada con el cumplimiento de las metas fiscales que aseguren los recursos necesarios y suficientes para evitar crisis que padecen desde hace años, varios países desarrollados.

